

Inbreng leden van de 'Coalition to End Forced Labour in the Uyghur Region'

Voor u ligt een inbreng van de onderstaande leden en ondertekenaars van de [Coalition to End Forced Labour in the Uyghur Region](#) – een coalitie van meer dan 280 Oeigoerse groeperingen, maatschappelijke organisaties, vakbonden, kerkelijke gemeenschappen en investeerders. De coalitie is opgericht om een einde te maken aan georganiseerde dwangarbeid en andere mensenrechtenschendingen door de Chinese staat in de Oeigoerse regio. Deze inbreng kan alleen worden toegeschreven aan ondergetekende organisaties. Indien gewenst zijn wij van harte bereid een nadere persoonlijke toelichting te geven op onderstaande punten.

- World Uyghur Congress
- Schone Kleren Campagne
- Arisa
- SOMO
- China Alarm
- World Uyghur Congress
- Project Cece

1. De Chinese regering maakt zich op grote schaal schuldig aan mensenrechtenschendingen in de Oeigoerse autonome regio Xinjiang. Schendingen omvatten massale en willekeurige opsluiting van naar schatting 1,8 tot 3 miljoen mensen, een heropvoedingsprogramma en georganiseerde dwangarbeid¹. Dit gaat om detentiewerk in interneringskampen en gevangenissen, maar ook om andere vormen van dwangarbeid op locaties in de regio en in steden in heel China. De repressieve maatregelen - die volgens juridische deskundigen kunnen neerkomen op misdaden tegen de menselijkheid² en mogelijk genocide³ - worden ondersteund door een alomtegenwoordig, op moderne technologie gebaseerd, surveillancesysteem.
2. **Onderzoek heeft uitgewezen dat dwangarbeid in de kledingindustrie in alle stadia van het productieproces aanwezig is⁴**, met inbegrip van het planten, oogsten en verwerken van katoen, het spinnen van garen, het weven van textiel en de productie van kleding.
3. 84 procent van het Chinese katoen is afkomstig uit de Oeigoerse regio⁵. Er bestaat daarmee een groot risico dat garen, textiel en kledingstukken die

¹Luke Adams, Steve Andrews, Scott Flipse, Megan Fluker, and Amy Reger, "Staff Research Report: Global Supply Chains, Forced Labor, and the Xinjiang Uyghur Autonomous Region," *Congressional-Executive Commission on China*, March 2020, <https://www.cecc.gov/sites/chinacommission.house.gov/files/documents/CECC%20Staff%20Report%20March%202020%20-%20Global%20Supply%20Chains%2C%20Forced%20Labor%2C%20and%20the%20Xinjiang%20Uyghur%20Autonomous%20Region.pdf>; Adrian Zenz, *Wash Brains, Cleanse Hearts: Evidence from Chinese Government Documents about the Nature and Extent of Xinjiang's Extrajudicial Internment Campaign*, *Journal of Political Risk*, Nov 2019, at para 7, hereinafter "Zenz, Wash Brains, Cleanse Hearts." available online at <https://www.jpolrisk.com/wash-brains-cleanse-hearts/>; Fergus Ryan, Danielle Cave, and Nathan Ruser, "Mapping Xinjiang's 'Re-Education' Camps," *Australian Strategic Policy Institute*, 1 November 2018, <https://www.aspi.org.au/report/mapping-xinjiangs-re-education-camps>; "World Report 2019: Events of 2018: China," *Human Rights Watch*, 2019, <https://www.hrw.org/world-report/2019/country-chapters/china-and-tibet>.

²Bar Human Rights Committee, *Responsibility of States under international law to Uyghurs and other turkic muslims in Xinjiang, China*, July 2020 <https://www.barhumanrights.org.uk/bhrc-publishes-new-report-outlining-the-responsibility-of-states-under-international-law-to-uyghurs-and-other-turkic-muslims-in-xinjiang-china/>

³<https://www.ourcommons.ca/DocumentViewer/en/43-2/SDIR/news-release/10903199>

⁴<https://www.fairlabor.org/report/forced-labor-risk-xinjiang-china-0>

met Chinees katoen zijn gemaakt, ongeacht de uiteindelijke locatie waar het eindproduct wordt geproduceerd, is gelinkt aan Oeigoerse dwang- en gevangenisarbeid. China is een van de twee grootste katoenproducenten ter wereld (de Oeigoerse regio is goed voor meer dan 20% van de wereldwijde productie), de grootste producent en exporteur van garen en de grootste producent en exporteur van textiel en kleding⁶. De Chinese regering wil een verdubbeling van de productiecapaciteit in de Oeigoerse regio in 2025 - kleding en textiel vormen daar een belangrijk onderdeel van. De Oeigoerse regio is ook de op twee na grootste producent van kasjmier in China, dat op haar beurt de grootste kasjmierproducent ter wereld is.

4. Door de omvang van dwangarbeid **loopt vrijwel de gehele Nederlandse textiel- en kledingindustrie het risico betrokken te zijn bij de misbruik van Oeigoeren en andere moslimgemeenschappen** op een of meerdere van de hieronder beschreven manieren:
 - Directe relaties met (onder)leveranciers in de Oeigoerse regio.
 - Inkoop van katoen, garen en stof, en andere materialen uit de Oeigoerse regio.
 - Betrekkingen met Chinese bedrijven met dochterondernemingen of activiteiten in de Oeigoerse regio die Chinese overheidssubsidies hebben geaccepteerd en/of arbeiders in dienst hebben genomen die door de overheid zijn aangeleverd.
 - Relaties met (onder)leveranciers, die op een werkplek buiten de Oeigoerse regio Oeigoerse arbeiders in dienst hebben genomen die door de overheid zijn uitgezonden (de zogenaamde "regelingen voor de overdracht van dwangarbeid").
5. Door de omvang en het niveau van repressie en staatscontrole is het voor een kledingbedrijf onmogelijk om in de Oeigoerse regio te opereren in overeenstemming met de *UN Guiding Principles on Business and Human Rights* en de OESO-richtlijnen voor voor multinationale ondernemingen. **Elk bedrijf dat beweert dat sociale audits of gepaste zorgvuldigheid (*due diligence*) aantonen dat er geen sprake is van dwangarbeid, miskent de misstanden in de Oeigoerse regio.**
6. In juli 2020 heeft de Coalition to End Forced Labour in the Uyghur Region een [Call to Action](#) gelanceerd, de '*Brand Commitment to Exit the Uyghur Region*', waarin de stappen staan beschreven voor kledingbedrijven om te garanderen dat zij niet bijdragen aan en profiteren van het dwangarbeid van Oeigoeren en andere en moslimgemeenschappen. Bij de lancering van de Call to Action heeft de Coalitie bijna 400 merken en detailhandelaren aangeschreven met het verzoek om zich te committeren aan elk van de stappen die in de Call to Action staan omschreven. De Call to Action is op 5 augustus verzonden naar **16 merken met een in Nederland gevestigd hoofdkantoor. Tot op heden heeft slechts één merk gereageerd op dit verzoek en aangegeven de Call to Action niet te ondertekenen.**

⁵ Xinjiang continues to top China's cotton production," *China Daily*, January 2, 2020. <https://www.chinadaily.com.cn/a/202001/02/WS5e0da914a310cf3e355821d6.html>

⁶ "Xinjiang continues to top China's cotton production," *China Daily*, January 2, 2020. <https://www.chinadaily.com.cn/a/202001/02/WS5e0da914a310cf3e355821d6.html>

7. Kledingbedrijven dienen directe actie te ondernemen om alle verbanden met de Oeigoerse regio in hun toeleveringsketen te identificeren en te beëindigen. De huidige stappen van de meerderheid van de industrie zijn ontoereikend en fragmentarisch. Urgente maatregelen zijn nodig om de hele toeleveringsketen aan te pakken.⁷ De Nederlandse overheid dient alle in Nederland gevestigde kledingmerken aan te schrijven om informatie op te vragen over:
 - De zakelijke relaties met (onder)leveranciers uit de Oeigoerse regio.
 - De stappen die de kledingbedrijven hebben ondernomen om het risico te identificeren en aan te pakken dat er een direct of indirect verband bestaat met de dwangarbeid van Oeigoeren en andere moslimgemeenschappen in hun toeleveringsketen, onder meer door het in kaart brengen van de toeleveringsketens.
8. Naast de kledingindustrie lopen ook de volgende industrieën het risico verbonden te zijn met Oeigoerse dwangarbeid: Landbouw (met inbegrip van producten als hami-meloenen, korla-peren, tomatenproducten en knoflook); Mobiele telefoons; schoonmaakproducten; bouw; elektronica-assemblage; extractie residuen (met inbegrip van steenkool, koper, koolwaterstoffen, olie, uranium en zink); nepharen en menselijke haarpruiken; haaraccessoires; voedsel verwerkingsfabrieken; horecadiensten; noedels; drukproducten; schoeisel; Stevia; suiker; textiel (met inbegrip van producten als beddengoed, tapijten, wol); en speelgoed.⁸
9. Het is van belang dat de Nederlandse overheid Europese regelgeving ondersteunt en in EU-verband bedrijven wijst op hun verantwoordelijkheid om zich in alle gevallen van productie met behulp van dwangarbeid te onthouden conform de aangenomen motie van Tweede Kamerlid Van den Nieuwenhuijzen. Tevens dient de Nederlandse overheid een sterke rol te pakken door de mensenrechtensituatie hoog op de agenda te zetten en te houden in bilaterale gesprekken met China, binnen de EU en in de Verenigde Naties.
10. Gezien de omvang en ernst van de Oeigoerse dwangarbeid in de toeleveringsketens van de Nederlandse kledingindustrie, zijn concrete maatregelen vereist om mensenrechtenschendingen in de Oeigoerse regio aan te pakken en om Nederlandse bedrijven en consumenten te beschermen tegen betrokkenheid bij dwangarbeid. In het voorgestelde Nederlandse IMVO-beleid blijft het aanpakken van mensenrechtenschendingen in de toeleveringsketens echter een vrijwillige aangelegenheid voor Nederlandse bedrijven. **In plaats van wachten op Europese wetgeving dient Nederland zelf nationale wetgeving in te voeren om mensenrechtenschendingen in de Oeigoerse regio aan te kunnen pakken.** De ingediende nota door CU, PvdA, GL en SP biedt hiervoor de juiste uitgangspunten. Tevens kan de Wet Zorgplicht Kinderarbeid als startpunt

⁷ Amy Lehr, *Addressing Forced Labor in the Xinjiang Uyghur Autonomous Region: Toward a Shared Agenda*, July 2020, p3. Available online at <https://www.csis.org/analysis/addressing-forced-labor-xinjiang-uyghur-autonomous-region-toward-shared-agenda>

⁸ <https://www.state.gov/xinjiang-supply-chain-business-advisory/>

worden gebruikt om de bestrijding van dwangarbeid en moderne slavernij wettelijk uit te werken.

11. De situatie heeft het gebrek aan transparantie van de Nederlandse douanegegevens onderstreept, waardoor het voor maatschappelijke organisaties onmogelijk is vast te stellen welke bedrijven producten uit de Oeigoerse regio rechtstreeks in Nederland invoeren. Met relevante departementen kan worden samengewerkt om wijzigingen in de Nederlandse douane regelgeving aan te brengen zodat alle bedrijven die goederen in Nederland invoeren belangrijke informatie aan de Nederlandse douaneautoriteiten doorgeven. Dit betreft o.a. de naam en het adres van de fabrikanten van goederen en producten en het publiekelijk toegankelijk maken van deze informatie.