

Plan van aanpak
Pilot hulpofficier van justitie
Ketenbreed

Datum	27-07-2021
Status	vastgesteld
Versie	1.0

Colofon

Afzendgegevens	Werkgroep pilot hulpofficier van justitie Programmateam J&V: VIS (Vorbereiding Implementatie wetboek van Strafvordering).
	Turfmarkt 147 2511 DP Den Haag Postbus 20301 2500 EH Den Haag www.rijksoverheid.nl/jenv
Projectnaam	Pilot hulpofficier van justitie
Auteurs	Werkgroep pilot hulpofficier van justitie

Inhoudsopgave

Colofon	1
1	Inleiding 3
1.1	Versie geschiedenis 3
1.2	Goedkeuring 3
2	Aanleiding 4
2.1	Doel van het document 4
2.2	De Innovatiewet Strafvordering 4
3	Projectkader 6
3.1	Doelstellingen pilot hulpofficier 6
3.1.1	Wetsartikelen 6
3.1.2	Scope en afbakening per aspect 7
3.2	Relaties met andere projecten 8
3.3	Risico's 8
4	Organisatie 10
4.1	Opdrachtgeverschap 10
4.2	Landelijke projectorganisatie 10
4.3	Lokale projectorganisatie 11
4.4	Locaties 11
4.5	Roel WODC 12
5	Aanpak 13
5.1	Fasering 13
5.2	Vorbereidingsfase deelproducten 13
5.3	Uitvoeringsfase 14
5.4	Afrondende fase 14
5.5	WODC onderzoek 15
6	Communicatie 17
7	Financiën 18
7.1	Begroting 18

1 Inleiding

1.1 Versie geschiedenis

Versiedatum	Veranderingen	Markering/wijzigingen
20210618	Aanpassingen na bespreking in stuurgroep, begroting ingevoegd	

1.2 Goedkeuring

Dit document is besproken door:

Naam	Functie	Datum	Versie
PLO/ stuurgroep innovatiewet	Gedelegeerde opdrachtgevers	15-6-2021	

2 Aanleiding

2.1 Doel van het document

In dit document wordt op hoofdlijnen uitgewerkt hoe de pilot hulpofficier van justitie (verder in dit document hulpofficier) zal worden voorbereid en uitgevoerd, wat de doelstellingen zijn van de pilot en welke kosten ermee gemoeid zijn.

Dit document is opgesteld door een ketenbrede werkgroep, bestaande uit medewerkers van de organisaties die deelnemen aan de pilot, te weten de politie, het OM, BOD'en, Rechtspraak en de NOVA. Ook WJZ is hierbij betrokken. De werkgroep wordt voorgezeten door een lid van het programmateam VIS (voorbereiding implementatie wetboek van strafvordering).

De basis voor dit document wordt gevormd door de zogenaamde Raad van State versie van de Innovatiewet uit juli 2020 en door de afspraken die de betrokken ketenpartners inmiddels hebben gemaakt over de wijze waarop de pilot zal worden voorbereid en georganiseerd. De focus ligt daarbij op die zaken die relevant zijn voor de ketenprocessen en dus voor meerdere partners. De belangrijkste elementen uit de onderliggende projectplannen van de individuele deelnemende organisaties zijn opgenomen in dit ketenbrede plan van aanpak. De detailinvulling vindt plaats in de projectplannen van de organisaties.

2.2 De Innovatiewet Strafvordering

Sinds 2014 worden in het kader van het programma modernisering Wetboek van Strafvordering de voorbereidingen getroffen voor een modernisering van het **Wetboek van Strafvordering**. Het bestaande wetboek is bijna honderd jaar oud en is toe aan een modernisering.

Organisaties werkzaam in de strafrechtspraktijk hebben in hun advisering over de inhoud van het nieuwe Wetboek van Strafvordering aangegeven dat het nuttig zou zijn, om onderdelen van het nieuwe Wetboek van Strafvordering al voor inwerkingtreding van het wetboek in de praktijk te beproeven. Op deze wijze kan worden gezien of die onderdelen slagen in hun streven naar verbetering, of de ontworpen regeling aanpassing behoeft en wat de exacte uitvoeringsconsequenties zijn. Tevens kan worden beoordeeld of er flankerend beleid nodig is om de nieuwe regeling doeltreffend te doen zijn. De resultaten van deze proeven kunnen dan worden betrokken in de verdere voorbereiding van (de implementatie van) het nieuwe Wetboek van Strafvordering. Om dit te realiseren is de Innovatiewet opgesteld.

De Innovatiewet maakt mogelijk dat in een aantal pilots ervaring wordt opgedaan met enkele voor de strafrechtspraktijk relevante onderwerpen, die - met uitzondering van de uitbreiding van de bevoegdheden van de hulpofficier - in het nieuwe Wetboek van Strafvordering zijn opgenomen. De pilot hulpofficier heeft een meer verkennend karakter, in die zin dat door middel van het resultaat van de pilot kan worden gezien of een uitbreiding van bevoegdheden van de hulpofficier wenselijk is.

Op basis van de Innovatiewet zullen de volgende pilots plaatsvinden:

- Prejudiciële procedure bij de Hoge Raad (Eerste afdeling, artikel 553 t/m 555);
- Vastleggen en kennisnemen van gegevens na inbeslagneming (Tweede afdeling, artikel 556 t/m 558);
- Opnamen van beeld, geluid of beeld en geluid als onderdeel van de verslaglegging (Derde afdeling, artikel 559 t/m 569). Deze pilot valt uiteen in drie onderdelen: camerabeelden, opnamen van de terechtzitting en opnamen verdachtenverhoren door opsporingsambtenaren;
- Toekennen enkele extra bevoegdheden aan de hulpofficier van justitie (Vierde afdeling, artikel 570) en
- Mediation na aanvang van het onderzoek op de terechtzitting (Vijfde afdeling, artikel 571 t/m 574)

3 Projectkader

3.1 Doelstellingen pilot hulpofficier

Binnen de Innovatiewet vinden op de bovengenoemde onderwerpen pilots plaats, waarvoor algemene en specifieke doelstellingen gelden.

Algemene doelstellingen

De Innovatiewet noemt als algemene doelstellingen voor de pilots – en dus ook voor de pilot hulpofficier – te onderzoeken of:

- de wettelijke regeling volstaat, zoals opgenomen in de Innovatiewet;
- bijstellingen of aanvullingen nodig zijn;
- flankerende maatregelen nodig zijn en zo ja, welke, bijvoorbeeld in de zin van aanpassing van werkprocessen of aanvullende investeringen;
- er financiële uitvoeringsconsequenties van de nieuwe bepaling zijn en wat deze zijn.

Specifieke doelstellingen

Als specifieke doelstellingen voor de pilot hulpofficier noemt de Innovatiewet te beproeven of de in artikel 570 benoemde minder ingrijpende strafvorderlijke bevoegdheden die thans aan de officier van justitie zijn voorbehouden met behoud van kwaliteit en van waarborgen ook door de hulpofficier van justitie kunnen worden uitgeoefend. Daarnaast zal worden bezien of dit tot een meer doelmatige toepassing van de bevoegdheden leidt. Anders gezegd, het doel van de pilot is te onderzoeken of:

- de hulpofficier de bevoegdheden met behoud van kwaliteit en waarborgen uitoefent;
- de inzet van die bevoegdheden tot grotere doelmatigheid leidt voor de betrokken ketenpartner(s) en de keten als geheel.

Concreet kan de wenselijkheid van het ook toepassen van enkele in de Innovatiewet genoemde bevoegdheden door de hulpofficier van justitie worden bepaald door te bezien in welke mate er sprake is van:

- het behoud van *voldoende mate van onafhankelijkheid en onpartijdigheid*;
- het behoud van kwaliteit, waaronder evenwichtige besluitvorming;
- toe-/afname capaciteitsinzet en werklasteffecten (ketenbreed);
- toe-/afname van de snelheid/doorlooptijd binnen de organisaties en in de keten.

Bovenstaande wordt gemeten op basis van indicatoren en door vervolgens een vergelijking te maken met de situatie waarin de uitoefening van bevoegdheden is voorbehouden aan de officier van justitie.

3.1.1 *Wetsartikelen*

Binnen deze pilot zijn de volgende artikelen in scope:

Artikel 570 Sv verwijst naar wetsartikelen uit het huidige WvSv die zien op de volgende strafvorderlijke bevoegdheden:

- De teruggave en bewaring van in beslag genomen voorwerpen zonder afstandsverklaring;
- De inzet van een IMSI-catcher;
- Het vorderen van historische gegevens en toekomstige gegevens.

De bevoegdheden, vallend binnen het juridisch kader van de pilot hulpofficier, zijn voor wat betreft beslag:

- Art. 116 lid 3 en 4 Sv – Teruggave en bewaring van inbeslaggenomen goederen

De bevoegdheid tot teruggave van inbeslaggenomen voorwerpen aan de rechthebbende door de hulpofficier zonder dat de degene bij wie het voorwerp in beslag is genomen een afstandsverklaring heeft ondertekend.

Het is een uitbreiding op de bevoegdheden die de hulpofficier in lid 1 en 2 van art. 116 Sv al heeft. Het betreft hier:

- 1) de beslissing om een inbeslaggenomen voorwerp terug te geven aan degene die redelijkerwijs als rechthebbende kan worden aangemerkt of te gelasten dat het voorwerp ten behoeve van de rechthebbende in bewaring zal blijven, ook wanneer de beslagene geen afstandsverklaring aflegt (artikel 116, derde lid);
- 2) het bij het ontbreken van een afstandsverklaring aanstonds in bewaring geven van een inbeslaggenomen voorwerp aan de rechthebbende, in afwachting van de mogelijkheid tot teruggave (artikel 116, vierde lid);
- 3) een en ander uitsluitend in geval van klassiek beslag.

De bevoegdheden, vallend binnen het juridisch kader van de pilot hulpofficier, zijn voor wat betreft BOB:¹

- Art. 126nb, art. 126ub, art. 126zj Sv – Bevel nummeridentificatie

De bevoegdheid om een IMSI-catcher in te zetten ter verkrijging van een (telefoon)nummer.

- Art. 126nd, art. 126ud, art. 126zl Sv – Vordering historische gegevens

De bevoegdheid om opgeslagen gegevens op te vragen bij een derde.

Hierbij geldt de uitzondering dat wanneer art 126nd lid 6 van toepassing is de daarin bedoelde machtiging van de rechter-commissaris uitsluitend kan worden gevorderd door de officier van justitie. Deze vordering kan door de hulpofficier aan de OvJ worden voorgesteld.

- Art. 126ne, art. 126ue, art. 126zm Sv – Vordering toekomstige gegevens

Het gaat hierbij om de bevoegdheid om toekomstige gegevens op te vragen bij een derde. Hierbij geldt de uitzondering dat wanneer art. 126ne lid 3, art. 126ue lid 3 of art. 126zm lid 3 van toepassing is de daarin bedoelde machtiging van de rechter-commissaris uitsluitend kan worden gevorderd door de officier van justitie.

3.1.2 *Scope en afbakening per aspect*

Beslag

De pilot richt zich uitsluitend op situaties van klassiek beslag waarin redelijkerwijs vermoed kan worden dat een ander rechthebbende is, ook als die ander nog niet bekend is. In het geval van bewaring voor de rechthebbende beperkt de scope zich uitsluitend tot voorwerpen die bij de politie en BOD'en zelf in bewaring zijn. Artikel 116 lid 2 onder a en b is via artikel 116 lid 3 Sv binnen scope en artikel 118 Sv is buiten scope. Tot slot gaat in de pilot de behandeling van eventueel beklag door de beslagene niet over naar de hulpofficier. Dit beklag zal door de OvJ worden afgehandeld.

BOB

- De pilot ziet onder meer op het vorderen van historische gegevens (art 126nd Sv) en toekomstige gegevens (art 126ne Sv) door de hulpofficier. Voor zover dergelijke gegevens van een aanbieder van een communicatiedienst (in de zin van art 138ng Sv) worden gevorderd, dient dit te geschieden op basis van art. 126ng Sv. Nu art. 126ng Sv niet als onderdeel van de pilot in de innovatiewet is opgenomen zullen de vorderingen op basis van art. 126ng Sv buiten de scope

¹ Gezien de opbouw van de BOB-wetgeving betreft het driemaal een gelijke bevoegdheid voor 1) de opsporing naar aanleiding van een 'klassieke' verdenking, 2) het onderzoek naar plegen/beramen van ernstige misdrijven in georganiseerd verband en 3) de opsporing van terroristische misdrijven.

van de pilot vallen.

- Passenger Name Record (PNR)-wetgeving valt op zichzelf buiten scope van de pilot, aangezien deze wetgeving ziet op systematische verstrekking van de gegevens zonder dat sprake is van een verdenking van een strafbaar feit. Echter, op grond van artikel 126nd Sv of 126ne Sv valt het vorderen van gegevens, die op grond van PNR-wetgeving zijn verzameld, wel binnen de scope van de pilot. Hieraan dient nog wel het volgende te worden toegevoegd:
 - De passagiersgegevens waaruit rechtstreeks de identiteit van een persoon kan worden afgeleid worden zes maanden na ontvangst door de Passagiersinformatie-eenheid gedepersonaliseerd door afscherming van die gegevens. Binnen deze 6 maanden zullen de gegevens, in het kader van deze pilot, door de hulpofficier gevorderd kunnen worden. Vanaf deze zes maanden kunnen de gegevens uitsluitend met toestemming van de officier van justitie en na kennisgeving aan de functionaris gegevensbescherming worden gevorderd en valt dus buiten scope van de pilot (art. 20 Wet gebruik van passagiersgegevens voor de bestrijding van terroristische en ernstige misdrijven).

3.2 Relaties met andere projecten

Programma Toekomstbestendig Opsporen en Vervolgen

De pilot hulpofficier is in lijn met het programma Toekomstbestendig Opsporen en Vervolgen. Binnen dit programma wordt door het OM en de politie samengewerkt aan onder meer het versterken van de positie van de hulpofficier van justitie als kwaliteitsbewaker en bewaker van rechtswaarborgen en het toetsen van politieoptreden. Er is geen sprake van afhankelijkheden.

3.3 Risico's

	Omschrijving risico	Impact Groot, middel, klein	Kans Groot, middel, klein	Maatregel
1	De Innovatiewet treedt begin 2022 niet in werking, waardoor de pilot dan niet van start kan gaan.	Middel	Klein	Hierop kan moeilijk invloed worden uitgeoefend. Consequentie is dat de pilot later start.
2	Aanpassingen van formulieren in BVH en Summ-IT zijn niet tijdig gereed. Op dit moment wordt er rekening mee gehouden dat de benodigde voorzieningen in BVH en Summ-IT op zijn vroegst in Q4 van 2021 gerealiseerd kunnen worden.	Groot	Middel	Maatregel van het niet gereed zijn is uitstel van de beoogde startdatum, begin 2022. Een minder gewenste maatregel kan zijn het opzetten van een <i>workaround</i> .
3	Onbevoegde hulpofficieren (lees: hulpofficieren die niet aan de pilot deelnemen) passen bevoegdheden toe die aan de officier zijn toebedeeld.	Groot	Klein	Vanuit de politie wordt nagedacht over een oplossing om de kans te verkleinen dat dit gebeurt.
4	Het WODC kan niet toe met de regulier beschikbare data die uit de politiestructuren geleverd kunnen worden.	Groot	Middel	De inzet van het traject met AEF (ten behoeve van de opzet van de evaluatie) moet in Q1 2021 leiden tot helderheid over welke

	Gevolgen kunnen groot zijn als dit van belang is om te bepalen of de pilot succesvol is of niet. Dit heeft immers consequenties voor de beslissing "wel of niet continueren".			gegevens wat er voor de evaluatie nodig is en of die gegevens beschikbaar zijn of gemaakt kunnen worden (tegen redelijke kosten)
5	Niet tijdig beschikbaar zijn van de kopstudie	Groot	Klein	Vanuit de projectleiders wordt intensief contact onderhouden met de politieacademie en de SSR over de (voortgang van de) ontwikkeling van de kopstudie.
6	Er zijn te weinig opgeleide hulpofficieren beschikbaar	Groot	Klein	Er is extra plek voor deelname aan de opleiding, mocht blijken dat andere hulpofficieren alsnog de opleiding moeten volgen
7	Er zijn onvoldoende middelen beschikbaar om de pilot voor te bereiden en uit te voeren	Groot	Middel	Tijdig het projectplan en de begroting indienen en afstemming tussen de ketenpartijen wat betreft de verdeling van middelen
8	Wanneer een heldere communicatiestrategie ontbreekt (en daarmee de stakeholders niet goed op de hoogte zijn) heeft dit gevolgen voor de rechtsgang zoals onnodig uitstel en een onjuiste beslissing	Groot	Middel	Een gezamenlijk communicatieplan opstellen en het betrekken en informeren van stakeholders, waarvoor gedurende de hele pilot aandacht moet zijn.

4 Organisatie

4.1 Opdrachtgeverschap

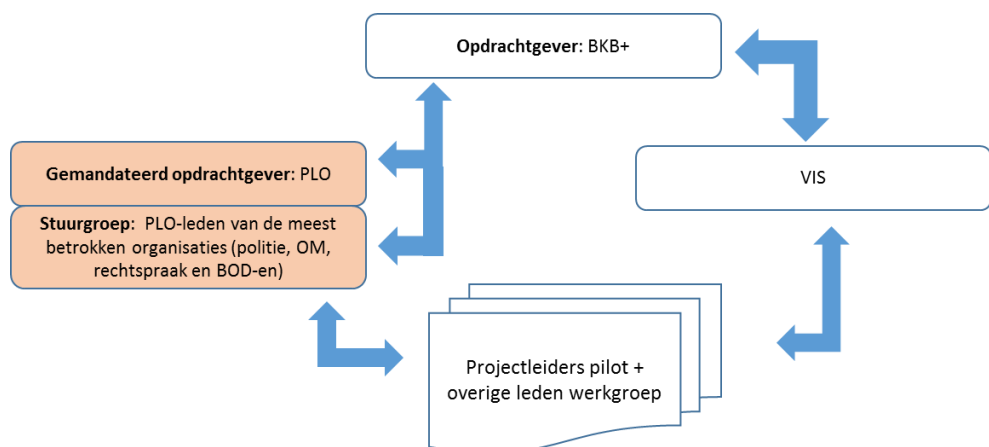
Het BKB+ is formeel opdrachtgever voor de pilots. Omdat het BKB+ slechts enkele malen per jaar bijeenkomt en op hoofdlijnen zal sturen is het Projectleidersoverleg (PLO) gemandateerd opdrachtgever. Alle betrokken organisaties zijn in het PLO vertegenwoordigd door een projectleider die in de eigen organisatie belast is met de (voorbereiding van de implementatie van) het nieuwe Wetboek van Strafvordering. Het Projectleidersoverleg geeft invulling aan de rol van gemandateerd opdrachtgever via een aparte stuurgroep waarin de PLO-leden van de meest betrokken organisaties (politie, OM, Rechtspraak en BOD'en) zijn vertegenwoordigd. Het programmateam VIS ondersteunt ook deze stuurgroep.

Het BKB+ heeft een portefeuillehouder aangewezen voor de pilots, die het PLO met raad en daad zal bijstaan in zijn rol van gemandateerd opdrachtgever.

4.2 Landelijke projectorganisatie

Bij de pilot zijn politie, OM en BOD'en betrokken. De organisaties hebben een eigen (landelijke) projectorganisatie ingericht voor de voorbereiding en uitvoering van de pilot. De landelijke projectleiders vertegenwoordigen hun eigen organisatie, zijn verantwoordelijk voor de voorbereiding van de pilots, de afstemming tussen de betrokken organisaties, de communicatie met de stakeholders en het treffen van randvoorwaarden voor het uitvoeren van de pilot.

Periodiek wordt in een landelijke projectgroep afgestemd. De projectgroep bestaat uit landelijke projectleiders en inhoudsdeskundigen, onder voorzitterschap van programmateam VIS. Ook de NOVA maakt deel uit van de projectgroep maar heeft daarin geen actieve rol. De projectgroep bespreekt de voortgang van de (voorbereiding van de) pilot en draagt zorg voor gezamenlijke rapportage aan de gemandateerd opdrachtgever, het Projectleidersoverleg. Zo nodig zal bij afwijkingen op dit plan tussentijds aan de gemandateerd opdrachtgever worden gerapporteerd.



4.3 Lokale projectorganisatie

Politie en OM

In de drie politie-eenheden waar de pilot zal worden uitgevoerd, is ook het betreffende arrondissementsparket van het OM aangesloten. Er zal voor de drie lokale pilots een lokale projectorganisatie worden ingericht, waaraan politie en OM deelnemen. Er wordt zoveel mogelijk aangesloten bij bestaande overlegsgremia en bestaande contacten. De lokale contactpersonen/ implementatiemanagers zijn verantwoordelijk voor het verloop van de implementatie en de afstemming met advocatuur, Rechtspraak en andere lokale stakeholders. De BOD'en zullen met het Functioneel Parket een projectorganisatie vormen.

De lokale (zoals de implementatiemanagers bij de politie) en landelijke contactpersonen (de landelijke projectleiders) van alle betrokken organisaties vormen gezamenlijk een landelijk projectoverleg. Dit overleg zal periodiek plaatsvinden om zo de pilot te kunnen monitoren en gezamenlijk af te stemmen over de voortgang en eventuele acties. De uitkomst van dit overleg kan tevens dienen als input voor de periodieke rapportage richting het projectleidersoverleg.

De lokale projectorganisaties zorgen ieder voor een plan van aanpak, waarin minimaal de planning (waaronder mijlpalen), wijze van monitoring/ afstemming en communicatie-aanpak staat beschreven. Er zal een landelijk format worden opgesteld voor de monitoring lokaal.

BOD'en

Voor de uitvoering van de pilot hebben de 4 BOD'en de Pilotwerkgroep- Hulpofficier BOD'en samengesteld. In deze Pilotwerkgroep zitten vertegenwoordigers (coördinatoren) uit de 4 diensten die binnen hun eigen dienst de uitvoering van de pilot coördineren. De voorzitter van de Pilotwerkgroep is de vertegenwoordiger van de ILT-IOD. Deze voorzitter zal gedurende de pilot de BOD'en vertegenwoordigen in de overleggen met de ketenpartners en betrokken organisaties. De coördinatoren van de verschillende diensten onderhouden nauw contact over de voortgang van de pilot.

Periodiek zullen de coördinatoren contact hebben met de deelnemende hulpofficieren binnen hun dienst om het verloop van de pilot te bespreken en onderlinge ervaringen uit te wisselen (intervisie). Daar waar bijsturing noodzakelijk is zullen zij daarvoor zorgdragen. Zij zullen erop toezien dat de gegevens, nodig voor de evaluatie, centraal en in de juiste format worden verzameld.

Voorts zullen de coördinatoren als aanspreekpunt fungeren voor vragen van de deelnemende hulpofficieren. Zo nodig kunnen zij daarbij juridisch advies binnen de organisaties inwinnen. Zij zullen periodiek de kwaliteit van de werkzaamheden bespreken. Het FP zal daarbij worden betrokken (voor de kwaliteitsbewaking).

4.4 Locaties

Politie

Aan de pilot zullen hovj's deelnemen uit de volgende politie eenheden/ districten:

- Oost-Nederland (District Gelderland-Midden en mogelijk Twente en DRR)
- Rotterdam (district Rotterdam-Stad)
- Zeeland-West-Brabant (eenheids-breed)

Aan de pilot in de eenheid Zeeland-West-Brabant zullen hovj's van de Dienst Regionale Recherche, de districtsrecherches én in (alle) vier districten deelnemen.

Per eenheid gaat het om 15 hulpofficieren van justitie, waarvan 5 tot 7 uit de basisteams. In de betreffende eenheden is het OM betrokken.

BOD'en

De BOD'en zullen de pilot landelijk uitvoeren. Aan de pilot zullen circa 60 hulpofficieren deelnemen. Het Functioneel Parket van het OM is daarbij aangesloten.

4.5

Rol WODC

Het WODC is verantwoordelijk voor het evaluatieonderzoek, dat gedurende de looptijd van de pilots zal plaatsvinden. Ter voorbereiding op de evaluatie is door het WODC opdracht gegeven aan Andersson Elffers Felix (AEF) om samen met de deelnemende organisaties de indicatoren uit te werken ten behoeve van de evaluatie. Ook zal AEF de nulmeting uitvoeren. De indicatoren en de uitwerking daarvan zijn opgenomen in dit plan van aanpak.

5 Aanpak

In dit hoofdstuk wordt op hoofdlijnen de fasering, de resultaten en de planning beschreven. In de projectplannen van de deelnemende organisaties zal een meer gedetailleerde uitwerking komen. De pilot heeft een looptijd van ongeveer twee jaar en zal naar verwachting starten in februari 2022. Voorafgaand aan de pilot wordt een nulmeting gedaan (door AEF). Gedurende de pilot zal het WODC een evaluatieonderzoek doen.

Gedurende deze pilot passen hulpofficieren enkele lichtere bevoegdheden (BOB en Beslag) van officieren van justitie toe, die hen op basis van de Innovatiewet Strafvordering tijdelijk toekomen.

5.1 Fasering

Ten behoeve van de pilot onderkennen we deze fases:

<i>Fase</i>	<i>Periode</i>
<i>Voorbereiding</i>	2020 en 2021
<i>Uitvoering</i>	Q1 2022 – Q4 2023
<i>Evaluatie</i>	Evaluatie Q1 2023
<i>Afronding</i>	Q4 2023

5.2 Voorbereidingsfase deelproducten

De voorbereidingsfase is in 2020 gestart en loopt door tot de start van de pilot en hier vinden de volgende onderwerpen/activiteiten plaats:

Onderwerpen	Toelichting	Planning
Werkprocessen	<ul style="list-style-type: none"> - Uitwerken van de vernieuwde operationele werkprocessen per organisatie <ul style="list-style-type: none"> • De ketenorganisaties zorgen voor het afstemmen en beschrijven van vernieuwde werkprocessen 	Q1 2021
Opleiding	<ul style="list-style-type: none"> - Kopstudie realiseren voor hulpofficieren <ul style="list-style-type: none"> • Eisen kopstudie opstellen/afstemmen met SSR en Politieacademie (PA) • Ontwikkeling kopstudie (tevens voor BOD'en) 	<ul style="list-style-type: none"> - Voorstel kopstudie Q1 2021 - Kopstudie Q3 2021 - Start opleiding - november 2021
IV/ICT	<ul style="list-style-type: none"> - In kaart brengen van voor pilot benodigde IV/ICT voorzieningen <ul style="list-style-type: none"> o Iedere organisatie inventariseert welke IV aanpassing noodzakelijk en/of gewenst zijn en draagt zorg voor realisatie daarvan. 	<ul style="list-style-type: none"> - Inventarisatie IV aanpassingen Q1 2021 - Realisatie IV aanpassing Q4 2021

Communicatie	<ul style="list-style-type: none"> - Communiceren over komst pilot binnen en buiten pilotorganisaties en de impact daarvan voor stakeholders. - Afstemmen binnen en buiten pilotorganisaties 	<ul style="list-style-type: none"> - Na behandeling in Tweede kamer - Doorlopend
Evaluatie	<ul style="list-style-type: none"> - Voorbereiden van de evaluatie <ul style="list-style-type: none"> o Bepalen van indicatoren voor monitoring en evaluatie (AEF i.o.m. pilotwerkgroep) o Nulmeting (door AEF) 	<ul style="list-style-type: none"> - Evaluatiecriteria/ indicatoren Q2 2021 - Nulmeting febr. 2022
Lokale projectorganisatie	Inrichten lokale (ketenbrede) projectorganisatie	Q1-3 2021
Privacy	Per organisatie voorbereidingen treffen voor een eventuele privacy assessment	Q3-4 2021

5.3 Uitvoeringsfase

De uitvoeringsfase is de gehele fase van begin tot eind van de tweejarige pilot, waarbinnen de volgende onderwerpen/activiteiten plaats:

Onderwerpen	Toelichting
Uitvoering	Hulpofficieren passen enkele lichtere bevoegdheden op het gebied van Beslag en BOB toe die hen op basis van de Innovatiewet toekomen
Monitoring	Bij te houden gegevens en indicatoren conform notitie AEF
Opleiding	Intervisie tussen hulpofficieren en coaching van hulpofficieren door het OM
Begeleiding	Begeleiding van lokale projectorganisatie + realiseren randvoorwaarden voor uitvoering pilot + bijsturing op basis van evaluatiemomenten
Communicatie	<ul style="list-style-type: none"> - Communiceren over start pilot richting doelgroepen binnen en buiten pilotorganisaties - Delen tussentijdse ervaringen en afstemmen binnen en tussen pilotorganisaties <p>Voor zover relevant, delen tussentijdse ervaringen en afstemmen met ketenpartners</p>

Gedurende deze fase vindt ook de evaluatie van de pilot plaats.

5.4 Afrondende fase

Het laatste deel van de pilot zal bestaan uit een afrondende fase, waarin de hieronder beschreven activiteiten plaatsvinden. De start van deze fase zal nog per onderdeel worden gezien.

Onderwerpen	Toelichting
Overdracht	<ul style="list-style-type: none"> - Overdrachts-documentatie - Afsluitende bijeenkomst - Communicatie

Communicatie	- Delen resultaten en vervolg richting verschillende doelgroepen
Werkprocessen	- Maatregelen om de werkwijze van de pilot al dan niet voort te zetten (zoals het opstellen van Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB)).
Evaluatie	- Eindrapport
Lokale projectorganisatie	- Opheffing (lokale) projectorganisatie

5.5 WODC onderzoek

De 0-meting en evaluatie vinden plaats onder verantwoordelijkheid van het WODC. Het evaluatieonderzoek naar de pilots vindt plaats in 2023. Het levert inzicht in hoeverre de bepalingen in de in te voeren Innovatiewet volstaan of aanpassing behoeven, welke aanvullende maatregelen genomen moeten worden, welke lessen uit de pilots getrokken kunnen worden en hoe deze lessen optimaal in het Wetboek van Strafvordering vormgegeven kunnen worden.

AEF voert de 0-meting uit. In afstemming met de onderzoekers van AEF zijn voor dit doel onderstaande 5 indicatoren bepaald:

Indicator	Bron
1 Kwaliteit & waarborgen	Memorie van Toelichting
2 Waardering kwaliteit procedure	Memorie van Toelichting
3 Werklast betrokkenen	SCOPAFIJTH, i.o. met werkgroep
4 Kosten	SCOPAFIJTH, i.o. met werkgroep
5 Snelheid proces	SCOPAFIJTH, i.o. met werkgroep

De 0-meting van indicator 1 vindt gelijktijdig met de evaluatie in Q1 2023 plaats. De 0-meting voor de overige indicatoren gebeurt in 2022. De onderzoeksresultaten worden afzonderlijk gerapporteerd voor hOvJ's van de politie en die van de BOD'en.

Voor indicator 1 is het van belang tot een intern en onderling goed vergelijkbare evaluatie en referentiemeting te kunnen komen. Daartoe wordt de beoordeling van aanvraag-PV's door hOvJ'en vergeleken met de beoordeling van dezelfde aanvraag-PV's door de zaaks-OvJ en één of meerdere niet bij de zaak betrokken OvJ's. In de referentiemeting zal worden gestart met één niet bij de zaak betrokken OvJ en aan de hand van de resultaten van deze meting zal door de onderzoekers worden beoordeeld of het noodzakelijk is in de verdere evaluatie meer dan één niet bij de zaak betrokken OvJ te betrekken. Dit besluit zal worden besproken in de Stuurgroep. Om voor zo groot mogelijke betrouwbaarheid van de meting te garanderen, zal een pool van meerdere niet bij de zaak betrokken OvJ'en beschikbaar zijn.

De indicatoren worden op onderstaande wijze gemeten. De precieze invulling van de metingen zal nog door de ketenpartners worden besproken en vastgesteld

Variabele en meting	Indicator	Meting door
Registratie (bijhouden motivatie): Beoordeling 'kwaliteit' PV-aanvraag bevoegdheid (alle aanvragen); beschikt hOvJ wel/niet over contextinformatie	1	hOvJ
Registratie (bijhouden motivatie): Beoordeling 'kwaliteit' KvI (alle aanvragen)	1	hOvJ
Registratie: observaties n.a.v. beoordeling aanvraag-PV's door hOvJ'en	1	Zaaks-OvJ
Steekproef: Beoordeling aanvraag-PV	1	OvJ
Registratie: kenmerken steekproef aanvraag-PV's (regio; type team; deelnemersnummer beoordelaars)	1	OM
Registratie: aantal bezwaar-/klachtschriften & uitkomsten daarvan (gevallen waar beslagene geen afstand wil doen)	1	PM
Evaluatiegesprekken na afloop pilot: kwaliteit & waarborgen; kwaliteit procedure; snelheid proces	1, 2, 5	OA, hOvJ, OvJ, advocaat, strafrechter, beslaghuis
Registratie: frequentie inzet bevoegdheden hOvJ	3	Politie/BOD'en
Registratie: frequentie inzet bevoegdheden (huidig) door OvJ	3	OM
Werklastsessies: werklust proces	3	OA, hOvJ, OvJ, strafrechters
Bestaande stukken: Normtijden huidige werkprocessen	3	Politie, OM
Registratie: additionele materiele kosten	4	Projectleiders
Registratie: doorlooptijd aanvraag bevoegdheid t/m ontvangst bevel	5	Politie/BOD'en
Registratie: doorlooptijd inbeslagneming, besluit teruggave beslag t/m ontvangst rechthebbende	5	Politie/BOD'en, OM
Registratie: overige doorlooptijden (afhankelijk van inrichting proces)	5	Politie/BOD'en, OM
Registratie/steekproef: type zaak	5	Politie/BOD'en, OM
Registratie/steekproef: type goederen (beslag)	5	Politie/BOD'en, OM

6 Communicatie

Het uitgangspunt is dat de interne communicatie door de ketenpartners zelf wordt vormgegeven. Goede en tijdige communicatie richting medewerkers is van belang om hen mee te nemen in de verandering die de pilot met zich meebrengt. Iedere aan de pilot deelnemende organisatie is verantwoordelijk voor de interne communicatie. Deze mag naar eigen inzicht worden verzorgd, mits passend binnen de afgesproken landelijke kaders.

De (interne en externe) communicatiestrategie wordt in afstemming met het programma VIS opgezet. Daarin worden de stakeholders benoemd en wordt per stakeholder bekeken hoe deze het beste kan worden meegenomen c.q. geïnformeerd.

7 Financiën

7.1 Begroting

De door de stuurgroep geaccordeerde begroting is hieronder opgenomen. In de laatste kolom is de bijdrage die de organisaties zullen ontvangen vanuit het centraal beschikbare budget. De resterende kosten dragen de organisaties zelf bij. Jaarlijks zal gerapporteerd worden over de gerealiseerde kosten.

hOVJ		voorbereiding	2022	2023	totaal	bijdrage vanuit Pilot budget
Politie	Opleiding materiaal/voorbereiding/ evaluatie	€ 5.600	€ 2.520		€ 8.120	€ 8.120
	Adaptieve leerapp	€ 5.000	€ 1.750	€ 1.750	€ 8.500	€ 8.500
	leeropgave politiemedewerkers		€ 75.555	€ 75.555	€ 151.110	
	ICT analyse/ coördinatie/ BVH + SummIT aanpassingen/ middelen	€ 441.630	€ 51.408	€ 24.192	€ 517.230	€ 517.230
	privacy assessment	??			€ -	€ -
	communicatie	€ 2.500	€ 2.500	€ 5.000	€ 10.000	€ 10.000
	projectorganisatie	€ 43.316	€ 21.658	€ 32.487	€ 97.461	€ 97.461
	implementatiemanagers	€ 98.532	€ 69.552	€ 69.552	€ 237.636	€ -
	dataverzamelingen monitoring & advies 0-meting en evaluatie	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 30.000	€ 30.000
	Subtotaal	€ 606.578	€ 234.943	€ 218.536	€ 1.060.057	€ 671.311
BOD-en	ontwikkeling opleiding	€ 4.500			€ 4.500	€ 4.500
	uitvoering (inzet docenten)	€ 7.500			€ 7.500	€ 7.500
	aanpassing IV formulieren	€ -				
	Projectleiding	€ -		25.200	€ 25.200	€ 25.200
	communicatie		€ -			
	evt kosten dataverzameling		€ -			
	Totaal BOD'en				€ 37.200	€ 37.200
OM	Landelijke coördinatie	€ 70.000	€ 31.000	€ 31.000	€ 132.000	€ 132.000
	locale coördinatie	€ 16.500	€ 33.000	€ 33.000	€ 82.500	€ 82.500
	IV/IT (middelen)	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
	Communicatie	€ 5.700			€ 5.700	€ 5.700
	Opleiding/coaching BOD'en		€ 9.500	€ 3.000	€ 12.500	€ -
	opleiding/ instructie	€ 8.000	€ 9.500	€ 3.000	€ 20.500	€ 20.500
	totaal	€ 100.200	€ 83.000	€ 70.000	€ 253.200	€ 240.700
Totaal hele pilot				€ 1.350.457	€ 1.227.111	