

---

KUSTWACHT VOOR HET KONINKRIJK DER  
NEDERLANDEN IN HET CARIBISCH GEBIED

---



---

JAARVERSLAG 2017

---



# Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	3
Inleiding.....	4
1. Algemene (beleids)kaders en ontwikkelingen.....	5
1.1. Inleiding.....	5
1.2. Missie, visie, strategie, taken en prioriteitstelling.....	5
1.3. Samenwerking binnen het Koninkrijk.....	6
1.4. Internationale samenwerking.....	7
1.5. Voorlichting.....	8
2. Operationeel.....	9
2.1. Inleiding.....	9
2.2. Intelligence Gestuurd Politieoptreden.....	9
2.3. Detectie en interceptie.....	10
2.4. Kritische Prestatie-Indicatoren.....	10
3. Personeel.....	17
3.1. Inleiding.....	17
3.2. Instroom.....	17
3.3. Doorstroom.....	18
3.4. Uitstroom.....	18
3.5. Prestatie-indicatoren.....	19
3.6. Overig.....	19
4. Materieel.....	20
4.1. Inleiding.....	20
4.2. Varend materieel.....	20
4.3. Vastgoed.....	21
4.4. VHF / Walradar / AIS.....	21
5. Begroting.....	23
5.1. Inleiding.....	23
5.2. Algemeen.....	23
5.3. Artikelsgewijze toelichting.....	23
5.4. Financiering.....	25
Bijlage A: Overzicht gebruikte afkortingen.....	27

## Inleiding

### Algemeen

Op basis van de Rijkswet Kustwacht legt de minister van Defensie met dit jaarverslag verantwoording af over het functioneren van de Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied (hierna: de Kustwacht). De structuur van dit jaarverslag over 2017 volgt die van het jaarplan 2017 om transparant verslag te kunnen doen van de behaalde resultaten ten opzichte van de doelstellingen in dat jaarplan.

Net als in het jaarplan beschrijft hoofdstuk 1 de algemene (beleids)kaders en ontwikkelingen. Hierna volgen achtereenvolgens de behaalde resultaten binnen de verschillende domeinen van de Kustwacht: Operaties (hoofdstuk 2), Personeel (hoofdstuk 3) en Materieel (hoofdstuk 4). Dit jaarverslag sluit af met de financiële verantwoording over 2017 (hoofdstuk 5).

### Orkaanpassages Irma, José en Maria

Op 6 september 2017 heeft orkaan Irma Sint Maarten getroffen en een spoor van verwoesting achtergelaten. Vlak daarna passeerden ook de orkanen José en Maria de Bovenwindse eilanden. Hierbij is ook de Kustwacht getroffen. De Kustwachtmedewerkers en hun families zijn fysiek ongedeerd gebleven. Dat neemt niet weg dat een aantal van hen, maar ook de Kustwacht als organisatie, is geconfronteerd met substantiële materiële schade.

Het schadebeeld op Sint Maarten naar aanleiding van de orkanen is divers. Het Kustwachtsteunpunt is beschadigd geraakt. Daarnaast zijn de botenliften van de SuperRHIBs (en van de toekomstige Metal Sharks) zodanig zwaar beschadigd dat ze onbruikbaar zijn geworden. Ook zijn twee SuperRHIBs uit de liften geslagen en *total loss* verklaard.

Niet alle beoogde voornemens, toezeggingen en prestatie-indicatoren uit jaarplan 2017 zijn behaald. De oorzaak hiervan is vaak direct of indirect te wijten aan de orkaanpassages van 2017.

# 1. Algemene (beleids)kaders en ontwikkelingen

## 1.1. Inleiding

De missie, visie en strategie vormen de grondslag voor de bedrijfsvoering binnen de Kustwacht en zijn bepalend voor de focus. Gedurende het jaar 2017 is het overgrote deel van het managementteam van de Kustwacht gewisseld en is een nieuwe Directeur Kustwacht aangetreden. Dit heeft geresulteerd in subtiële accentverschuivingen en een actualisatie van de missie, visie en strategie van de Kustwacht, zoals die oorspronkelijk was verwoord in het Jaarplan 2017. Geen grote verandering van koers, maar wel een nuancering op basis van het geldende omgevingsbeeld en toekomstbeeld. In dit hoofdstuk wordt hier op ingegaan. In paragraaf 1.2. worden eerst de bijgestelde missie, visie en strategie beschreven om vervolgens dieper in te gaan op de taken en de prioriteitstelling op basis van het Justitieel Beleidsplan 2013-2017 en het Jaarplan 2017.

## 1.2. Missie, visie, strategie, taken en prioriteitstelling

### Missie

*“Het leveren van maritieme veiligheid (safety & security) in het Caribisch gebied door opsporing, toezicht (handhaving) en dienstverlening.”*

### Visie

*“Vanaf 2020 geeft de Kustwacht op basis van een actueel omgevingsbeeld invulling aan Intelligence Gestuurd Politieoptreden (IGP) en het algemene inzetconcept.”*

### Strategie

Onder deze visie liggen vier pijlers die de komende jaren verder worden uitgewerkt. Deze zijn:

- 1. het versterken van IGP door samenwerking en verdere uitwisseling van informatie met alle rechtshandavingpartners, als randvoorwaarde voor efficiënte inzet;*
- 2. het starten met het versterken van de samenwerking met ketenpartners op het gebied van maritieme opsporing met daarvoor vrijgemaakte capaciteit;*
- 3. het inrichten van een moderne informatiehuishouding voor het realiseren van een actueel omgevingsbeeld;*
- 4. het verder bouwen aan een operationeel en financieel duurzame Kustwacht.*

De Kustwacht geeft invulling aan de missie door middel van algemene patrouilles en specifieke intelligence gestuurde acties (IGP). Patrouilles zijn gericht op het stelselmatig observeren en controleren van vaargedrag. Zij dragen bij aan de zichtbaarheid en informatie-opbouw van de Kustwacht. Conform de visie van de Kustwacht is het streven om de operationele inzet meer en meer te baseren op IGP. Dit in samenspraak of in nauwe samenwerking met andere nationale en internationale handhavende ketenpartners, gericht op daadwerkelijke overtredingen, misdrijven en thema's.

### Taken

De inzet van de kustwachtmiddelen is gericht op opsporing, toezicht en dienstverlening. De capaciteit van de Kustwacht wordt over de verschillende taakgebieden verdeeld, met inachtneming van:

- a. de justitiële prioriteiten in de uitvoering van de kustwachttaken, zoals vastgesteld door de ministers van Justitie (en Veiligheid) van de landen in het Justitieel beleidsplan;*
- b. de verantwoordelijkheid voor een 24-uurs dekking van het Search and Rescue (SAR) verantwoordelijkheidsgebied van de Kustwacht dat een groot deel van de Caribische Zee beslaat;*
- c. de beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken departementen van de vier landen.*

### Prioriteitstelling

Conform het Justitieel Beleidsplan 2013-2017 en het jaarplan 2017 lagen de justitiële prioriteiten, in willekeurige volgorde, bij:

- a. de bestrijding van grensoverschrijdende drugstransporten van of naar de (ei)landen van het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied;
- b. de opsporing van vuurwapens;
- c. de bestrijding van mensenhandel, illegale immigratie en mensensmokkel en daaraan gerelateerde criminele activiteiten.

### 1.3. Samenwerking binnen het Koninkrijk

#### Gezamenlijke acties en themadagen

In overleg met de Openbaar Ministeries van de Landen heeft de Kustwacht in 2017 meerdere gezamenlijke acties en themadagen uitgevoerd. Sinds september 2017 voerde het Steunpunt Curaçao gezamenlijke patrouilles uit met de ketenpartners van de douane en sinds oktober is dat uitgebreid met agenten van het Korps Politie Curaçao (KPC). Deze gezamenlijke patrouilles werden gevaren in het kader van het thema vuurwapens. Daarnaast is meerdere keren gezamenlijk met de ketenpartners van de politie en de douane een 100%-controle uitgevoerd tijdens de zogenaamde operaties "Lock Down". Hierbij wordt een tijdelijke en plaatselijke 100%-controle uitgevoerd op een vooraf vastgesteld thematisch aandachtsgebied. Voorbeelden hiervan zijn illegaal transport van vuurwapens, ongedocumenteerden en drugs.

#### Samenwerking particuliere reddingsorganisaties

Ook in 2017 heeft de Kustwacht weer samengewerkt met particuliere reddingsorganisaties. Op Sint Maarten zijn in 2017 verdere werkafspraken gemaakt met de *Sea Rescue Foundation Sint Maarten* (SRF) over nauwe samenwerking tijdens SAR-operaties. Daarnaast zijn in maart 2017 op Sint Maarten oefeningen uitgevoerd met de AW-139 helikopter.

Op Curaçao is de samenwerking met de *Citizens Rescue Organization* (CITRO) voortgezet. Dit heeft in 2017 tientallen keren geresulteerd in inzet van de CITRO onder aansturing van het JRCC ter ondersteuning van de dienstverlenende taak van de Kustwacht.

Op Aruba is de *Search And Rescue Foundation Aruba* (SARFA) in 2017 niet operationeel geweest. Wel is de medische expertise van de SARFA gedurende 2017 oproepbaar geweest voor medische assistentie in samenwerking met de Kustwacht en de Maritieme Politie (MARPOL) van Aruba.

#### Deelname aan overlegfora

Op werkniveau is er nagenoeg continu overleg tussen de Kustwacht en de ketenpartners op (ei)landsniveau om de samenwerkingsverbanden op het gebied van informatie-uitwisseling en opsporing te versterken en optimaal te benutten. In toenemende mate neemt de Kustwacht deel aan overlegfora. In 2017 is gestart met een Informatie Centrum Curaçao (ICC) waarin de Kustwacht met ketenpartners structureel informatie deelt. In beginsel was dit forum opgericht in het kader van het thema vuurwapens, maar eind 2017 is besloten dit breder te trekken naar georganiseerde criminaliteit. *Het Fusion Center Aruba* (FCA) heeft een gelijksoortige doelstelling en heeft gedurende 2017 naar tevredenheid gefunctioneerd. Op Sint Maarten is eind 2017 besloten een Information Center Sint Maarten op te richten. De Kustwacht juicht deze initiatieven toe en participeert in deze instellingen. Structurele informatiedeling met ketenpartners levert een belangrijke bijdrage aan het versterken van het Intelligence Gestuurd Politieoptreden (IGP).

#### Kustwacht detachement Bonaire

De Kustwacht heeft in 2017 de ondersteuning van Bonaire vanuit Curaçao voortgezet. Nagenoeg het hele jaar 2017 is een detachement van het steunpunt Curaçao aanwezig geweest op Bonaire om met ketenpartners invulling te geven aan de maritieme kustwachttaken. Dit drukt echter zwaar op de personele capaciteit van het Steunpunt Curaçao. Toch heeft de Kustwacht in 2017 in totaal 323 presentiedagen gerealiseerd. In het jaarplan 2017 was een permanente bezetting toegezegd. Hiervan is 88% gerealiseerd. Medio 2017 kon deze bezetting om budgettaire redenen korte tijd niet worden gehandhaafd.

#### Aruba

Voor Aruba is heel het jaar 2017 een 24/7 dekking bereikt door middel van samenwerking met het Korps Politie Aruba (KPA) en zijn diverse gezamenlijke acties uitgevoerd met diensten zoals de Douane, KPA (maritieme politie), Immigratie, Directie Scheepvaart, Hygiënische Dienst en Dienst Arbeidszaken,

waaronder twee keer een “Lock Down” (100% controle op inkomende schepen).

### Saba

Door gebruik te maken van het Automatic Identification System (AIS) op Saba voert de Kustwacht de controlerende taak op de Sababank uit. Doordat de AIS-gegevens van de schepen zichtbaar zijn in het Joint Rescue Coordination Center (JRCC) kunnen de operators overtredingen op afstand waarnemen. De Kustwacht is in 2014 begonnen met het handhaven van het Sababankbeleid. Het is bij wet verboden met schepen groter dan 300 GT over de Sababank te varen. Daarnaast geldt een ankerverbod voor alle schepen. De Kustwacht heeft in 2017 met AIS op de Sababank overtredingen geconstateerd. De uitwerking van deze overtreding staan vermeld in hoofdstuk 2.4.

## **1.4. Internationale samenwerking**

### Verdrag van San José

Begin november 2017 heeft de Directeur Kustwacht (DKW) te Costa Rica deelgenomen aan een conferentie over het Verdrag van San José. Hierbij is het Verdrag gepromoot en vanuit operationeel perspectief toegelicht. Tijdens de conferentie is aangegeven dat enkele landen, waaronder Honduras, zich zullen beraden op deelname aan het Verdrag van San José. De Kustwacht zal iedere gelegenheid blijven aangrijpen zoveel mogelijk landen te enthousiasmeren deel te nemen aan het Verdrag en het te ratificeren, zodat in multilateraal verband nog effectiever opgetreden kan worden tegen illegale transporten over water.

De Kustwacht is namens het Koninkrijk aangewezen als operationeel meldpunt voor het verdrag. In 2017 is één keer een verzoek ontvangen onder het verdrag te mogen handelen. Dit betrof het verzoek van Amerikaanse autoriteiten om een Sint Maarten gevlagd plezierjacht te mogen aanhouden. Deze toestemming is verleend, maar het jacht bleek geen smokkelwaar te bevatten.

Omdat de Kustwacht dankzij het Verdrag op open zee bevoegd is op te treden tegen stateloze vaartuigen die worden verdacht van illegale activiteiten, heeft het verdrag wel bijgedragen aan één van de vangsten van smokkelwaar in 2017, namelijk de interceptie van cocaïne door Zr.Ms. Zeeland, onder de vlag van de Kustwacht, eind oktober 2017,

### Operationeel samenwerkingsprotocol met Franse autoriteiten Martinique

Rondom de Bovenwindse eilanden, waar beide territoriale wateren dicht bij elkaar liggen, heeft de Kustwacht in 2017 samengewerkt met Franse autoriteiten. Regelmatig heeft het maritieme patrouillevliegtuig van de Kustwacht (DASH-8) boven de territoriale wateren (TTW) van Saint Martin gevlogen. Het in 2013 afgesloten operationele samenwerkingsprotocol tussen de DKW en de Franse regionale commandant in Martinique wordt nog steeds gebruikt om dit mogelijk te maken. Het is in 2017 niet gelukt dit operationele verdrag aan te passen naar een meer pragmatischer vorm waarbij ook op zee achtervolging in *hot pursuit* makkelijker wordt. En marge van het trilateraal overleg tussen regionale militaire commandanten te Curaçao in november 2017, heeft de Franse militaire autoriteit (Commandement de la Zone Maritime Antilles) aangegeven dat het operationeel samenwerkingsprotocol wederom zal worden besproken met de *Préfet délégué* te Saint Martin. Zij zullen de mogelijkheden onderzoeken het protocol aan te laten sluiten bij een al bestaand protocol tussen Gendarmerie en Politie op Sint Maarten.

Op basis van internationale afspraken is Frankrijk verantwoordelijk voor de coördinatie van *Search And Rescue* (SAR) bij de Bovenwindse eilanden. In 2017 is daarom ook op SAR-coördinatie en inzet intensief met Frankrijk samengewerkt.

### Oefening Open Eyes met Venezuela

In verband met de toenemende onrust in Venezuela en de onmiddellijke nabijheid ten opzichte van de zuidelijkste (ei)landen van het Koninkrijk is het evident dat ontwikkelingen in Venezuela worden gevolgd. Het is nog meer van belang dat bestaande *lines of communication* open blijven en functioneren.

De Kustwacht heeft in 2017 geïnvesteerd in haar contacten met de Venezolaanse Kustwacht, onder meer door het organiseren van de oefening Open Eyes. In het verleden was dit enkel een SAR-oefening, maar in 2017 is dit mede op verzoek van de Venezolaanse Kustwacht uitgebreid met zowel grensbewaking als

*detect & monitor* tegen illegale transporten over zee. Gedurende geheel 2017 zijn de contacten met de Venezolaanse Kustwacht constructief en open geweest, overigens ook tijdens de unilateraal door Venezuela afgekondigde sluiting van de maritieme grens begin 2018.

#### Operatie Vista del Condor met Colombia

Sinds 2015 is de bilaterale samenwerking met Colombia vastgelegd in een *Memorandum of Understanding* (MOU). Dit betreft de samenwerking op het gebied van maritieme drugsbestrijding en op het gebied van SAR. Omdat de drugsbestrijdingssamenwerking vooral betrekking heeft op de uitwisseling van informatie, onderlinge coördinatie en afstemming, is in 2017 extra geïnvesteerd in het aanhalen van de bestaande contacten en het uitbreiden van de contacten met de informatie-organisatie van Colombia. Daarom hebben enkele kustwachtmedewerkers de Colombiaanse Kustwacht bezocht. Daarnaast heeft in week 48 van 2017 de gezamenlijke operatie Vista del Condor plaatsgevonden. Hieraan hebben een maritiem patrouillevliegtuig van de Kustwacht (DASH-8) en Zr.Ms. van Speijk deelgenomen.

#### Oefening Tradewinds met Dominicaanse Republiek

Het SAR-gebied van de Kustwacht grenst in het noorden van het verantwoordelijkheidsgebied aan dat van de Dominicaanse Republiek. Op basis van een SAR MOU is in 2017 invulling gegeven aan de samenwerking met de Dominicaanse Republiek, onder meer door deelname aan de internationale oefening "Tradewinds 2017" die in juni heeft plaatsgevonden. Deze oefening staat onder leiding van de Verenigde Staten (VS). De Kustwacht neemt deel aan het planproces en de uitvoering. Dit keer heeft de Cutter Jaguar deelgenomen aan de oefening.

#### Samenwerkingsprotocol met Haïti en Jamaica

Ook in 2017 heeft de Kustwacht samenwerking gezocht met omliggende Caribische landen. Zo is begin november 2017 de MOU met Jamaica ondertekend. Hierin zijn onderlinge afspraken vastgelegd over informatie-uitwisseling en het gebruik van elkaars territoriale wateren en luchtruim voor *detect & monitor* en SAR-operaties. De al bestaande MOU met Haïti bevat afspraken over informatie-uitwisseling over SAR-operaties. In december 2017 heeft een delegatie van Haïti het kustwachtcentrum te Curaçao bezocht om inzage te krijgen in de daadwerkelijke inrichting van het JRCC met de insteek hun eigen RCC te Haïti gelijksoortig in te richten.

## **1.5. Voorlichting**

In 2017 heeft de Kustwacht een actief voorlichtingsbeleid gevoerd in verschillende (social) media. In 2018 zal een nieuwe voorlichtingsfilm worden voltooid met daarin beelden van de dan geleverde en operationele Metal Shark, de opvolger van de fast interceptor SuperRHIB.



## 2. Operationeel

### 2.1. Inleiding

De Kustwacht heeft in 2017 twee operationele concepten toegepast, te weten het algemene inzetconcept en het IGP-concept. Het algemene inzetconcept wordt gekenmerkt door een reactief karakter, omdat daarbij op basis van sensoren of meldingen wordt gereageerd. Het IGP-concept is een doorontwikkeling van het IGO-concept uit jaarplan 2017 en heeft een veel pro-actiever karakter. Er wordt immers geacteerd op intelligence die voortkomt uit het vergaren, vastleggen, verrijken en analyseren van gegevens. De Kustwacht wil zoveel mogelijk eenheden inzetten op basis van IGP. Dit betekent dat de Kustwacht in toenemende mate meer zal gaan varen en vliegen op basis van geanalyseerde informatie. Hiertoe is een moderne informatiehuishouding en –organisatie noodzakelijk voor het realiseren van een actueel omgevingsbeeld, alsook het verder versterken van het IGP zelf.

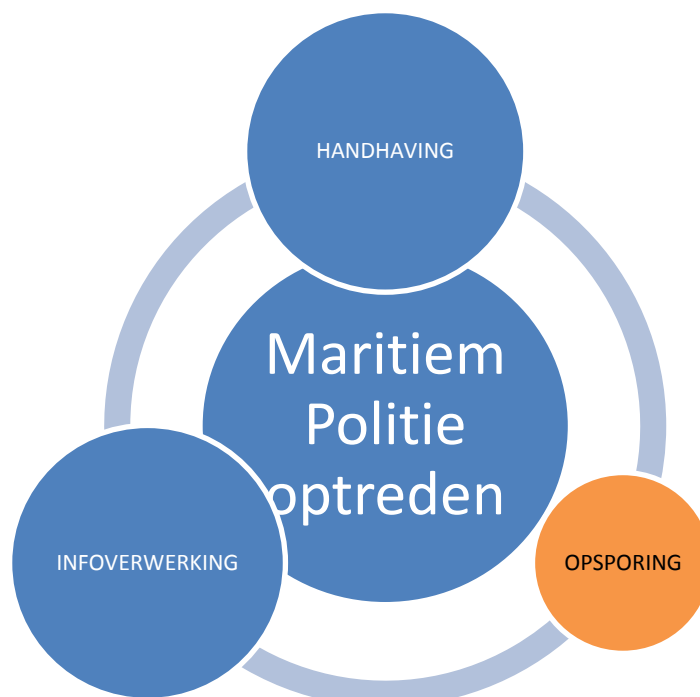
### 2.2. Intelligence Gestuurd Politieoptreden

#### Versterking IGP

Het versterken van IGP vergt parallelle aanpak op de volgende domeinen:

- structurele informatiedeling met de ketenpartners;
- informatie-centrisch werken;
- gebiedsgebonden optreden;
- politieel denken.

Sinds 2016 wordt bijvoorbeeld met de oprichting van *Information Centers* (FCA & ICC) en gebiedsgebonden optreden door de patrouilles gewerkt aan de versterking van het IGP. Om effectiever te kunnen optreden op basis van de beschikbare informatie is het van belang dat de verschillende databases van de ketenpartners voor alle partners beschikbaar zijn. In 2017 zijn de eerste stappen gezet om dit te realiseren. Het belangrijkste deel van de versterking van het IGP is het politieel denken. Het vervullen van de tot op heden vacant gebleven functies van Stafofficier Politie en Mentor Politiezaken draagt daaraan bij. Het politieel denken betreft de borging van capaciteiten, processen en procedures van een politieorganisatie in de Kustwachtorganisatie. In 2017 is namelijk geconstateerd dat een belangrijk onderdeel van het politiegedachtegoed nog bij de Kustwacht moet worden versterkt, te weten de opsporingscapaciteit.



*Figuur 1: Relatie domeinen Politieorganisatie*

In een politieorganisatie is op basis van de wet politiegegevens een scheiding aangebracht tussen de domeinen handhaving, intelligence en opsporing. De Kustwacht kent geen opsporingscapaciteit. Het gevolg is dat de interne informatieketen wordt onderbroken en informatie onvoldoende kan worden verrijkt.

#### Doorontwikkeling Kritische Prestatie Indicatoren

In verband met de wisseling van een groot aantal leden van het managementteam is de doorontwikkeling van Kritische Prestatie Indicatoren (KPI's) doorgeschoven naar het jaarplan 2018.

#### Introductie multidisciplinaire teams

De Kustwacht had het voornemen in 2017 Multidisciplinaire Teams (MDT) samen te stellen om samenwerking met de lokale partners te verbeteren. Met de oprichting van het *Fusion Center Aruba* (FCA) en het *Intelligence Center Curaçao* (ICC) hebben de landen zelf de samenwerking met de Kustwacht al versterkt. Daarmee wordt in dezelfde behoefte voorzien. Bij deze centra zijn zowel het Landelijk Korps Politie, Koninklijke Marechaussee (KMar), Recherche Samenwerkingsteam (RST), OM, Douane als de Kustwacht betrokken. Daarom ziet de Kustwacht af van het voornemen om zelf MDT's samen te stellen.

#### Thematische inzet

De lokale, thematische inzet onder aansturing van het OM vindt plaats op basis van het Justitieel Beleidsplan en onder verantwoordelijkheid van de maritieme steunpunten. De inzet op een thema is vaak van doorlopende aard en vereist doorgaans inzet van zowel varende als vliegende middelen.

Inzet op een thema gebeurt zowel gedurende de dagelijkse patrouilles als tijdens de door het Maritiem Informatie Knooppunt (MIK) en Lokale Informatie Knooppunt (LIK) gecoördineerde acties met betrekking tot aansturing van locatie, tijdstippen en samenwerking met partners.

### **2.3. Detectie en interceptie**

Voor beeldopbouw, informatievergaring en reddingsoperaties (SAR) vanuit de lucht beschikt de Kustwacht over een 24/7 fixed wing- en helikoptercapaciteit. Deze capaciteiten worden momenteel door twee civiele serviceproviders geleverd. Dit zijn de firma *Provincial Aerospace Limited* (PAL) voor de *fixed wing* DASH-8 vliegtuigen en de firma Cobham voor de AW-139 helikopters. Beide providers opereren vanaf *coastguard airstation* HATO op Curaçao. De contracten lopen de komende jaren af, voor de DASH-8 in februari 2020, voor de AW-139 in oktober 2020. De behoefte van de Kustwacht aan beeldopbouw, informatievergaring en SAR blijft echter onverminderd.

Een onderzoek door het Nederlands Lucht- en Ruimtevaartcentrum (NLR) naar welke capaciteit hiervoor het meest geschikt is, is eind 2017 voltooid. In combinatie met een door de Rijksministerraad geaccordeerd Lange Termijnplan is dit een randvoorwaarde vóór het starten van het verwervingsproces met de kennis dat luchtverkenningcapaciteit is gegarandeerd tot en met uiterlijk januari 2020.

### **2.4. Kritische Prestatie-Indicatoren**

Deze paragraaf toont de resultaten van de Kustwacht in 2017. De resultaten worden steeds gekoppeld aan de doelstellingen van het Jaarplan 2017.

#### Algemeen overzicht van resultaten per taakgebied

Deze paragraaf bevat de totaalresultaten van de Kustwacht op het gebied van opsporing, toezicht en dienstverlening. Tabel 2 omvat het totaalresultaat van de opsporing en de SAR inzet. In Tabel 3 wordt het aantal uitgevoerde controles getoond en toegelicht. Onder de overige tabellen vindt u de toelichting op de resultaten.

In 2017 heeft de Kustwacht de volgende resultaten behaald.

Operationele resultaten 2017					
Taakgebied	Steunpunt Aruba	Steunpunt Curaçao (inclusief Bonaire)	Steunpunt Sint Maarten (inclusief Saba en Sint Eustatius)	WIGS en/of derden in internationale wateren	Totaal resultaat
Drugsbestrijding operaties	5,76 kg	89,52 kg	346,27 kg	1060,47 <sup>1</sup>	1502,02 kg (1374,04 kg cocaïne en 127,98 kg marihuana) (2016: 3572,4 kg, 2015: 8782,7 kg, 2014: 1100,9 kg, 2013: 2185 kg, 2012: 813 kg, 2011: 827 kg)
Vuurwapens en munitie	4	16	0	0	20 vuurwapens onderschept (2016: 17, 2015: 0, 2014: 4, 2013: 2, 2012: 5, 2011: 8)
Illegale immigratie [aantal illegalen]	29	293	4	0	326 illegalen (2016: 122, 2015: 88, 2014: 5, 2013: 43, 2012: 44, 2011: 27)
Scheepvaart toezicht [aantal PV's]	73	75	65	7 <sup>2</sup>	220 overtredingen waarbij PV is opgemaakt (2016: 269, 2015: 367, 2014: 250, 2013: 271, 2012: 402, 2011: 282)
Milieudelicten [aantal PV's]	0	0	0	0	0 overtreding waarbij PV is opgemaakt (2016: 7, 2015: 6, 2014: 3, 2013: 1, 2012: 4, 2011: 4)
Illegale visserij [aantal PV's]	5	26	5	0	36 overtredingen waarbij PV is opgemaakt (2016: 46, 2015: 40, 2014: 47, 2013: 26, 2012: 37, 2011: 51)
Search and Rescue (SAR)	46 acties en in totaal 16 personen gered.	60 acties en in totaal 12 personen gered.	13 acties en in totaal 4 personen gered.	8 acties en in totaal 29 personen gered.	127 keer in actie gekomen en in totaal 61 personen gered. (2016: 130 keer in actie gekomen en in totaal 34 personen gered, 2015: 167 acties en 54 reddingen, 2014: 200 acties en 49 reddingen, 2013: 304 acties en 92 reddingen, 2012: acties en 49 reddingen).

Tabel 1: Operationele resultaten 2017

#### a) Drugsbestrijdingsoperaties

In 2017 heeft de Kustwacht elf drugstransporten onderschept en daarbij ruim 1502 kg verdovende middelen in beslag genomen. Dit is significant minder dan de voorgaande twee jaren. Uit analyse blijkt geen duidbare reden hiervoor. Wel is uit radaranalyses onderkend dat op sommige plekken bij de eilanden de vaartuigen een andere methodiek toepassen die het nog moeilijker maakt voor de middelen en eenheden van de Kustwacht om de transporten te detecteren. De vaartuigen kiezen een gewijzigde modus operandi, waardoor zij met behulp van de huidige radar niet van golven zijn te onderscheiden. De gemiddelde grootte van de jaarlijkse drugsvangst over de afgelopen zeven jaar ligt op 2682 kg.

#### b) Vuurwapens en munitie

In 2017 zijn 20 illegale vuurwapens onderschept, een grote hoeveelheid munitie van divers kaliber en twee handgranaten. De tendens van 2016 zet door in 2017, namelijk dat steeds meer wapens worden onderschept. Gedurende 2017 is daarnaast ook een trend waarneembaar dat steeds zwaardere wapens worden onderschept. De meerderheid van de onderschepte wapens in 2017 komt uit Venezuela, vaak in combinatie met transport van ongedocumenteerden.

<sup>1</sup> 1060,47kg in internationale wateren, waarvan ruim 348 kg cocaine door WIGS

<sup>2</sup> 7 door WIGS

*c) Grensbewaking en douanetoezicht / illegale immigratie*

De Kustwacht heeft in 2017 in totaal 326 ongedocumenteerden aangehouden. De trend van de afgelopen jaren is doorgezet (2016: 122; 2015: 88) en ook in 2017 is een toename waarneembaar van illegale immigratie vanuit Venezuela naar de ABC eilanden. Ook blijkt dat deze transporten van ongedocumenteerden vaak gecombineerd worden met de smokkel van contrabande, zoals drugs en wapens. De Kustwacht draagt staande gehouden ongedocumenteerden over aan de immigratiediensten van het betrokken land (Aruba, Curaçao, Sint Maarten of Caribisch Nederland). Deze diensten stellen vervolgens o.a. onderzoek in of de illegale immigratie verband houdt met mensenhandel of -smokkel en dragen zorg voor het verdere (uitzettings)traject.

*d) Scheepvaarttoezicht*

In 2017 heeft de Kustwacht 220 processen-verbaal (PV) uitgeschreven voor overtredingen van scheepvaartvoorschriften. Dit ligt onder het gemiddelde van 294 per jaar over de laatste zeven jaar. Het grootste deel van de overtredingen betrof administratieve onvolkomenheden, zoals het niet kunnen tonen van de benodigde vaardocumenten en vergunningen. Daarnaast is opgetreden tegen overtredingen zoals het varen onder invloed, te snel of roekeloos varen en het hierbij in gevaar brengen van andere vaartuigen of watersporters. Dit vindt hoofdzakelijk plaats nabij de drukbezochte toeristische plaatsen op de eilanden.

Door een grote, met de overige ketenpartners opgezette, preventieve operatie is de jaarlijkse 'Fuikdag' op Curaçao in 2017 zonder noemenswaardig incidenten verlopen. Het beleid van strengere controles de afgelopen jaren en doortastend preventief reguleren door het ministerie van justitie van Curaçao, werpt haar vruchten af.

*e) Milieutoezicht*

De Kustwacht besteedt tijdens haar patrouilles ook nadrukkelijk aandacht aan milieuaspecten zoals vervuiling van zee, kust en stranden. In 2017 heeft de Kustwacht geen overtredingen geconstateerd.

*f) Visserijtoezicht*

De Kustwacht heeft in 2017 in totaal 36 overtreders van de visserijvoorschriften geverbaliseerd. Dat ligt redelijk in lijn met de resultaten van de afgelopen jaren.

*g) Search and Rescue, rampenbestrijding*

De Kustwacht heeft in 2017 in totaal 182 SAR-meldingen ontvangen. In 127 gevallen is opvolging van de melding door het JRCC van de Kustwacht noodzakelijk gebleken, waarbij, veelal samen met partners, daadwerkelijk assistentie is verleend. Daarbij zijn in totaal 61 mensen in nood gered.

De Kustwacht werkt op SAR-gebied nauw samen met civiele reddingsorganisaties.

Operaties*a) Controles*

In het Jaarplan 2017 zijn in het kader van de effectiviteitsmeting voor de Kustwacht op basis van ervaringsgegevens aanvullende normen opgesteld voor kwantificering van de resultaten van de Kustwacht. Deze normen zijn in eerste instantie vooral gericht op het meten van de operationele inzet en worden onder andere uitgedrukt in het aantal door de Kustwacht uit te voeren controles per eenheid. Dit is gebaseerd op ervaringsgegevens. De controles betreffen zowel de preventieve controles op handhavingsgebied als controles in het kader van opsporingstaken.

De controleresultaten over 2017 zijn opgenomen in navolgende tabel. Deze controles zijn generiek, maar vaak wel gestuurd op informatie of thema.

<b>Aantal controles 2017</b>			
Eenheid	Norm Jaarplan	Totaal 2017	%Resultaten/ Norm 2017
Panter (Aruba)	120	116	96%
Jaguar (Curaçao)	120	47	39%
Poema (Sint Maarten)	120	101	84%
<b>Totaal Cutters</b>	<b>360</b>	<b>264</b>	<b>73%</b>
Lichte vaartuigen Aruba	500	479	96%
Lichte vaartuigen Curaçao	500	575	115%
Lichte vaartuigen Sint Maarten	500	232	46%
<b>Totaal Lichte vaartuigen</b>	<b>1500</b>	<b>1286</b>	<b>86%</b>
WIGS boarding team	150	69	46%
<b>SAR</b>			
	Norm Jaarplan	Gerealiseerd	
% opvolgen SAR-melding	100%	70%	

Tabel 2: Controles 2017

Het aantal gerealiseerde controles door de Cutters in 2017 ligt niet op de jaarnorm (gerealiseerd 264 controles ten opzichte van de jaarnorm 360). De onderrealisatie is hoofdzakelijk toe te schrijven aan de wijze van inzet van de Cutter Jaguar. De Jaguar heeft in 2017 namelijk een groot deel van haar vaardagen uitgevoerd in specifieke operaties of oefeningen die wel van belang zijn voor internationale samenwerking, maar die minder geschikt waren voor het uitvoeren van controles. Denk hierbij aan deelname aan operatie *Clock Work* in een gebied waar zeer weinig verkeer is, aan deelname aan de oefening *Tradewinds* waarbij geen controles mogelijk zijn en aan inzet op Sint Maarten waarbij de focus lag op hulpverlening en transport. De bemanning van de Jaguar heeft op dagen dat de Cutter niet kon uitvaren, gepatrouilleerd met een SuperRHIB van het steunpunt Curaçao. Hierdoor is bij de lichte vaartuigen op het steunpunt Curaçao een kleine overrealisatie waarneembaar (115%).

Het totaal aantal gerealiseerde controles in 2017 van de lichte vaartuigen ligt onder de jaarnorm (1286 controles gerealiseerd ten opzichte van een jaarnorm van 1500 controles). Als gevolg van de orkaan Irma zijn namelijk vanaf 6 september 2017 de twee SuperRHIBs bij het Steunpunt Sint Maarten onherstelbaar beschadigd en niet meer in gebruik. Tevens is door de twee verloren geraakte SuperRHIBs de inzetbaarheid op zowel Curaçao als Aruba gedaald, omdat zowel Curaçao als Aruba elk één van hun drie SuperRHIBs permanent hebben afgestaan aan SXM.

Parallel aan de controles op het water is in 2017 door de maritieme steunpunten ook op het land (langs de kuststrook) gepatrouilleerd in samenwerking met de ketenpartners. Deze vorm van gebiedsgebonden politieoptreden geeft o.a. invulling aan de versterking van het IGP. In 2017 zijn in totaal 2662 landpatrouille uren gerealiseerd door de maritieme steunpunten. Dit is substantieel meer dan vorig jaren (2016: 1731 en 2015: 1394). Reden hiervoor is onder andere de intensivering in de samenwerking met de Douane en het Korps Politie Curaçao (KPC) en verdere uitbouw van het gebiedsgebonden politieoptreden ter versterking van het IGP. Veel van de extra landpatrouilles zijn uitgevoerd door personeel dat op dat moment niet was ingedeeld op een varende eenheid van de Kustwacht.

Zoals uit volgende tabel blijkt heeft de Kustwacht in 2017 met AIS op de Sababank vijftien overtredingen geconstateerd. In 2014 waren dat vierendertig, in 2015 zestien en in 2016 eenentwintig overtredingen. Zowel in 2017 als in 2016 viel op dat schepen onder Panamese vlag het meest voorkomen. In tegenstelling tot eerdere jaren, waarbij het Openbaar Ministerie (OM) geen boetes oplegde, zijn in 2017 drie boetes opgelegd.

Aantal	Datum	Naam	Soort	Vlag
1	07-1-2017	OVIT	Chemical Tanker	Malta
2	12-2-2017	FV BACKLASH, OCEAN SURFARI	Fishing charter boat	Sint Thomas
3	17-2-2017	FAT CROW	Product Tanker	Panama
4	28-2-2017	ORION	RoRo Passenger Ship	Togo
5	13-3-2017	SINT VINCENT	LPG Tanker	Singapore
6	16-3-2017	MY SEANNA	Pleasure Craft	Marshall Islands
7	22-3-2017			
8	16-4-2017	M/T BONAIRE TRADER	Chemical Tanker	Liberia
9	02-5-2017	CHAMPION 1	Fire Fighting Vessel	Panama
10	06-5-2017	SCF PROGRESS	Crude Oil Tanker	Liberia
11	28-5-2017	TRADEWIND PALM	Oil Tanker	Spanje
12	17-6-2017	MT LEFKARA	Oil Tanker	Panama
13	04-8-2017	VICTORIA DIEP	Cargo	Nederland
14	17-9-2017	ORKA VI	Tugboat KTK Curaçao	Panama
15	17-12-2017	HYBUR TRADER	Landing Craft	Panama

Tabel 3: Overtredingen Sababank 2017

#### b) Vaardagen en -uren

Deze paragraaf bevat zowel de resultaten van de varende en vliegende eenheden van de Kustwacht als de inzet van defensiemiddelen over 2017. De resultaten zijn afgezet tegen de norm zoals gesteld in het jaarplan 2017. Voor de inzet van het walradarsysteem dat de operaties van de varende en vliegende eenheden in belangrijke mate ondersteunt, is geen norm gesteld anders dan dat het systeem contractueel tenminste 95% van de tijd beschikbaar moet zijn. Als 'keten' is dit gelukt, maar niet per individuele radar. Dit werd veroorzaakt doordat onderhoud niet veilig kon worden uitgevoerd, aangezien de masten het einde van de levensduur hebben bereikt en een veilige werkomgeving niet in voldoende mate kon worden gegarandeerd. Het contract met de onderhouder van de walradarketen is per 31 december 2017 verlopen en de Kustwacht is met een nieuwe onderhouder overeengekomen levensduurverlengend onderhoud uit te voeren tot begin 2020, zodat de periode tot de introductie van de nieuwe waldetectiecapaciteit kan worden overbrugd. Het bedrag daarvoor is opgenomen in de begroting van 2018.

De resultaten voor de varende eenheden zijn opgenomen in de volgende tabel.

Organieke Kustwachteenheden	Norm Jaarplan	Gerealiseerd in 2017	% gerealiseerd
Kustwachtcutter Panter	120 vaardagen	114,5	95%
Kustwachtcutter Jaguar	120 vaardagen	106	88%
Kustwachtcutter Poema	120 vaardagen	120	100%
<b>Totaal Cutters</b>	<b>360 vaardagen</b>	<b>341</b>	<b>95%</b>
SuperRHIBs Steunpunt Aruba Patrouille	1.225 vaaruren	1133	92%
SuperRHIBs Steunpunt Curaçao Patrouille	1150 vaaruren	981	85%
SuperRHIBs Steunpunt Sint Maarten Patrouille	1150 vaaruren	1165	101%
SuperRHIBs Steunpunt Aruba Thema	1.225 vaaruren	981	80%
SuperRHIBs Steunpunt Curaçao Thema	1150 vaaruren	514	45%
SuperRHIBs Steunpunt Sint Maarten Thema	1150 vaaruren	231	20%
<b>Totaal SuperRHIBs</b>	<b>7050 vaaruren</b>	<b>5005</b>	<b>71%</b>
Justice 20 Steunpunt Aruba Patrouille	75 vaaruren	36	48%
Justice 20 Steunpunt Curaçao Patrouille	150 vaaruren	167	111%
Justice 20 Steunpunt Sint Maarten Patrouille	150 vaaruren	5	3%
Justice 20 Steunpunt Aruba Thema	75 vaaruren	0	0%
Justice 20 Steunpunt Curaçao Thema	150 vaaruren	149	99%
Justice 20 Steunpunt Sint Maarten Thema	150 vaaruren	0	0%
<b>Totaal Justice 20</b>	<b>750 vaaruren</b>	<b>357</b>	<b>48%</b>

Tabel 4: Vaardagen en -uren 2017

Het totaal aantal vaardagen voor de Cutters is voor 95% gerealiseerd. De onderrealisatie van de Jaguar komt voort uit incidenteel personeelstekort bij de technische dienst, waardoor de Cutter op basis van eisen Inspectie Leefomgeving en Transport niet kon uitvaren. Het benodigde personeel is voorts via een uitzendbureau ingehuurd. Daarnaast heeft de bemanning van de Jaguar na het passeren van de orkaan Irma twee weken lang op de Poema gediend om de steunverlening ter plaatse te kunnen continueren.

Met de lichte vaartuigen zijn in 2017 in totaal 5362 vaaruren gemaakt, onderverdeeld in 5005 uren door de SuperRHIBs en 357 uren door de Justice 20. De realisatie van SuperRHIB-uren is slechts 71% van de norm voor 2017. Dit is toe te schrijven aan het verminderde aantal operationeel inzetbare SuperRHIBs gedurende 2017 als gevolg van het verlies van twee SuperRHIBs bij de orkaanpassages en van een derde SuperRHIB op steunpunt Aruba door brand aan boord. Daarnaast heeft de Kustwacht te kampen met steeds moeilijker instandhouding van de uitfaserende vaartuigen.

De onderrealisatie bij de vaaruren op thema is in 2017 onder de norm gebleven, omdat met het oog op vaarbewegingen vanuit Venezuela minder noodzaak is geweest voor de inzet van de Justice in baaien en binnenwateren.

### c) Vliegende eenheden

De resultaten voor de vliegende eenheden zijn opgenomen in de volgende tabel.

Vliegunen DASH-8 Luchtverkenningcapaciteit 2017			
Eenheid	Norm Jaarplan	Gerealiseerd	%Resultaten/norm
DASH-8	1900	1968	104%
Vliegunen AW-139 helikopter 2017			
Eenheid	Norm Jaarplan	Gerealiseerd	%Resultaten/norm
AW-139 helikopter	1000	960	96%

Tabel 5: Vliegunen 2017

De geplande vliegunen voor de DASH-8 patrouillevliegtuigen zijn in 2017 met 68 uur (3,5%) overschreden. Dit is toe te schrijven aan de extra behoefte aan inzet van detectiemiddelen voor de grensbewaking met het oog op de ontwikkelingen in Venezuela.

De 64 vluchten uitgevoerd door de twee DASH-8 vliegtuigen voor de orkaan hulpoperatie als gevolg van de passage van de orkaan Irma (met een totaal van 113.7 vlieguren) zijn gerealiseerd onder het gezag van CZMCARIB en maken daarom geen deel uit van het aantal als gepresenteerd in tabel 5. De DASH-8 vliegtuigen zijn daarnaast gedurende het jaar probleemloos en effectief ingezet.

In 2017 zijn met de AW-139 helikopter 960 vlieguren gerealiseerd, dit is 96% van de gestelde jaarnorm. De AW-139 heeft gedurende 2017 vooral in kwalitatieve zin een stap voorwaarts gezet door betere medische uitrusting en opleiding van het vliegend personeel. Hierdoor beschikt de Kustwacht met de AW-139 niet alleen over een waardige surveillancecapaciteit, maar ook over een uitstekende medische evacuatiecapaciteit.

In 2017 is het niet gelukt de DASH-8 vliegtuigen in te schrijven in het Nederlandse vliegtuigregister (PH-registratie). Desondanks is er voortgang geboekt en het lijkt erop dat de PH-registratie medio 2018 zal geschieden. Dit heeft als gevolg dat de DASH-8 maritieme patrouillevliegtuigen, net als de AW-139 helikopters, onder toezicht van de Nederlandse autoriteiten zullen vallen. De Inspectie Leefomgeving & Transport (IL&T) en de Militaire Luchtvaart Autoriteit (MLA) zijn dan verantwoordelijk voor respectievelijk de luchtwaardigheid en de operationele inzet.

#### d) Inzet defensiemiddelen

Vaardagen stationsschip 2017			
Eenheid	Norm Jaarplan	Gerealiseerd	%Resultaten/norm
Stationsschip	92	83	90%
Vlieguren boordhelikopter 2017			
Eenheid	Norm Jaarplan	Gerealiseerd	%Resultaten/norm
NH-90 / boordhelikopter	290	123	42%

Tabel 6: Inzet defensiemiddelen 2017

In 2017 hebben achtereenvolgens Zr.Ms. Holland, Zr.Ms. Van Amstel, Zr.Ms. Zeeland en Zr.Ms. Van Speijk ter beschikking gestaan van de Kustwacht en zijn in totaal 83 dagen gerealiseerd. Dit is 90% van de norm. DKW heeft in zijn hoedanigheid als CZMCARIB besloten de ondersteuning aan door Irma getroffen gebieden prioriteit te geven.

Van deze dagen hebben de schepen 55% van de tijd geopereerd nabij de Bovenwindse eilanden. Ook in 2017 hebben de diverse stationsschepen *thematisch* opgetreden met een boardingteam van de Kustwacht aan boord. Alle schepen hebben een of meerdere malen binnen het kustwachtthema *Vuurwapens* operaties uitgevoerd, zoals *'operatie Sabes'* en *'operatie Lock down'*. De gecombineerde teams van de diverse steunpunten brengen veel lokale kennis aan boord. Zodoende werd gezamenlijk met het scheepsboardingteam effectief opgetreden. Naast het boardingteam hebben de stationsschepen ook liaisonofficieren van andere Bovenwindse eilanden, zoals Frankrijk, Sint Kitts and Nevis en Anguilla, geëmbarkeerd. Dit om gezamenlijk patrouilles uit te voeren, kennis te delen en internationale samenwerking te bevorderen.

In 2017 heeft de Kustwacht in totaal 388 presentiedagen met de lichte vaartuigen gerealiseerd bij de BES. Hiervan zijn 309 dagen vanwege de permanente bezetting bij Bonaire en 79 dagen bij Saba en Sint Eustatius uitgevoerd. De permanente bezetting van de post Bonaire door personeel van het steunpunt Curaçao heeft fors bijgedragen aan de presentiedagen, maar trekt wel een forse wissel op de capaciteit van het steunpunt Curaçao. Hierdoor is namelijk mede onderrealisatie ontstaan bij de inzet van de SuperRHIBs. Naast de presentie van de lichte vaartuigen hebben de Cutters en het stationsschip in 2017 ook 56 presentiedagen gerealiseerd bij de BES-eilanden.



## 3. Personeel

### 3.1. Inleiding

In het jaarplan 2017 behandelt hoofdstuk 3 de instroom, doorstroom en uitstroom van personeel. In komend hoofdstuk van het jaarverslag kunt u achtereenvolgens lezen wat de resultaten zijn op deze onderwerpen. Het hoofdstuk sluit af met een overzicht van de prestatie-indicatoren.

### 3.2. Instroom

#### Landsbesluiten

De behandelingen van verzoeken aan de verschillende landen betreffende aanstelling, bevordering, waarneming en detachering verlopen wisselend. Bij Curaçao is nog steeds sprake van achterstand (56 stuks), hoewel in het najaar van 2017 verhoudingsgewijs veel verzoeken zijn behandeld. Ook bij Sint Maarten is sprake van achterstand (38 stuks) en verloopt het proces nog steeds traag. Dit is deels te wijten aan een wisseling van regering en aan de chaos die orkaan Irma heeft veroorzaakt. Hierdoor zal de Kustwacht naar verwachting veel documenten opnieuw moeten indienen. Aruba is bijna up to date op enkele lang lopende verzoeken na.

De trage afhandeling van landsbesluiten en de daaraan gekoppelde langdurige vacatures beïnvloeden de bedrijfsvoering van de Kustwacht. Daardoor ziet de Kustwacht zich genoodzaakt uitzendbureaus in te schakelen. Omdat dit meer kosten met zich meebrengt, heeft de Kustwacht onderzocht of deze kosten bij de Landen in rekening gebracht kunnen worden. Dat blijkt mogelijk wanneer een landsbesluit langer dan vier maanden uitblijft. Dit heeft in 2017 nog niet tot aanvullende verrekening geleid.

#### Initiële opleiding

De nieuwe lichter aan de Opleiding Caribische Politie en Kustwacht (OCPK) is in maart 2017 gestart. De klas bestaat uit tien leerlingen van het Korps Politie Caribisch Nederland (KPCN) en tien leerlingen van de Kustwacht: vier van Curaçao, drie van Aruba en drie van Sint Maarten. Deze leerlingen zullen hun opleiding naar verwachting in 2019 voltooien.

De behoefte aan een dergelijke opleiding verschilt tussen een jaarlijkse behoefte van de Kustwacht en een tweejaarlijkse behoefte van KPCN. Omdat de opleiding een samenwerkingsverband is van de Nederlandse Politieacademie, het KPCN en de Kustwacht, is een jaarlijkse opleiding in de huidige vorm niet te verwezenlijken. De Kustwacht zal daarvoor een "contingency planning" gaan maken.

#### Technische opleidingen

Naast de initiële opleidingen is in 2017 vooral gewerkt aan het opleiden van medewerkers die als back-up kunnen dienen op de Cutters in geval van ziekte of afwezigheid van de vaste bemanning. De technische functies aan boord blijven een uitdaging vormen. In 2017 is gewerkt met inhuurkrachten om de Cutters varend te houden conform voorschriften van de Inspectie Leefomgeving & Transport (IL&T). In het buitenland studerende, lokale kandidaten, zgn. zij-instromers, zouden ook een oplossing kunnen bieden. In 2017 is het echter niet gelukt kandidaten in te zetten bij de Kustwacht.

#### Sensoroperators

Door uitval van twee van de drie nieuw opgeleide lokale sensoroperators is het gewenste aantal geplaatste sensoroperators op functie niet behaald. Voor de duur van het contract met de huidige provider zal geen nieuwe opleiding tot sensoroperator starten en zal de Kustwacht werken met de huidige operators in plaats van met lokale operators.

#### Lokaal personeel

De Kustwacht streeft er nog steeds naar naast de sensoroperators de voor lokaal personeel bestemde functies ook daadwerkelijk met lokaal personeel te vullen. Het proces van functievervulling door lokaal personeel verloopt goed met uitzondering van de technische functies op de Cutters, de officieren van de wacht in het JRCC en de twee eerder genoemde sensoroperators.

### 3.3. Doorstroom

#### Opleidingsbudget

Het opleidingsbudget dat voor 2016 was gehalveerd, is in 2017 weer teruggebracht naar de oorspronkelijke hoogte. Door het late moment in 2017 waarop die beslissing is genomen, konden niet alle opleidingen en trainingen worden uitgevoerd, dit als gevolg van de aanbestedingstrajecten.

Het aantal verzoeken van medewerkers om opleidingen te mogen volgen, neemt toe. Het slechts ten dele benutten van de mogelijkheden tot opleiden of trainen heeft als gevolg dat medewerkers nu steeds meer zelf het initiatief nemen en opleidingen aanvragen.

#### Opleiden en Trainen

In 2017 heeft de Kustwacht verschillende trajecten opgestart voor medewerkers die in de toekomst in aanmerking komen voor hogere functies binnen de organisatie. Zo zijn loopbaan- en opleidingstrajecten opgezet voor twee toekomstige cuttercommandanten, een officier van de wacht op het JRCC en een traject voor een toekomstig plaatsvervangend Hoofd Steunpunt. Deze trajecten hebben een gemiddelde looptijd van anderhalf tot twee jaar. Daarnaast heeft het JRCC een nieuwe groep operators opgeleid om de walradar te bedienen. Nu hebben alle medewerkers van het JRCC hun basisopleiding afgerond en kunnen zij alle procedures van het JRCC uitvoeren.

Verder maakt de Kustwacht werk van ontwikkeltrajecten voor haar personeel. Personeel is op basis van individuele voorstellen begonnen aan hun ontwikkelproces, waaronder het volgen van HBO-opleidingen en vaarbevoegdheidslessen voor technisch personeel. Daarnaast is voor het huidige en toekomstige kader een training *Leidinggeven en Samenwerken* verzorgd in samenwerking met Defensie. Naast het verzorgen van deze opleidingen geeft de Kustwacht inmiddels ook uitvoering aan de operationele inzet van de medewerkers door hen op de verschillende steunpunten actief te begeleiden en te toetsen op zowel de fysieke als de theoretische normvaardigheden, zoals op het gebied van buitengewoon agent van politie (BAVPOL) en relevante wetgeving.

#### Integriteit

De Kustwacht heeft de gedragscode "Regla ta Regla" ("Regels zijn Regels") ingevoerd en onder de aandacht gebracht met verschillende presentaties en themadagen. In 2017 hebben zich geen incidenten voorgedaan waarbij mogelijke strafbare feiten zijn begaan. Van de drie eerdere zaken is er één geheel afgehandeld, bij één zaak is hoger beroep ingesteld en een derde is nog in behandeling.

De Kustwacht investeerde echter niet alleen in de integriteit van haar medewerkers. Zij heeft ook de integriteit van haar bedrijfsvoering laten onderzoeken door een extern bureau. De Kustwacht stelt nu een plan op om de uitkomsten daaruit in 2018 te verwerken tot maatregelen.

De Kustwacht is ervan overtuigd dat het zal bijdragen aan de integriteit wanneer alle nieuwkomers, zowel Europese als Caribische Nederlanders, wederzijds begrip hebben voor elkaars achtergronden. Het opzetten van achtergrondtrainingen daartoe, zoals aangekondigd in Jaarplan 2017, heeft de Kustwacht nog niet kunnen oppakken. Wel heeft een aantal Europese Nederlanders bij hun aanlooptraject naar de Kustwacht toe de kans gekregen in Nederland een cursus Papiamento te volgen.

#### Medezeggenschap

In 2017 zijn 12 nieuwe medezeggenschapsleden gekozen en geïnstalleerd, drie medewerkers van elk steunpunt. Alle leden hebben vervolgens een training gevolgd over de werking van de Medezeggenschapsraad en de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad.

### 3.4. Uitstroom

De Kustwacht telt 242 formatieplaatsen. Op 31 december 2017 had de Kustwacht, exclusief personeel in initiële opleidingen, een bezettingsgraad van 86 procent. Dat is een daling ten opzichte van de 89,5 procent uit 2016, maar is boven de norm van 80 procent.

Op de steunpunten bestaan acht vacatures in kaderfuncties, vier op Curaçao, twee op Aruba en twee op Sint Maarten. Deze zijn ontstaan door onvoorzien vertrek van drie nieuw opgeleide kustwachters en van vijf langdienende medewerkers. Daarnaast zijn in september 2017 van rechtswege zes contracten beëindigd, waardoor ook vacatures bij de matrozen zijn ontstaan. De instroom vanuit de initiële opleiding compenseert dit aantal niet volledig en daarmee is de gewenste vullingsgraad van 90% niet gerealiseerd.

### 3.5. Prestatie-indicatoren

Op personeelsgebied zijn in het jaarplan 2017 zes prestatie-indicatoren benoemd. Deze prestatie-indicatoren zijn opnieuw bestudeerd en op verschillende punten geëvalueerd. Er is geen reden gevonden de indicatoren te wijzigen.

De resultaatgemiddelden over 2017 zijn opgenomen in de navolgende tabel. Dit zijn gemiddelde percentages voor de Kustwacht als geheel. De percentages per steunpunt kunnen hiervan afwijken maar blijven, met uitzondering van de functionerings- en beoordelingsgesprekken, binnen de norm.

#### Regeling Functioneringsgesprekken en Beoordelingen Kustwacht

Het aantal gesprekken blijft achter op de norm. Het is gebleken dat het lijnmanagement nadere instructie nodig heeft over de regeling Functioneringsgesprekken en Beoordeling om hier verbetering in te kunnen brengen.

Personele prestatie-indicatoren		
	Norm Jaarplan	Gerealiseerd
Verzuim personeel	5%	4,2 %
Opleidingsrendement	90%	90% <sup>3</sup>
Personele gereedheid	80%	89%
Personele bezettingsgraad	80%	86%
Functionerings- /beoordelingsgesprekken	80%	20%
Afgehandelde versus ingediende, rechtspousele verzoeken <sup>4</sup>	90%	24%

Tabel 7: Personele prestatie-indicatoren

### 3.6. Overig

Met de passage van orkaan Irma is vanuit Curaçao hulpverlening geboden vanuit PSI-SKUCHAMI (RIAGG). Er zijn vanuit deze organisatie een hulpverlener, een psycholoog en een psycholoog/psychiater naar Sint Maarten gegaan om met de kustwachtmedewerkers en hun familie te praten en een assessment te doen van de individuele behoefte van deze medewerkers. Uit deze hulpverlening is een rapport van aanbevelingen voortgekomen zoals een bemanningsswissel op de Cutter opdat de organieke bemanning thuis de benodigde voorzorgsmaatregelen kan treffen.

<sup>3</sup> Van de opleidingen die ondanks de besparingsmaatregelen plaatsvonden, heeft 90% de opleiding afgerond.

<sup>4</sup> Zoals een verzoek voor aanstelling, bevordering, waarnemingstoelage of einde ter beschikking stelling (per Land), waarbij de termijn van vier maanden niet wordt overschreden.

## 4. Materieel

### 4.1. Inleiding

In het jaarplan 2017 behandelt hoofdstuk 4 het varend materieel, vliegend materieel, vastgoed en overige systemen zoals VHF, walradarketen en AIS. In dit hoofdstuk van het jaarverslag kunt u lezen wat de resultaten zijn op deze onderwerpen. Het hoofdstuk sluit af met een algemene paragraaf over materieellogistiek en SAP.

### 4.2. Varend materieel

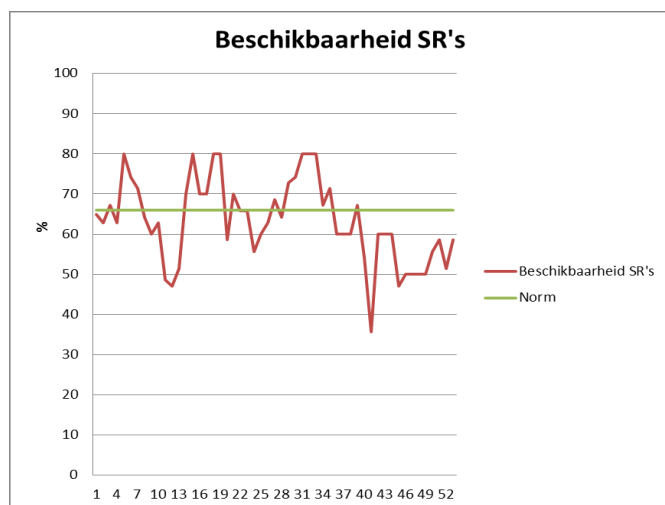
In 2017 is voor het eerst de materiële beschikbaarheid van al het kustwachtmaterieel op dagelijkse basis bijgehouden. Uit deze registratie is onderstaand beschikbaarheidsoverzicht opgesteld. De cijfers worden in deze paragraaf toegelicht.

Stelsel	Norm cf. systeemplan in %	Materiële Beschikbaarheid 2017 in %
SuperRHIBs	66 (aangepast op 10 boten)	63
Cutters	88	82
Bijboten	88	65
Justice	90	93

Tabel 8: Materiële beschikbaarheidsoverzicht 2017 in %

#### SuperRHIBs

De materiële beschikbaarheidsnorm is niet gehaald. De voornaamste oorzaak hiervan is het verlies van twee vaartuigen tijdens orkaan Irma. In onderstaande grafiek is naast veel incidentele schade tussen week 7 en 13 te zien dat sinds de orkaan in het najaar de norm niet meer gehaald is. Eind 2017 is begonnen met het afbouwen van voorraden reservedelen in verband met de vervanging van de interceptors in 2018.



Figuur 2: Materiële beschikbaarheid SuperRHIBs 2017

#### Vervanger SuperRHIB: Metal Shark Defiant 38'

De vervangende interceptorcapaciteit, de Metal Shark Defiant 38' interceptors, worden verworven via een *Foreign Military Sales* (FMS) traject, waarbij de US Coast Guard namens de Amerikaanse overheid de aanschaf doet. In het najaar van 2017 zijn de acceptatietesten in de VS succesvol uitgevoerd. De levering is ongeveer vier maanden vertraagd door het uitblijven van formele toestemming van de *US Coast Guard* voor de leverancier Metal Shark om bepaalde zaken voor de bouw te bestellen en zal nu plaatsvinden in de periode februari-oktober 2018. De levering wordt in drie batches gedaan: eerst Curaçao, daarna Sint Maarten en als laatste Aruba. Bij elke levering zullen gedurende twee weken trainingen verzorgd worden in gebruik en onderhoud van de interceptors.

### Cutters

De Cutters zijn over 2017 6%-punt minder beschikbaar geweest dan de generieke norm. Dit is vrijwel geheel te wijten aan onderhoud. Cutter Jaguar onderging in 2017 een onderhoudsperiode met externe dokking van acht weken in Suriname, gecombineerd met een Lloyds Special Survey. De Cutters Poema en Panter ondergingen regulier onderhoud van zeven weken op Curaçao. Over 2017 zijn 17 operationele defecten opgetreden op de Cutters. Deze defecten resulteerden in het tijdelijk beperkt of niet volledig kunnen benutten van een systeem.

### Bijboten Cutters

2017 was het eerste jaar waarin de kinderziektes van de bijboot echt zijn afgenomen. Restpunten uit de nieuwbouw zijn nu opgelost. Tevens zijn in 2017 voor het eerst alle vier de bijboten opgenomen in een reguliere onderhoudscyclus. Daarmee is de basis gelegd om de materiële beschikbaarheid in 2018 naar het vereiste niveau te trekken.

### Justice 20' Boston Whaler

Kleine storingen en onderhoud werden snel hersteld en uitgevoerd, waardoor de eenheden conform norm in 2017 materieel gereed waren.

## **4.3. Vastgoed**

Het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) heeft het vastgoed van de Kustwacht in 2017 conform afspraken preventief en correctief onderhoud gegeven. Op het gebied van aanvullende projecten kampt het RVB met een achterstand als gevolg van beperkte capaciteit. Opgeleverde projecten in 2017 zijn de aanleg van een camera bewakingssysteem op steunpunt Curaçao, het monteren van een inbraakdetectiesysteem op steunpunt Aruba en het aanpassen van de kantoren voor het Maritieme Informatie Knooppunt in het stafgebouw.

De aanpassing van de botenliften op Curaçao en Sint Maarten voor de komst van de Metal Sharks heeft vertraging opgelopen, onder andere als gevolg van orkaan Irma. Na de orkaan is de prioriteit verschoven naar het repareren van de schade op steunpunt Sint Maarten. Zowel voor reparatie van het gebouw als de steiger en botenlift lopen inmiddels opdrachten.

## **4.4. VHF / Walradar / AIS**

### Walradarsysteem

2017 was het laatste exploitatiejaar van het walradarsysteem. Het systeem is daarmee aan het einde van de technische levensduur. Dit uitte zich in regelmatige uitval van systeemonderdelen. Desondanks was de beschikbaarheid van het systeem in 2017 met 94% slechts 1% onder de contractuele norm.

In 2018 zal het walradarsysteem een levensverlengend onderhoud ondergaan om nog te kunnen blijven draaien tot de geplande vervanging in 2020.

### VHF vervangingsproject Benedenwinden en UHF uitrol Beneden- en Bovenwinden

Vanuit de *International Maritime Organization* (IMO) heeft Curaçao de verplichting een VHF<sup>5</sup> communicatiedekking te organiseren binnen het verantwoordelijkheidsgebied van de SAR-regio. Deze verplichting wordt ingevuld door het VHF vervangingsproject. Aan dit project is de uitrol van een secure UHF netwerk<sup>6</sup> gekoppeld zodat de Kustwachteenheden beveiligd met elkaar kunnen communiceren. Na ernstige vertraging in 2016 kende het project in 2017 een doorstart. Daardoor bevindt de opbouw van het VHF en UHF netwerk voor de Benedenwinden zich momenteel in de afrondende fase van het project.

Oplevering van het UHF netwerk op de Bovenwinden is verder vertraagd. Het project zal worden herijkt in product, tijd en geld. Het effect van deze vertraging is dat de Kustwacht nog niet in staat is via haar eigen (secure) netwerk te communiceren tussen de eigen eenheden en het JRCC.

<sup>5</sup> VHF: Very High Frequency (30 – 300 MHz);

<sup>7</sup> UHF: Ultra High Frequency (300 – 3000 MHz)

### AIS

Door de uitbreiding en het robuust maken van het *Automatic Identification System* (AIS) rondom Saba en Sint Eustatius is AIS dekking op de Sababank gerealiseerd.

### Materieellogistieke bedrijfsvoering en SAP

De materieellogistieke bedrijfsvoering van de Kustwacht is inmiddels volledig over op SAP. Het grootste knelpunt is het ontbreken van onderdelencontracten voor het aanvragen van materialen, zoals reserveonderdelen via SAP. Het ontbreken van voldoende capaciteit bij de afdelingen assortiment management en inkoop bij de Materiële Instandhouding CARIB (MICAR) heeft geleid tot prioriteitstellingen waarbij onderdelencontracten nog niet van de grond zijn gekomen.

## 5. Begroting

### 5.1. Inleiding

In dit hoofdstuk is de structuur van jaarplan 2017 gedeeltelijk losgelaten. Voor de paragraaf over “Valuta” met daarin de ramings- en koersverschillen kan nu worden volstaan met het opnemen van de ramings- en koersverschillen in tabel 9 *Budget en Realisatie*. Dit blijkt uit de kolommen “tweede suppletoire begroting” en “correctie compensatie wisselkoers”, omdat de realisatie in de begroting van 2017 bekend is. De in het jaarplan gemaakte afspraken en toezeggingen komen navolgend aan de orde.

### 5.2. Algemeen

Begin 2017 was sprake van een hogere koers van de US-dollar en de Antilliaanse/ Arubaanse gulden ten opzichte van de begrotingskoers. Hierdoor stond het eurobudget onder spanning. Daarnaast was sprake van een exploitatietekort, mede veroorzaakt door het achterblijven van indexering van de begroting in de afgelopen jaren. In het uitvoeringsjaar is de Kustwacht bij Ontwerpbegroting 2018 hiervoor gecompenseerd en is het budget met € 1,586 miljoen gesuppleerd. € 286.000 daarvan is met ingang van 2017 structureel toegevoegd aan de Kustwachtbegroting ter compensatie van loon- en prijsontwikkeling. € 1,3 miljoen kwam beschikbaar uit de € 8 miljoen die het kabinet beschikbaar stelde met het oog op de veiligheidssituatie in het Caribisch deel van het Koninkrijk. Dit bedrag van € 8 miljoen is gelijk verdeeld over de jaren 2017 en 2018 voor het plegen van onderhoud, het oplossen van het exploitatietekort en de ondersteuning van andere Defensieonderdelen aan de Kustwacht.

Naarmate het jaar vorderde, heeft de valutakoers zich ontwikkeld ten gunste van de euro. Daardoor is het bedrag van € 427.000 teruggestort in de wisselkoersreserve voor het opvangen van wisselkoersverschillen in de begroting van Koninkrijksrelaties en het BES-fonds. Het jaar 2017 is voor wat betreft Hoofdstuk IV van de Rijksbegroting (Koninkrijksrelaties) afgesloten met een onderrealisatie van budget van € 35.000. Voor Hoofdstuk X van de Rijksbegroting (Defensie) gold een overschrijding van € 262.000 voor de inzet van de defensiemiddelen ten behoeve van de luchtverkenningcapaciteit. Deze overschrijding was het gevolg van inhuur van vliegend personeel bij de provider omdat Defensie een aantal functies niet kon vullen vanwege schaarste bij vliegend personeel. Defensie heeft deze meerkosten voor haar rekening genomen.

De Audit Dienst Rijk heeft aan de Kustwacht over het gevoerde financieel beheer in 2017 een goedkeurende accountantsverklaring afgegeven.

### 5.3. Artikelsgewijze toelichting

In deze paragraaf staat de financiële verantwoording van de Kustwacht over 2017 centraal. Na een algemeen deel volgt een toelichting op de belangrijkste mutaties in de begroting. Vervolgens komt de begrotingsrealisatie aan de orde, uitgesplitst per artikelonderdeel. Hierbij worden de belangrijkste verschillen tussen begroting en realisatie nader toegelicht.

#### Algemeen

De uitgaven over 2017 worden toegelicht aan de hand van de volgende uitgavenposten.

- *Lokaal personeel*. Ten laste van dit onderdeel komen de salarissen, de sociale lasten, het werkgeversdeel van de pensioenbijdrage en ziektekosten, het overwerk en de verschillende toelagen voor het lokaal kustwachtpersoneel in dienst bij de Caribische landen van het Koninkrijk.
- *Defensiepersoneel*. Ten laste van dit onderdeel komen de salarissen, sociale lasten, overwerk en toelagen voor onregelmatige dienst van het defensiepersoneel dat werkzaam is bij de Kustwacht.
- *Overige personele exploitatie*. Ten laste van dit onderdeel komen de personele uitgaven anders dan salarissen van zowel lokaal personeel als defensiepersoneel. Deze uitgaven zijn in sterke mate

afhankelijk van de personeelssterkte en de planning van activiteiten. Het gaat hierbij onder meer over kosten voor opleidingen en dienstreizen.

- *Materiële exploitatie*. Bij dit artikelonderdeel zijn alle materiële uitgaven ondergebracht.
- *Investerings*. Onder deze uitgavenpost vallen projecten voor nieuwbouw van infrastructuur en aanschaf dan wel vervanging van groot materieel.
- *Luchtverkenning*. Onder deze uitgavenpost vallen alle uitgaven die gerelateerd zijn aan de inzet van luchtverkenningcapaciteit en de exploitatie van het steunpunt Hato (exclusief salarissen van het militair personeel geplaatst op Hato).
- *Bijdrage Defensie Luchtverkenning*. Onder deze uitgavenpost zijn de uitgaven van het vliegende personeel van de helikoptercapaciteit inzichtelijk gemaakt.

### Begroting en realisatie 2017

Onderstaande tabel geeft de realisatie weer van de Kustwacht over het jaar 2017. Minbedragen geven onderrealisatie weer, de plusbedragen een overrealisatie.

Budget en realisatie	Budget	2e Supp	Correctie Compensatie wisselkoers <sup>7</sup>	Totaal budget na correctie	Totaal Realisatie	Over- /onderrealisatie
Lokaal personeel	€ 8.800	€ 440	-€ 282	€ 8.958	€ 10.038	€ 1.080
Defensie personeel	€ 3.449	€ 175	-€ 10	€ 3.614	€ 3.584	-€ 30
Overige personele exploitatie	€ 2.406	€ 135	-€ 13	€ 2.528	€ 2.354	-€ 173
Materiële exploitatie	€ 5.719	€ 336	-€ 45	€ 6.010	€ 5.150	-€ 860
Luchtverkenning	€ 16.413	€ 500	-€ 77	€ 16.836	€ 17.381	€ 545
<b>Totaal exploitatie</b>	<b>€ 36.787</b>	<b>€ 1.586<sup>8</sup></b>	<b>-€ 427</b>	<b>€ 37.946</b>	<b>€ 38.507</b>	<b>€ 562</b>
Investerings	€ 5.503	€ 0	€ 0	€ 5.503	€ 4.906	-€ 597
<b>Totaal JP 2017 (BZK)</b>	<b>€ 42.290</b>	<b>€ 1.586</b>	<b>€ -427</b>	<b>€ 43.449</b>	<b>€ 43.413</b>	<b>-€ 35</b>
Bijdrage defensie (LVC)	€ 733	€ 0	€ 0	€ 733	€ 996	€ 262
<b>Totaal Kustwacht</b>	<b>€ 43.023</b>	<b>€ 1.586</b>	<b>€ -427</b>	<b>€ 44.182</b>	<b>€ 44.409</b>	<b>€ 227</b>

Tabel 9: Budget en realisatie (bedragen x 1000)

Het financiële jaar van de Kustwacht omvat de periode van 1 december 2016 tot en met 30 november 2017. Dit is in verband met de tijdige afronding van de controlewerkzaamheden door de Audit Dienst Rijk (ADR) en de aanbidding van het verrekensstuk aan het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties voor het einde van het kalenderjaar.

#### Lokaal personeel

De realisatie is € 1,08 miljoen hoger dan begroot. Dit is voornamelijk het gevolg van het eenmalig betaalbaar stellen van 13 maandfacturen in plaats van de gebruikelijke 12 maanden. Deze wijziging is doorgevoerd omdat de budgettaire verantwoordelijkheid eind 2017 overging naar Defensie. Mede hierdoor kan de overdracht van de begroting van het ministerie van Binnenlandse Zaken naar het ministerie Defensie worden uitgevoerd.

Los van deze eenmalige begrotingsexercitie blijft het structureel tijdig ontvangen van juiste facturen van de landen een aandachtspunt voor een gezonde bedrijfsvoering.

#### Defensiepersoneel

De begroting vermeerderd met de suppletie is nagenoeg gelijk aan de realisatie. De onderrealisatie is het gevolg van een gedurende een deel van 2017 niet gevulde functies.

#### Overige personele exploitatie

De onderrealisatie op dit artikelonderdeel is het gevolg van een combinatie van factoren. Niet alle beoogde contracten konden tijdig tot uitvoering komen. Een aantal leveranciers kon niet in alle gevallen tijdig

<sup>7</sup> Het valuta-effect is berekend op basis van de daadwerkelijke koers bij betaling versus de plankoers.

<sup>8</sup> De € 1,586 miljoen betreffen € 1,3 miljoen exploitatie en € 0,286 miljoen indexatie.



leveren en enkele facturen werden niet tijdig ontvangen of kwamen onjuist binnen. Daardoor konden deze niet op tijd worden betaald.

#### *Materiële exploitatie*

Binnen de materiële exploitatie zijn de oorzaken van de onderrealisatie nagenoeg identiek aan de oorzaken zoals beschreven bij overige personele exploitatie. Diverse behoeftellingen hebben niet tijdig geleid tot een order of levering. Daarnaast heeft in één geval de leverancier niet de afgesproken prestatie geleverd. Tot slot is het project VHF nog niet volledig afgerond en is de factuur voor de onderhoudskosten van Cutter Jaguar pas in december 2017 ontvangen. Daardoor kon deze betaling niet meer worden aangemerkt als uitgave in november. Deze lasten komen in volgend begrotingsjaar tot betaling.

#### *Luchtverkenning*

De post luchtverkenning vertoont een overrealisatie. Dit is voornamelijk te relateren aan het betaalbaar stellen van achterstallige maandfacturen opdat de overdracht van de begroting van het ministerie van Binnenlandse Zaken naar het ministerie Defensie kon worden afgerond.

#### *Investeringen*

De onderrealisatie op de investeringen heeft voornamelijk te maken met het achterblijven van kleine bedrijfsmatige investeringen en het in het begrotingsjaar niet kunnen initiëren van de noodzakelijke aanpassingen aan infrastructuur van de walradar. Zo zijn de botenliften ten behoeve van de Metal Sharks niet in 2017 opgeleverd en is voor een nieuw onderhoudscontract voor het walradarnetwerk eerst een nulmeting uitgevoerd voordat kan worden begonnen met het uitvoeren van het noodzakelijke onderhoud. Dit vindt plaats in 2018.

#### *Bijdrage defensie*

De overrealisatie op defensiebijdrage is veroorzaakt door enerzijds hogere uitgaven aan salariskosten voor het militair personeel en anderzijds het niet kunnen vullen van militaire vacatures door het Ministerie van Defensie. Door het niet kunnen vullen, was inhuur (relatief duurder) bij de provider noodzakelijk. Dit betrof onder andere de sensor- en helikopteroperators. Defensie heeft de hiermee gepaard gaande kostenoverschrijding (€ 262.000) betaald.

## 5.4. Financiering

De landen van het Koninkrijk dragen gezamenlijk de financiële middelen bij ten behoeve van de Kustwacht. Daarbij wordt een vaste verdeelsleutel gehanteerd: Sint Maarten 4%, Aruba 11%, Curaçao 16% en Nederland 69%. De Rijksministerraad kan besluiten op onderdelen van de begroting een afwijkende verdeelsleutel te hanteren. Op basis van afspraken uit het verleden komt een aantal posten volledig voor rekening van Nederland, te weten de luchtverkenning, de nog niet afgeronde investeringen uit het Lange Termijn Plan 2009-2018 (beide voor rekening van BZK) en de inzet defensiemiddelen (voor rekening van Defensie).

Op basis van de realisatie over 2017 is in onderstaande tabellen aangegeven hoe deze worden gefinancierd (tabel 10), wat de toepassing van de verdeelsleutel per land betekent (tabel 11) en hoeveel de totale uitgave per land bedraagt (tabel 12). Het ministerie van BZK droeg tot en met 2017 zorg voor de verrekening met de landen. Vanaf 2018 zal het ministerie van Defensie dit doen.

Opbouw financiering	In verdeelsleutel	Buiten verdeelsleutel	Totaal
Lokaal personeel	€ 9.552	€ 486	€ 10.038
Defensie personeel	€ 2.217	€ 1.367	€ 3.584
Overige personele exploitatie	€ 2.314	€ 40	€ 2.354
Materiële exploitatie	€ 4.789	€ 361	€ 5.150
Luchtverkenning	€ 0	€ 17.381	€ 17.381
Investeringen	€ 4.906	€ 0	€ 4.906
<b>Totaal JP 2017 (BZK)</b>	<b>€ 23.778</b>	<b>€ 19.635</b>	<b>€ 43.413</b>

Tabel 10: Bijdragen conform verdeelsleutel (bedragen x 1000)

Verdeelsleutel	
Nederland 69%	€ 16.407
Curaçao 16%	€ 3.804
Aruba 11%	€ 2.616
Sint Maarten 4%	€ 951
<b>Totaal</b>	<b>€ 23.778</b>

Tabel 11: Verdeelsleutel (bedragen x 1000)

Land	In verdeelsleutel	Buiten verdeelsleutel	Totaal	% bijdrage (excl. defensie bijdrage)
<b>Nederland</b>	€ 16.407	€ 19.635	€ 36.042	83%
<b>Curaçao</b>	€ 3.804	0	€ 3.804	9%
<b>Aruba</b>	€ 2.616	0	€ 2.616	6%
<b>Sint Maarten</b>	€ 951	0	€ 951	2%
<b>Totaal BZK</b>	<b>€ 23.778</b>	<b>€ 19.635</b>	<b>€ 43.413</b>	<b>100%</b>

Tabel 12: Totale verdeling (bedragen x 1000)

## Bijlage A: Overzicht gebruikte afkortingen

ABC	Aruba, Bonaire, Curaçao
ADR	Audit Dienst Rijk
AIS	Automatic Identification System
BAVPOL	Bijzonder Agent van Politie
BES	Bonaire, Sint Eustatius en Saba
BSF	Behoeftestellingsformulier
BZK	Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CITRO	Citizens Rescue Organization Curaçao
CZMCARIB	Commandant der Zeemacht in het Caribisch gebied
DIMAS	Departemento di Integracion Maneho y Admision di Stranhero
DMO	Defensie Materieel Organisatie
DKW	Directeur Kustwacht
FCA	Fusion Center Aruba
FMS	Foreign Military Sales
IGO	Informatie Gestuurd Optreden
GT	Gross Tonnage
GMDSS	Global Maritime Distress and Safety System
HACCP	Hazard Analysis of Critical Controlpoints
ICC	Informatiecentrum Curaçao
ICT	Informatie- en communicatietechnologie
IGP	Informatie Gestuurd Politieoptreden
IL&T	Inspectie Leefomgeving en Transport
IMM	Immigratie
IMO	International Maritime Organization
JRCC	Joint Rescue and Coordination Center
KMar	Koninklijke Mareschaussee
KPC	Korps Politie Curaçao
KPCN	Korps Politie Caribisch Nederland
KPI	Kritische Prestatie Indicatoren
KPSM	Korps Politie Sint Maarten
LIK	Lokaal Informatie Knooppunt
LVC	Luchtverkenningcapaciteit
MARPOL	Maritieme Politie
MDT	Multidisciplinair team
MICAR	Materiele Instandhouding CARIB
MIK	Maritiem Informatie Knooppunt
MLA	Militaire Luchtvaart Autoriteit
MOU	Memorandum of Understanding
MR	Medezeggenschapsraad
NLR	Nederlands Lucht- en Ruimtevaartcentrum
OCPK	Opleiding Caribische Politie & Kustwacht

OM	Openbaar Ministerie
PAL	Provincial Airlines Limited
PV	Proces Verbaal
RCC	Rescue and Coordination Center
RHIB	Rigid Hull Inflatable Boat
RIAGG	Regionale instelling voor Ambulante Geestelijke Gezondheidszorg
RI&E	Risico Inventarisatie en Evaluatie
RMR	Rijks Minister Raad
RST	Recherche Samenwerking Team
RVB	Rijksvastgoedbeheer
RWS	Rijkswaterstaat
SAP	Systemen, Applicaties, Producten (software)
SAR	Search and Rescue
SARFA	Search and Rescue Foundation Aruba
SMO	Sociaal Medisch Overleg
SRF	Sea Rescue Foundation Saint Maarten
SXM	Sint Maarten
TTW	Territoriale wateren
VHF	Very High Frequency
VS	Verenigde Staten
WIGS	West Indian Guard Ship