



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

De bestuurscolleges van Bonaire, St. Eustatius en Saba.

KR

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
Van Buiren/Jonkers

T 070 4268936/070 4268103
marsie.jonkers@minbzk.nl

Kenmerk
2009-0000509129

Datum 9 september 2009

Betreft Taakverdeling tussen Bonaire, St. Eustatius, Saba en Nederland

Graag dank ik uw college voor de eerste reacties die ik heb mogen ontvangen op mijn voorstellen tot de taakverdeling tussen de BES-eilanden en het Rijk. Ik constateer dat er op uw eilanden veel werk wordt verzet in het transitieproces en dat de samenwerking tussen uw eilandsorganisaties en de kwartiermakers van het Rijk zijn vruchten begint af te werpen.

In reactie op uw inbreng en ten behoeve van de voorbereiding van de gesprekken die u met de commissaris voor de BES, de heer Kamp, en de kwartiermakers van de Nederlandse ministeries over de taakverdeling voert, wil ik een en ander nader toelichten. Hierbij gaat het met name om de uitgangspunten die bij de taakverdeling worden gehanteerd. Met de bestuurscolleges van Saba en St. Eustatius vindt deze bespreking plaats respectievelijk op 15 en op 16 september aanstaande. Met Bonaire moet nog een bespreking worden georganiseerd.

Tijdens het bestuurlijk overleg van 20 november 2008 hebben wij afgesproken dat de taakverdeling tussen het Rijk en uw eilanden wordt vastgelegd in bestuursakkoorden en dat die worden vastgesteld voordat de Wet openbare lichamen BES en de Wet financiële verhoudingen in werking treden. Het voornemen is om de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties eind oktober tijdens een bestuurlijk overleg met u die taakverdeling vast te laten stellen. Het gaat hierbij om de taakverdeling zoals die op het moment van transitie naar de nieuwe staatkundige positie van uw eiland van kracht zal zijn. Het betreft nadrukkelijk de taakverdeling op het moment van transitie, immers nadien zal deze taakverdeling continu worden geëvalueerd in een gezamenlijk streven deze te blijven optimaliseren. Over deze evaluatie en de mogelijkheid om in de loop der tijd in de taakverdeling te wijzigen hebben wij afspraken gemaakt tijdens de miniconferentie van 10 en 11 oktober 2006.

Aan de taakverdeling, zoals die in het overzicht aan u is voorgelegd, ligt een aantal uitgangspunten ten grondslag die tijdens bestuurlijke overleggen zijn overeengekomen.

Ten eerste is tijdens de miniconferentie van 10 en 11 oktober 2006 afgesproken dat bij aanvang van de nieuwe staatsrechtelijke positie van Bonaire, St. Eustatius en Saba de Nederlands-Antilliaanse wetgeving die op de drie eilanden van kracht is, van kracht zal blijven. Dit brede uitgangspunt brengt met zich dat de huidige taakverdeling tussen het land Nederlandse Antillen en de eilandgebieden in beginsel

wordt gehandhaafd. Op een aantal terreinen zijn echter van dit uitgangspunt afwijkende afspraken gemaakt. Dit geldt onder meer voor taken op het gebied van sociale zekerheid en tewerkstellingsvergunningen. Daarover is in het Bestuurlijk Overleg van 20 november 2008 overeengekomen dat de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid verantwoordelijk wordt voor inhoud en uitvoering van de regeling Onderstand en voor het fonds voor AOV (waarvan de uitvoering door het RSC zal geschieden). Tevens is afgesproken dat Nederland (RSC) verantwoordelijk wordt voor de afgifte van de tewerkstellingsvergunningen. Ook ten aanzien van veiligheid, volksgezondheid en onderwijs is de afspraak dat Nederland verantwoordelijk wordt voor wetgeving en beleid op deze terreinen en dat de uitvoering bij de eilanden kan liggen. Deze afspraken zijn niet alleen uitgewerkt in de taakverdeling zoals die ter bespreking aan u is voorgelegd, maar vormen ook de basis voor de veelheid aan activiteiten die de ministeries voor en op de eilanden ontplooiën en de investeringen die daarmee gemoeid zijn. Ook zijn het deze eerder gemaakte afspraken op grond waarvan de ambtenaren bij de eilandsdiensten en bij de Nederlandse ministeries reeds lange tijd de voorbereidingen voor de transitie treffen.

Datum
9 september 2009
Kenmerk
2009-0000509129

Ten aanzien van de voornoemde vier terreinen (onderwijs, volksgezondheid, sociale zekerheid en veiligheid) zijn tijdens de eerdere bestuurlijke overleggen expliciete afspraken gemaakt, omdat wij deze gezamenlijk hebben aangemerkt als terreinen die de hoogste prioriteit verdienen. Niet voor alle overheidstaken zijn op bestuurlijk niveau eerder dergelijke gedetailleerde afspraken gemaakt. Het aankomende gesprek met uw college, de BES-commissaris en de kwartiermakers van de ministeries heeft dan ook tot doel om van gedachten te wisselen over de nadere invulling van de verdeling van taken op die gebieden waarover wij voorheen nog geen concrete afspraken hebben gemaakt. Ik heb er alle vertrouwen in dat tijdens deze gesprekken ook ten aanzien van deze taken tot nadere afspraken gekomen zal worden.

Een tweede belangrijk uitgangspunt dat bestuurlijk is afgesproken is dat zoveel mogelijk taken op eilandsniveau worden uitgevoerd. Dit uitgangspunt ligt ten grondslag aan de taakverdeling zoals die ter bespreking aan u is voorgelegd. Subsidiariteit ligt immers besloten in de huidige taakverdeling tussen het land Nederlandse Antillen en de eilandgebieden en deze vormt de basis voor de taakverdeling zoals die ter bespreking aan u is voorgelegd. Voor een aantal taken is echter met u besloten deze van het eilandsniveau naar het Rijksniveau te tillen. Dit om het gewenste resultaat zo snel mogelijk adequaat te realiseren. De gewenste verbeteringen op het gebied van het onderwijs en de gezondheidszorg zijn hier goede voorbeelden van. Deze verschuiving van verantwoordelijkheid is consistent met het beginsel van subsidiariteit; uitvoering van dergelijk zware en spoedeisende taken door een klein bestuurlijk apparaat kan ten koste gaan van de kwaliteit van de uitvoering en het uiteindelijk beoogde resultaat. Als u er echter van overtuigd bent dat bepaalde Rijkstaken in het overzicht naar uw inzicht beter op eilandsniveau zouden kunnen worden uitgevoerd, dan is het van belang dat u dat kenbaar maakt tijdens de aankomende besprekingen. Het nu voorliggende overzicht met de taakverdeling dient immers om – uitgaande van de staande bestuurlijke afspraken die wij hebben gemaakt - daarover van gedachten te wisselen en tot gezamenlijke conclusies te komen.

Een derde uitgangspunt waarvan wij hebben afgesproken dat deze ten grondslag zal liggen aan de taakverdeling tussen het Rijk en de eilanden, is dat de uit te voeren taken en de bijbehorende bevoegdheden tussen de eilanden kunnen verschillen. Zoals u bekend zijn er aanzienlijke verschillen tussen de eilanden in de

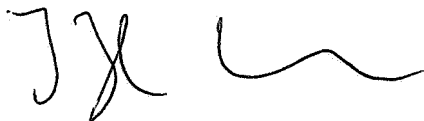
wijze waarop de Nederlandse ministeries hun toekomstige verantwoordelijkheden voorbereiden, juist omdat zij zoveel mogelijk rekening proberen te houden met lokale omstandigheden. Te denken valt bijvoorbeeld aan het gevangeniswezen, de ziekenhuiszorg en de kleinschalige residentiële voorzieningen. Verschillen in aanpak bij de uitvoering van taken zal na transitie niet anders zijn. Mochten de aankomende gesprekken aanleiding geven om in de verantwoordelijkheidsverdeling bij bepaalde taken te differentiëren tussen de drie eilanden, dan is die ruimte er tot op zekere hoogte. Ik wil hierin terughoudend zijn omdat (te veel) differentiatie ook kan leiden tot hogere uitvoeringskosten.

Datum
9 september 2009
Kenmerk
2009-0000509129

Samenvattend is de taakverdeling zoals die aan u ter bespreking is voorgelegd is gebaseerd op de afspraken die wij in het beginstadium van het staatkundig proces hebben gemaakt. In oktober 2006 zijn afspraken gemaakt over de beginselen die daar aan ten grondslag zouden moeten liggen. Later, in 2008, zijn afspraken gemaakt over de verdeling van verantwoordelijkheden bij taken op het terrein van onder meer onderwijs, gezondheidszorg, veiligheid en sociale zekerheid. Tenslotte wil ik u er op wijzen dat de uitkomsten van de taakverdeling geen statisch gegeven zijn. Zoals eerder gesteld zullen wij gezamenlijk door middel van continue evaluatie blijven streven naar een optimale taakverdeling na transitiedatum.

De gemaakte afspraken vormen een wezenlijk onderdeel van het totale pakket dat wij zijn overeengekomen als het gaat om de transitie van uw eiland naar een openbaar lichaam binnen Nederland. Ik vertrouw erop dat u en ik gezamenlijk komen tot een taakverdeling die recht doet aan de gemaakte afspraken, de beoogde nieuwe status en de bijzondere omstandigheden die op uw eiland gelden.

DE STAATSSECRETARIS VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,
voor deze,
de directeur Koninkrijksrelaties,



J.H. Gerritsen