



POSITION PAPER

Eenheid: Amsterdam
Onderdeel: Staf – Politieprofessie & Allianties
Van: Jack Jonkman (Operationeel Specialist)
Datum: 15 april 2019
Betreft: Rondetafelgesprek woonfraude op 17 april 2019

Inleiding

De Nationale Politie Eenheid Amsterdam heeft in eerste aanleg samen met de gemeente Amsterdam een samenwerkingsverband opgezet welke is vastgelegd in het samenwerkingsverband het Convenant Doorzon. Dit convenant vormt de basis van gelijkwaardige samenwerkingsverbanden met de politie eenheid Amsterdam en gemeenten in de regio Amsterdam-Amstelland.

Geschiedenis¹

Het Doorzon project is gestart medio januari 2003 en tot stand gekomen op verzoek van de toenmalige Regiopolitie Amsterdam-Amstelland. De politie had, naast de eigen strafrechtelijke aanpak, behoefte aan een bestuurlijke ondersteuning om de aanpak van de criminele infrastructuur in mensensmokkelzaken effectief aan te pakken. Geconstateerd werd dat vaak dezelfde woningen telkens opnieuw werden gebruikt om naar Nederland gesmokkelde illegalen onder te brengen. Zonder aanpak van deze “voorraad van woningen voor het criminele circuit” bleek de strafrechtelijke aanpak van mensensmokkel niet effectief genoeg. Ook in de zogenaamde Spirit-onderzoeken van de Amsterdamse politie bestond behoefte aan deze bestuurlijke “follow-up” door het Van Traa-team. Het Van Traa-team is naar aanleiding van deze verzoeken begin 2003 begonnen met het opzetten van het project Doorzon, waarbij alle instanties werden betrokken die een rol konden spelen bij een samenwerking t.b.v. de aanpak van crimineel woninggebruik. Het belangrijkste instrument in Doorzon is een doelmatige uitwisseling van door de politie vergaarde informatie. Het Doorzon project paste toen goed bij het gedachtegoed van het project “Tegenhouden” van de Amsterdamse Regiopolitie. Grondslag van Tegenhouden is het belemmeren van criminelen in hun activiteiten.

Actualiteit

Het project Doorzon is in de periode vanaf 2008-heden nieuw leven ingeblazen, in de vorm van een samenwerkingsverband tussen de politie, de gemeente en de Federatie van Woningcorporaties te Amsterdam. Doorzon heeft zich toen gericht op het terugdringen van het onrechtmatige gebruik van woningen en het onttrekken hiervan aan het criminele circuit. Dit gelet op het zwaarwegend algemeen belang om de openbare orde en de veiligheid in buurten te waarborgen. Om de aanpak verder te optimaliseren, is het bestaande samenwerkingsverband gaandeweg de jaren aangevuld met nieuwe partijen om een effectieve aanpak te behouden.

Kern van de aanpak Doorzon is dat woningen uit het criminele circuit worden gehaald, door het onrechtmatig gebruik van de woningen dan wel de onrechtmatige bewoning ervan (kortweg: woonfraude) te beëindigen.

Gemeente Amsterdam en verhuurders werken binnen het samenwerkingsverband Zoeklicht samen om woonfraude te bestrijden. Daarbij treden de verhuurders civielrechtelijk op, onder meer door de beëindiging van de huurovereenkomst, en/of het inzetten en invoeren van (boete) bedingen in de huurovereenkomsten. De gemeente treedt bestuursrechtelijk op, vanuit haar vergunningverlenende, toezicht- en handhavingstaken uit hoofde van de huisvestingsregelgeving en het omgevingsrecht. Project Doorzon vormt een aanvulling op Zoeklicht. Op grond van het convenant Doorzon en het besluit van de korpschef op grond van artikel 20 Wet Politiegegevens, is het de politie toegestaan op structurele basis politiegegevens te verstrekken die de aanpak van woonfraude mogelijk maken. Daartoe is het Doorzon-Proces Verbaal (PV) ontwikkeld, met een voor dit doel vastgesteld format. In geval van een vermoeden van crimineel gebruik van een woning, verstrekt de politie de gegevens over het geconstateerde aan de woonfraude meldpunten van Gemeente Amsterdam en Amstelland

¹ Eindrapport project “Doorzon” Gemeente Amsterdam – Bestuursdienst DOOV-Van Traa-team okt. 2005



gemeenten, door middel van het PV-Woonfraude (het 'Doorzon-PV'). Van daaruit wordt het verder uitgezet bij de betrokken samenwerkende partner(s). Deze zorgen voor herstel van de rechtmatige toestand.

Daarnaast verstrekt de Nationale Politie – Eenheid Amsterdam op basis van Convenant Doorzon de gegevens die noodzakelijk zijn voor de toepassing van de sluitingsbevoegdheden uit hoofde van artikel 174a Gemeentewet (Wet Victoria), artikel 14 Woningwet (Wet Victor) en artikel 13b Opiumwet (Wet Damocles).

Bestaande dossiers van partijen worden met de informatie van de politie verrijkt en bij eventuele gerechtelijke procedures gebruikt.

Positie

De Nationale Politie is gehouden aan bestaande wet – en regelgeving. Op basis van een convenant vergezeld van een besluit conform art.20Wpg kan nu in het samenwerkingsverband Doorzon met de Nationale Politie – Eenheid Amsterdam de navolgende politiegegevens worden gedeeld:

Op voorwaarde dat door de politie is geconstateerd dat de woning niet als zodanig in gebruik was:

- Hennepkwekerij,
- Bordeel,
- Hotel,
- Kamerverhuur,
- Matrassenverhuur,
- Drugshandel,
- Overige handel,
- Andere activiteiten.

Aanbeveling

Te komen tot een wettelijke grondslag om rechtstreeks aan belanghebbende in het kader van de aanpak van woonfraude politiegegevens te kunnen delen. Het afsluiten van een convenant is dan niet meer nodig.

Dit zou een eenduidige landelijke werkwijze opleveren welke tevens aansluit bij de “1-overheid” gedachte en tevens aansluit bij de aanpak van ondermijning.