



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 9 oktober 2009 (13.10)
(OR. en)**

14252/09

ENFOCUSTOM 100

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Coreper/de Raad
nr. vorig doc.:	13667/1/09 ENFOCUSTOM 90 11267/2/09 REV 2 ENFOCUSTOM 65
Betreft:	Ontwerp-resolutie van de Raad inzake een versterkte strategie voor douanesamenwerking

1. De Raad had in oktober 2003 een resolutie inzake een strategie voor douanesamenwerking goedgekeurd (PB C 247 van 15.10.2003, blz. 1). Sedertdien hebben zich in de EU belangrijke veranderingen voorgedaan die van invloed zijn geweest op de douaneadministraties. Zo is het aantal lidstaten toegenomen, is de rol van Eurojust versterkt en is de rechtsgrondslag voor Europol herzien teneinde beter op de behoeften van de lidstaten te kunnen inspelen. Een herziening en actualisering van de tekst van de resolutie was bijgevolg geboden.
2. De Groep douanesamenwerking heeft sedert juni 2009 gewerkt aan een ontwerp-resolutie van de Raad inzake een versterkte strategie voor douanesamenwerking en heeft overeenstemming bereikt over een tekst die moet bijdragen tot een doeltreffender samenwerking tussen douaneadministraties onderling en tussen douaneadministraties en andere wetshandavingsinstanties in de Unie en de bestrijding van de grensoverschrijdende criminaliteit kracht moet bijzetten.

3. Over de ontwerp-resolutie van de Raad inzake een versterkte strategie voor douanesamenwerking is overeenstemming bereikt in de Groep douanesamenwerking van 14 september 2009 en in het Comité van artikel 36 van 6 oktober 2009. De tekst werd vervolgens taalkundig bijgewerkt.
4. Derhalve wordt het Coreper verzocht de Raad in overweging te geven zijn goedkeuring te hechten aan de ontwerp-resolutie van de Raad in de in bijlage dezes opgenomen versie.

ONTWERP-
RESOLUTIE VAN DE RAAD
van ... 2009
inzake een versterkte strategie voor douanesamenwerking
(2009/.../...)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

IN HERINNERING BRENGEND:

1. de artikelen 29 en 30 van het Verdrag betreffende de Europese Unie;
2. het op 4 november 2004 door de Europese Raad aangenomen Haags Programma ¹, waarin de doelstellingen worden geformuleerd die in de ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid in de periode 2005-2009 moesten worden verwezenlijkt;
3. de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad betreffende een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht ten dienste van de burger ²;
4. het nieuwe meerjarenprogramma inzake een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid voor de periode 2010–2014, dat momenteel bij de Raadinstanties in bespreking is;
5. de resolutie van de Raad van 2 oktober 2003 inzake een strategie voor douanesamenwerking ³; en de uitvoering ervan door middel van opeenvolgende actieplannen;

¹ PB C 53 van 3.3.2005, blz. 1.

² COM(2009) 262 def.

³ PB C 247 van 15.10.2003, blz. 1.

6. de conclusies van de Raad van 14 mei 2008 over de strategie voor de ontwikkeling van de douane-unie;
7. Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad van 26 oktober 2004 tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie ⁴;
8. Besluit 2002/187/JBZ van de Raad van 28 februari 2002 betreffende de oprichting van Eurojust teneinde de strijd tegen ernstige vormen van criminaliteit te versterken ⁵, als gewijzigd bij Besluit 2003/659/JBZ ⁶ en Besluit 2009/426/JBZ ⁷;
9. Besluit 2009/371/JBZ van de Raad van 6 april 2009 tot oprichting van de Europese politiedienst (Europol) ⁸;
10. de conclusies van de Raad van 12 oktober 2005 over rechtshandhaving op basis van inlichtingen en de ontwikkeling van de dreigingsevaluatie voor georganiseerde criminaliteit (Organised Crime Threat Assessment - OCTA);
11. de EU-drugsstrategie voor de periode 2005-2012 en het EU-drugsactieplan voor 2009-2012 ⁹;
12. het feit dat de Europese Unie in dit verband met derde landen, in het bijzonder de landen die aan de Unie grenzen, overeenkomsten heeft gesloten en gemeenschappelijke strategieën is overeengekomen,

⁴ PB L 349 van 25.11.2004, blz. 1. Verordening gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 863/2007 (PB L 199 van 31.7.2007, blz. 30).

⁵ PB L 63 van 6.3.2002, blz. 1.

⁶ PB L 245 van 29.9.2003, blz. 44.

⁷ PB L 138 van 4.6.2009, blz. 14.

⁸ PB L 121 van 15.5.2009, blz. 37.

⁹ PB C 326 van 20.12.2008, blz. 7.

ONDERKENNENDE HETGEEN VOLGT:

1. de douaneautoriteiten van de lidstaten, die de eerste verdedigingslinie tussen deze illegale activiteiten en de burgers van de Unie vormen, spelen een cruciale rol bij de bestrijding van grensoverschrijdende illegale handel in goederen, en een intensieve samenwerking tussen douaneautoriteiten onderling en tussen hen en andere bevoegde wetshandhavingsinstanties is onontbeerlijk voor de uitvoering van hun taken;
2. er blijft behoefte bestaan aan een strategisch kader waarin de doelstellingen voor de multi-nationale en multi-institutionele aanpak van douanesamenwerking worden omschreven;
3. sinds de aanneming van de huidige strategie voor douanesamenwerking hebben zich veranderingen in het juridisch kader van de Europese Unie voorgedaan, zoals de invoering van nieuwe en verbeterde wetgeving betreffende met name de uitwisseling van informatie en grensoverschrijdende samenwerking teneinde de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit en terrorisme nog te intensiveren, en het is derhalve nodig deze strategie te herzien;
4. grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit en terrorisme zijn sedert 2003 geëvolueerd en zijn steeds complexer en wereldomspannender geworden; de douane-autoriteiten spelen, door nieuwe vormen van samenwerking, een actieve rol in de bestrijding van deze fenomenen die de Europese Unie en haar burgers bedreigen;
5. er is behoefte aan nog nauwere samenwerking met de betrokken organen en agentschappen/bureaus van de Europese Unie en de Europese Gemeenschap, zoals Europol, Eurojust, OLAF en FRONTEX;
6. er moet nauwer en effectiever worden samengewerkt tussen de douane-autoriteiten van de lidstaten en bevoegde instanties in derde landen, met name de landen die aan de Europese Unie grenzen, alsook met de betrokken internationale organisaties;

NEEMT MET VOLDOENING NOTA VAN:

1. de vorderingen die zijn gemaakt dankzij de uitvoering van de strategie voor douanesamenwerking van 2003 en de daarbij aansluitende besprekingen in de Groep douanesamenwerking van de Raad;
2. het feit dat de douanesamenwerking zich gestaag blijft ontwikkelen doordat gebruikt wordt gemaakt van de Napels II-overeenkomst en het douane-informatiesysteem, met inbegrip van het referentiebestand van onderzoeksdossiers op douanegebied;
3. het feit dat de resultaten van de door de douaneautoriteiten en andere wetshandhavingsautoriteiten uitgevoerde gezamenlijke douaneoperaties en regionale operaties een goede basis vormen voor de ontwikkeling van werkmethoden en manieren om informatie en inlichtingen te delen, waarbij ook derde landen worden betrokken, en actief bij te dragen tot de totstandkoming van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid;
4. de nauwere samenwerking en coördinatie tussen de Groep douanesamenwerking van de Raad, FRONTEX en de Task Force Hoofden van Politie in operationele aangelegenheden;
5. de inspanningen tot ontwikkeling van een EU-strategie voor het beheer van rechtshandhavingsinformatie in JBZ-verband, die de informatie-uitwisseling tussen de met wetshandhaving belaste organen en agentschappen/bureaus effectiever en veiliger zal maken;

BESLUIT:

1. de samenwerking tussen douaneautoriteiten en andere bevoegde autoriteiten alsmede met de organen en agentschappen/bureaus van de Europese Unie en de Europese Gemeenschap verder te versterken en te ontwikkelen, om te waarborgen dat de burgers van de EU, de samenleving en de economie met een nieuwe, aan de actualiteit aangepaste strategie beter beschermd worden tegen de dreigingen die van grensoverschrijdende criminaliteit uitgaan. Bij de samenwerking moet, zij het niet uitsluitend, het volgende voor ogen staan:
 - a) nadenken over nieuwe vormen van samenwerking en nieuwe onderzoekstechnieken die de burgers van de Europese Unie en de economie bescherming bieden;

- b) praktische maatregelen nemen om deze nieuwe vormen van samenwerking te kunnen uitvoeren en bestaande vormen van samenwerking vervolmaken, bijvoorbeeld door de operationele samenwerking te verbeteren, de douane aan de buitengrenzen van de Europese Unie op de meest effectieve wijze in te zetten, een op samenwerking tussen douane, politie en andere betrokken instanties gebaseerde institutionele aanpak te volgen, teneinde synergie te bewerkstelligen en de daartoe benodigde IT-systemen verder uit te bouwen; en
 - c) het bestaande samenwerkingsproces verbeteren en soepeler doen verlopen, teneinde de bestrijding van de grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit en de inbeslagname van illegale goederen in de gehele Europese Unie effectief aan te pakken;
2. door te gaan met het opstellen en uitvoeren van een gedetailleerd actieplan, teneinde de algemene oogmerken en doelstellingen van deze strategie te realiseren, en daarbij de prioriteiten van het nieuwe meerjarenprogramma inzake een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid voor de periode 2010–2014 naar behoren in aanmerking te nemen;

VERZOEKT:

1. de douaneautoriteiten, andere bevoegde autoriteiten van de lidstaten en de bevoegde organen en agentschappen/bureaus van de Europese Unie en de Europese Gemeenschap die belast zijn met de uitvoering van de douanewetgeving om verder uitvoering te geven aan deze strategie;
2. de douaneautoriteiten en andere wetshandhavingsautoriteiten van de lidstaten, alsook de bevoegde organen en agentschappen/bureaus van de Europese Unie en de Europese Gemeenschap, om alles in het werk te blijven stellen om de onderlinge samenwerking en de samenwerking met derde landen inzake preventie, opsporing, onderzoek en vervolging van grensoverschrijdende criminele activiteiten te intensiveren en verder te ontwikkelen;

3. de Commissie om haar deskundigheid, alsook technische en logistieke bijstand, opleidings- en communicatieactiviteiten en andere vormen van operationele ondersteuning ter beschikking te stellen van de lidstaten bij het vervullen van hun taken in het kader van de uitvoering van de douanesamenwerking uit hoofde van de artikelen 29 en 30 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, en de uitvoering van deze strategie in de grootst mogelijke mate financieel te blijven ondersteunen.

Met deze resolutie wordt de resolutie van 2 oktober 2003 inzake een strategie voor douanesamenwerking ingetrokken.
