



**TER ONDERTEKENING**

Aan: MOCW

**Wetgeving en Juridische  
Zaken**

**Van**

T +316

**Datum**

25 maart 2022

**Referentie**

**Bijlagen**

1. Brief TK AMvB studiesucces mbo (32174867)
2. Brief EK AMvB studiesucces mbo (32161545)
3. concept-AMvB studiesucces mbo
4. Nota's die openbaar worden gemaakt

**Intern OCW afgestemd**  
MBO

# nota

Ondertekening voorhangbrieven AMvB studiesucces mbo

## Aanleiding

Op 1 april a.s. wordt de concept-AMvB studiesucces mbo behandeld in de ministerraad. Na akkoord van de ministerraad moet eerst een voorhangprocedure bij de Eerste en Tweede Kamer worden doorlopen. Daarna kan het concept-besluit voor advies worden aangeboden bij de Raad van State.

## Geadviseerd besluit

Indien u akkoord bent, verzoek ik u de bijgevoegde voorhangbrieven alvast te ondertekenen, zodat deze zo snel mogelijk na de ministerraad verzonden kunnen worden.

## Kernpunten

Met de bijgevoegde brieven wordt de concept-AMvB studiesucces mbo voorgehangen bij beide Kamers.

## Toelichting

- Op 26 september 2019 nam de Tweede Kamer het amendement Bisschop c.s. aan. Dit amendement wijzigt de Wet educatie en beroepsonderwijs en daarmee wordt – net als in het funderend onderwijs - een wettelijke grondslag voor de inspectie gecreëerd om een mbo-opleiding als kwalitatief 'zeer zwak' te beoordelen.
- Het amendement Bisschop c.s. bepaalt dat onvoldoende studiesucces in combinatie met een onvoldoende op andere indicatoren kan leiden tot het oordeel zeer zwak.
- De AMvB studiesucces mbo werkt uit wanneer er sprake is van onvoldoende studiesucces voor bekostigde mbo opleidingen op niveau 2,3 en 4 (exclusief maatwerksituaties).
- In de kamerbrief van 12 juli 2021 is aangegeven dat de ingangsdatum voor de inwerkingtreding van de AMvB en de wetsartikelen die de grondslag daarvoor vormen, is uitgesteld van 1 augustus 2021 naar 1 augustus 2022.
- Het is een krap tijdspad om inwerkingtreding per 1 augustus 2022 te halen en daarom is spoedige voortgang van het proces wenselijk.
- De brieven zullen pas na de ministerraad worden verstuurd.

## Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Er is geen informatie die niet openbaar gemaakt kan worden.



**TER ONDERTEKENING**

Aan: MOCW, MPVO

**Wetgeving en Juridische  
Zaken**

**Van**

T +316

**Datum**

21 maart 2022

**Referentie**

**Bijlagen**

1. Ontwerpbesluit
2. Aanbiedingsformulier  
Ministerraad

**Intern OCW afgestemd**

MBO

# nota

Aanbieden AMvB studiesucces mbo aan Ministerraad

## Aanleiding

Hierbij bied ik u aan het aanbiedingsformulier voor en het ontwerp van de *AMvB studiesucces mbo n.a.v. het amendement Bisschop e.a.* voor behandeling in de ministerraad van 1 april 2022. Eerder heeft u een nota ontvangen voor aanbieding aan de CWIZO. Met deze nota wordt u op de hoogte gesteld van de behandeling van het ontwerpbesluit in de CWIZO op 21 maart jl. en wordt uw akkoord gevraagd voor toezending aan de ministerraad.

## Geadviseerd besluit

Indien u akkoord bent met de behandeling in de ministerraad van 1 april 2022 van het bijgevoegde ontwerpbesluit, gelieve dan het ministerraadformulier te ondertekenen.

## Kernpunten

- Op 26 september 2019 nam de Tweede Kamer het amendement Bisschop c.s. aan. Dit amendement wijzigt de Wet educatie en beroepsonderwijs en daarmee wordt – net als in het funderend onderwijs – een wettelijke grondslag voor de inspectie gecreëerd om een mbo-opleiding als kwalitatief 'zeer zwak' te beoordelen.
- Dit oordeel geeft de inspectie nu ook al maar als gradatie onder de wettelijke bepaling voor onvoldoende kwalitatief onderwijs. Het amendement Bisschop c.s. bepaalt dat onvoldoende studiesucces in combinatie met een onvoldoende op andere indicatoren kan leiden tot het oordeel zeer zwak.
- De AMvB die we nu voorleggen aan de ministerraad werkt uit wanneer er sprake is van onvoldoende studiesucces voor bekostigde mbo opleidingen op niveau 2,3 en 4 (exclusief maatwerksituaties).
- Met maatwerksituaties worden opleidingen bedoeld waarvoor vanwege onder meer een (te) kleine studentpopulatie geen betrouwbare berekening van studiesucces gedaan kan worden.
- Studiesucces wordt niet beoordeeld bij maatwerksituaties, entree-opleidingen en niet-bekostigde opleidingen, omdat als uitgangspunt is genomen dat de werkwijze van de inspectie wordt overgenomen in wet- en regelgeving. Thans komt de inspectie niet tot het oordeel zeer zwak bij deze opleidingen aan de hand van studiesucces.
- Het voornemen is om de borging van zeer zwak bij deze opleidingen later te regelen. Voor deze opleidingen wordt dan ook de huidige werkwijze van de inspectie gevolgd. Mogelijk is hier een wijziging van de WEB voor nodig. Dit proces zal minimaal twee jaar duren.

- Uit gesprekken met de inspectie, MBO Raad en DUO is gebleken dat er in het veld groot draagvlak is voor het handhaven van de huidige werkwijze van de inspectie, zodat er geen nadelige gevolgen zijn voor de opleidingen.
- Er is afgesproken om de werkwijze van de inspectie te volgen. Dat kan vooralsnog alleen voor bekostigde opleidingen op niveau 2,3 en 4 omdat onvoldoende studiesucces -in tegenstelling tot andere opleidingen- hier al een voorwaarde is voor zeer zwak.

**Datum**  
**21 maart 2022**

## **Toelichting**

### AMvB

- De beleidslijn in het onderzoekskader van de inspectie is voortgekomen uit een zorgvuldig en langdurig proces van de inspectie, OCW, DUO en de MBO Raad.
- Vanwege dit draagvlak is het wenselijk het huidige onderzoekskader als uitgangspunt van de AMvB te nemen. Daarom bevat deze AMvB enkel de uitwerking voor bekostigde opleidingen op niveau 2,3 en 4.
- Dit betekent wel dat de inwerkingtreding van de bij amendement ingevoegde wetsbepalingen over zeer zwak niet-bekostigd mbo opnieuw zal moeten worden uitgesteld.
- Totdat dit geregeld is wordt de huidige werkwijze van de inspectie zoveel mogelijk gehandhaafd.
- Dit ontwerpbesluit is uitvoerig afgestemd met de inspectie en DUO. Ook is er gezamenlijke afstemming met de MBO Raad en NRTO. Er is daarmee draagvlak voor dit besluit. Uit de uitvoeringstoets van DUO bleek het besluit uitvoerbaar te zijn.
- Per kamerbrief van 12 juli 2021 is aangegeven dat de ingangsdatum voor de inwerkingtreding van de AMvB en de wetsartikelen die de grondslag ervoor vormen, is uitgesteld van 1 augustus 2021 naar 1 augustus 2022. Het is een krap tijdspad om dit nieuwe tijdstip te halen en daarom is spoedige voortgang wenselijk.

### CWIZO d.d. 21 maart jl.

- In de CWIZO zijn geen inhoudelijke opmerkingen gemaakt en is besloten dat het ontwerpbesluit kan worden aangeboden voor behandeling in de ministerraad van 1 april a.s.

### Proces

- Na akkoord van de ministerraad, moet het ontwerpbesluit eerst gedurende vier weken worden voorgelegd aan de Tweede en Eerste Kamer op grond van een wettelijke voorhangverplichting. Vervolgens kan het ontwerpbesluit ter advisering worden aangeboden aan de Raad van State.
- U ontvangt al voorafgaand aan de behandeling in de ministerraad een afzonderlijke nota ter ondertekening met het ontwerpbesluit en brieven waarmee het ontwerpbesluit aan de Tweede en Eerste Kamer wordt aangeboden. Op deze wijze kunnen de brieven zo snel mogelijk na de ministerraad worden verzonden aan de kamers en wordt de voortgang van het proces zoveel mogelijk geborgd.

## **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Er is geen informatie die niet openbaar gemaakt kan worden.



**TER BESLUITVORMING**

Aan: MOCW, MPVO

**Middelbaar Beroeps  
Onderwijs**

**Van**

T 06

**Datum**

07 maart 2022

**Referentie**

**Bijlagen**

1

# nota

AMvB studiesucces n.a.v. amendement Bisschop e.a.

## Aanleiding

Met ingang van 1 augustus a.s. treedt een nieuwe wetsbepaling in werking die ertoe verplicht om bij of krachtens algemene maatregel van bestuur (AMvB) regels te stellen hoe studiesucces te meten en beoordelen. Daartoe dient bijgaande AMvB. Er volgt later nog een ministeriële regeling.

Naar aanleiding van signalen uit het veld en van de inspectie, en na overleg daarover tussen minister van Engelshoven en kamerlid Bisschop, is besloten om per 1 augustus 2022 het amendement uitsluitend voor bekostigde mbo-opleidingen op niveau 2, 3 en 4 (2. basisberoepsopleiding, 3. vakopleiding respectievelijk 4. middenkader- of specialistenopleiding) in werking te laten treden. Zie 'kernpunten' voor aanvullende toelichting hierop.

Bijgaand ontwerpbesluit regelt de meting en beoordeling van studiesucces voor de bekostigde mbo opleidingen op niveau 2, 3 en 4 en staat geagendeerd voor de CWIZO van 21 maart 2022. Naar verwachting zal de verwerking van de nog niet afgesloten wetgevingstoets van het ministerie van J&V geen obstakels opleveren.

## Geadviseerd besluit

Bent u akkoord met behandeling van bijgevoegd ontwerpbesluit in de CWIZO?

## Kernpunten

- Op 26 september 2019 nam de Tweede Kamer het amendement Bisschop c.s. aan. Dit amendement wijzigt de Wet educatie en beroepsonderwijs en daarmee wordt – net als in het funderend onderwijs – een wettelijke grondslag voor de inspectie gecreëerd om een mbo-opleiding als kwalitatief 'zeer zwak' te beoordelen.
- Dit oordeel geeft de inspectie nu ook al maar als gradatie onder de wettelijke bepaling voor onvoldoende kwalitatief onderwijs. Het amendement Bisschop c.s. bepaalt dat onvoldoende studiesucces in combinatie met een onvoldoende op andere indicatoren kan leiden tot het oordeel zeer zwak.
- De AMvB die we nu voorleggen aan de CWIZO werkt uit wanneer er sprake is van onvoldoende studiesucces voor bekostigde mbo opleidingen op niveau 2,3 en 4 (exclusief maatwerksituaties).

**Datum**  
**1 maart 2022**

- Met maatwerksituaties worden opleidingen bedoeld waarvoor vanwege onder meer een (te) kleine studentpopulatie geen betrouwbare berekening van studiesucces gedaan kan worden.
- Studiesucces wordt niet beoordeeld bij maatwerksituaties, entree-opleidingen en niet-bekostigde opleidingen, omdat als uitgangspunt is genomen dat de werkwijze van de inspectie wordt overgenomen in wet- en regelgeving. Thans komt de inspectie niet tot het oordeel zeer zwak bij deze opleidingen aan de hand van studiesucces.
- Het voornemen is om de borging van zeer zwak bij deze opleidingen later te regelen. Voor deze opleidingen wordt dan ook de huidige werkwijze van de inspectie gevolgd. Mogelijk is hier een wijziging van de WEB voor nodig. Dit proces zal minimaal twee jaar duren.
- Uit gesprekken met de inspectie, MBO Raad en DUO is gebleken dat er in het veld groot draagvlak is voor het handhaven van de huidige werkwijze van de inspectie, zodat er geen nadelige gevolgen zijn voor de opleidingen.
- Er is afgesproken om de werkwijze van de inspectie te volgen. Dat kan vooralsnog alleen voor bekostigde opleidingen op niveau 2,3 en 4 omdat onvoldoende studiesucces -in tegenstelling tot andere opleidingen- hier al een voorwaarde is voor zeer zwak.

### **Toelichting**

- De beleidslijn in het onderzoekskader van de inspectie is voortgekomen uit een zorgvuldig en langdurig proces van de inspectie, OCW, DUO en de MBO Raad.
- Vanwege dit draagvlak is het wenselijk het huidige onderzoekskader als uitgangspunt van de AMvB te nemen. Daarom bevat deze AMvB enkel de uitwerking voor bekostigde opleidingen op niveau 2,3 en 4.
- Dit betekent wel dat de inwerkingtreding van de bij amendement ingevoegde wetsbepalingen over zeer zwak niet-bekostigd mbo opnieuw zal moeten worden uitgesteld.
- Totdat dit geregeld is wordt de huidige werkwijze van de inspectie zoveel mogelijk gehandhaafd.
- Dit ontwerpbesluit is uitvoerig afgestemd met de inspectie en DUO. Ook is er gezamenlijke afstemming met de MBO Raad en NRTO. Er is daarmee draagvlak voor dit besluit. Uit de uitvoeringstoets van DUO bleek het besluit uitvoerbaar te zijn.
- Per kamerbrief van 12 juli 2021 is aangegeven dat de ingangsdatum voor de inwerkingtreding van de AMvB en de wetsartikelen die de grondslag ervoor vormen, is uitgesteld van 1 augustus 2021 naar 1 augustus 2022. Het is een krap tijdspad om dit nieuwe tijdstip te halen en daarom is er urgentie wenselijk.

### **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Er is geen informatie die niet openbaar gemaakt kan worden.



Nota bevat informatie die niet openbaar gemaakt kan worden:

NEE  JA, ONDER BETREFFEND KOPJE  JA, VERSPREID OVER MEMO (MARKEER)  JA, GEHEEL

**TER BESLUITVORMING**

Aan: MOCW

# nota

Starten internetconsultatie over de uitwerking van  
studiesucces n.a.v. het amendement Bisschop

## Aanleiding

Op 26 september 2019 nam de Kamer het amendement Bisschop c.s. aan. Dit amendement wijzigt de Wet educatie beroepsonderwijs en daarmee wordt – net als in het funderend onderwijs – een grondslag voor de inspectie gecreëerd om een mbo-opleiding als kwalitatief ‘zeer zwak’ te beoordelen. Voorts is in het amendement de verplichting geïntroduceerd om bij of krachtens algemene maatregel van bestuur (AMvB) regels te stellen hoe studiesucces te meten en beoordelen. Bijgaande AMvB dient daartoe.

In de kamerbrief ‘Ingangsdatum amendement Bisschop c.s. over de kwalificatie ‘zeer zwak’ in het mbo’ van 12 juli 2021, is aangegeven dat de ingangsdatum voor de inwerkingtreding van de AMvB en de wetsartikelen die de grondslag ervoor vormen, is uitgesteld naar 1 augustus 2022. Op dit moment is de concept AMvB gereed voor internetconsultatie.

## Geadviseerd besluit

We verzoeken u akkoord te gaan met het in gang zetten van de internetconsultatie over deze concept AMvB en deze aan de ministerraad voor te leggen.

## Kernpunten

Deze AMvB definieert de hoofdlijnen voor het meten en beoordelen van studiesucces. In een ministeriële regeling wordt de meer gedetailleerde berekening uitgewerkt.

Er wordt voor de berekening van studiesucces onderscheid gemaakt tussen verschillende sectoren binnen het mbo.

- Bekostigde opleidingen niveau 2,3 en 4. Hier wordt studiesucces bepaald aan de hand van drie indicatoren die gebaseerd zijn op welk deel van de studenten een diploma haalt. Deze indicatoren lijken sterk op hetgeen de Inspectie nu al gebruikt.
- Niet-bekostigde opleidingen niveaus 2, 3 en 4.. Studiesucces wordt hier bepaald aan de hand van cohortrendement: het aantal diplomagerichte studenten dat een diploma haalt t.o.v. ongediplomeerde uitstroom binnen een bepaalde periode. Deze

**Middelbaar Beroeps  
Onderwijs**

**Van**

T 06

**Datum**

15 oktober 2021

**Referentie**

**Bijlagen**

5

**Kopie voor**

**Reeds afgestemd met**

MBO

**Aantal pagina's**

2

- indicator is lijkt sterk op hetgeen de Inspectie nu al gebruikt en is afgestemd met de NRTO.
- Entreeonderwijs (zowel bekostigd als niet-bekostigd). Studiesucces is hier gebaseerd op het uitstroomprofiel. Er is sprake van positief studiesucces indien een student uitstroomt met een diploma of naar betaald werk van ten minste 12 uur per week. Deze indicator is nieuw ten opzichte van het huidige onderzoekskader van de Inspectie. Dit is afgestemd met de inspectie.

Indien het studiesucces, bijvoorbeeld vanwege een te kleine studentpopulatie, niet of niet goed berekend kan worden, kan de inspectie via maatwerkoplossingen alsnog tot een bepaling van studiesucces voor een specifieke opleidingen komen. De kaders hiervoor zijn in de AMvB opgenomen.

Studenten die slechts een deel van een opleiding volgen, gericht op bijvoorbeeld het behalen van een certificaat, worden niet meegenomen in de beoordeling van studiesucces.

Het tijdpad voor de vaststelling is niet ruim, omdat er ook nog een verplichte voorhangprocedure bij beide Kamers der Staten-Generaal is voorgeschreven in dit geval. Gestreefd wordt naar publicatie van de AMvB in het Staatsblad van juni 2022 conform het kabinetsbeleid van vaste verandermomenten, zodat instellingen tevoren weten waar ze aan toe zijn.

## Vragen voor internetconsultatie

Er zullen de volgende vragen worden gesteld in de internetconsultatie:

- 1) Kunt u zich vinden in de alternatieve werkwijze indien studiesucces volgens de indicatoren niet berekend kan worden? Of is er volgens u een betere methode denkbaar?
- 2) Kunt u zich vinden in het onderscheid tussen de indicatoren voor entreeopleidingen, niet-bekostigd opleidingen en bekostigde opleidingen niveau 2,3 en 4?
- 3) Zijn er nog andere opmerkingen of aandachtspunten?