

Slovenië

Samenvatting

Het Sloveense herstel- en veerkrachtplan (*Recovery and Resilience Plan*; RRP) bestaat uit 83 maatregelen, waarvan 33 hervormingen en 50 investeringen, opgedeeld in 4 clusters. Van de beschikbare RRF-middelen zal 42% worden besteed aan maatregelen ten gunste van de klimaatdoelen en 21% aan maatregelen die de digitale transitie ondersteunen. Het plan voldoet volgens de Europese Commissie (de Commissie) aan het *do no significant harm*-vereiste. De belangrijkste investeringen hebben betrekking op de renovatie van gebouwen ten behoeve van energie-efficiëntie (230 miljoen euro), vergroening van het vervoer door investeringen in de spoorweginfrastructuur (292 miljoen euro), versterking van digitale vaardigheden (114 miljoen euro), het opzetten van een systeem voor sociale zekerheid (79 miljoen euro), het versterken van de gezondheidszorg (110 miljoen) en het ondersteunen van productiviteit en innovatie (305 miljoen). Het Sloveense plan omvat in totaal 1,8 miljard euro aan subsidies, en 705 miljoen euro aan leningen.

Aansluiting op landspecifieke aanbevelingen

De hervormingen en investeringen in het Sloveense herstelplan sluiten volgens de Commissie goed aan op de landspecifieke aanbevelingen die het land in 2019 en 2020 in het kader van het Europees Semester heeft ontvangen. Dit geldt met name voor de uitdagingen op het gebied van de overheidsfinanciën, sociale vangnetten, werkgelegenheid, het ondernemingsklimaat, investeringen in onderzoek en innovatie, en de groene en digitale transitie.

Slovenië neemt omvangrijke maatregelen als reactie op de aanbeveling om de kwaliteit, toegankelijkheid en houdbaarheid van de gezondheidszorg te verbeteren. Deze maatregelen richten zich op het opzetten van een systeem voor langdurige zorg, dat tot nu toe ontbrak. Dit systeem moet gelijke toegang bieden voor iedereen en de informele zorg ontlasten. In de reguliere gezondheidszorg zal worden gestreefd naar meer efficiëntie en het oplossen van het personeelstekort.

De aanbeveling om de houdbaarheid van het pensioenstelsel te bevorderen wordt opgevolgd door maatregelen die mensen ertoe aanzetten om langer door te werken. De huidige sluiproutes naar vervroegd pensioen, via onder meer werkloosheidsverzekeringen en ziekteverlof, worden daartoe gesloten. Ook zal worden geïnvesteerd in de inzetbaarheid van oudere werknemers. De hervorming van het pensioenstelsel zal eind 2024 worden afgerond. De precieze invulling zal afhankelijk zijn van verdere analyse en consultatie van sociale partners.

De aanbevelingen om iets te doen aan de inzetbaarheid van laaggeschoolden en oudere werknemers wordt ingevuld door activerend arbeidsmarktbeleid, en door te investeren in omscholing en bijscholing, waaronder in digitale vaardigheden. Werkgevers worden geprikkeld om jonge werknemers eerder een vast contract te bieden in plaats van een tijdelijk of stagecontract.

In reactie op de aanbeveling om het ondernemingsklimaat te verbeteren, wordt onder andere een juridisch kader opgericht voor investeringsfondsen dat moet zorgen voor meer aanbod in financieringsinstrumenten. Daarnaast worden diverse administratieve lasten weggenomen. Ook wordt wetgeving voor specifieke sectoren, waaronder energie en toerisme, gestroomlijnd en gemoderniseerd. De Commissie wijst ook op het belang van de hervormingen die zijn opgenomen voor het versterken van de mededinging in aanbestedingsprocedures, het digitaliseren van procedures en het vergroten van de professionaliteit van de belangrijkste spelers bij aanbestedingen. De Commissie onderkent dat de aanbeveling om geplande privatiseringen door te voeren niet wordt opgevolgd, maar toont hiervoor begrip gezien de gewijzigde economische omstandigheden en het verbeterde management van overheidsbedrijven.

Slovenië geeft met de hiervoor genoemde investeringen invulling aan aanbevelingen uit 2019 en 2020 om te investeren in onderzoek, ontwikkeling en innovatie, in de energietransitie en in de digitale transitie. Ook op gebied van regelgeving worden hervormingen aangekondigd om barrières voor investeringen in duurzame energie en energie-efficiëntie weg te nemen.

De Commissie oordeelt dat het plan in voldoende mate een significant deel van de uitdagingen uit de landspecifieke aanbevelingen van 2019 en 2020 adresseert. Daarnaast vormt het RRP een

adequate reactie op de economische en sociale situatie in Slovenië. Het kabinet kan zich vinden in het oordeel van de Commissie. Omdat de hervormingen van het pensioenstelsel nog afhankelijk zijn van nader onderzoek en overleg met sociale partners, zal het kabinet nauw volgen hoe de Commissie de voortgang van deze hervormingen en het bereiken van de doelstellingen ervan beoordeelt.

Mijlpalen en doelen

Het voorgestelde uitvoeringsbesluit omvat 209 mijlpalen en doelen voor alle hervormingen en investeringen. Volgens de Commissie vormen ze een goed systeem voor het bijhouden van de voortgang van het plan. De mijlpalen en doelen zijn voldoende gedetailleerd en helder. Voor de aangevraagde leningen zijn aanvullende mijlpalen en doelen geformuleerd, zodat hier ook aanvullende hervormingen en investeringen tegenover staan. De mijlpalen voor de hervormingen zijn gekoppeld aan tussenresultaten. De Commissie vindt dat de indicatoren relevant zijn en dat de koppeling tussen de mijlpalen en doelen en de bijbehorende uitbetalingen adequaat is. Het kabinet kan zich vinden in het oordeel van de Commissie.

Controlesystemen

De regelingen die Slovenië voorstelt in het herstelplan om corruptie, fraude en belangenconflicten te voorkomen, op te sporen en te corrigeren bij het gebruik van middelen uit de RRF, inclusief regelingen om dubbele financiering uit EU fondsen te voorkomen, zijn volgens de Commissie toereikend. Het plan legt de verantwoordelijkheden en rolverdeling vast voor de interne controletaken, waaronder de centrale coördinatie en de audit van uitgaven. De verschillende rollen zijn volgens de Commissie op passende wijze gescheiden. Het controlesysteem en andere relevante regelingen, inclusief het verzamelen van gegevens over de ontvangers van middelen, zijn toereikend. De verantwoordelijke actoren zullen volgens de Commissie over de nodige juridische bevoegdheden en bestuurlijke capaciteit moeten beschikken om hun geplande taken uit te kunnen voeren. Daarom zijn in het uitvoeringsbesluit mijlpalen opgenomen voor de formele oprichting van de coördinerende autoriteit en voor een opwaardering van het bestaande informatiesysteem. Deze mijlpalen moeten behaald worden voordat uitbetalingen kunnen volgen. De Commissie benoemt in haar *Staff Working Document* ook de bijdrage die het Europees Openbaar Ministerie (EOM) levert aan de bescherming van de financiële belangen van de EU, en daarmee de noodzaak van een snelle voordracht voor een gedelegeerd Europese aanklager door Slovenië. Het kabinet onderschrijft deze oproep en heeft dit bij de bespreking van het plan aangegeven.

Eindoordeel kabinet

Op basis van bovenstaande kan het kabinet zich vinden in de positieve beoordeling van het Sloveense herstelplan door de Europese Commissie. Het kabinet kan zich ook vinden in de mijlpalen en doelen en bijbehorende bedragen die in het uitvoeringsbesluit zijn opgenomen. Het kabinet is daarom voornemens in te stemmen met het voorgestelde uitvoeringsbesluit van de Raad.