

Vergaderjaar 2008–2009

21 501-33

Raad voor Vervoer, Telecommunicatie en Energie

Nr. 217

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN ECONOMISCHE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 13 maart 2009

In de bijlage treft u aan de geannoteerde agenda voor de VTE-Raad over telecom die op 31 maart a.s. bijeen zal komen in Brussel.

De Raad zal conclusies aannemen over de mededeling «Naar een toegankelijke informatiemaatschappij», onderdeel van de Europese ICT-agenda i2010. Daarnaast zal worden gesproken over de invloed van economische crisis op de ICT-sector en de rol die ICT kan vervullen bij het stimuleren van de Europese economie. Concreet zal het debat gaan over de Europese breedbandstrategie in het kader van het Europese economische herstelplan. De Europese Commissie heeft in het kader van dit plan een lijst projecten voorgesteld om de Europese economie te stimuleren. Deze projecten betreffen de terreinen energie en breedband. Tenslotte zal de Commissie dan wel het Tsjechisch voorzitterschap onder het agendapunt «Diversen» informatie verschaffen over onder meer de mededeling ICT en energie-efficiëntie, de Europese 112-dag en het voorstel voor een besluit over de interoperabiliteit van overheidsorganisaties (ISA).

Hoewel de herziening van het EU regelgevend kader voor de elektronische communicatiesector en het voorstel voor verlenging en uitbreiding van de roamingverordening geen onderwerp van gesprek zullen zijn tijdens de Raad, volgt hieronder de kort de stand van zaken van de besluitvorming over deze belangrijke dossiers.

Het Europees Parlement (EP) zal tijdens zijn plenaire zitting in april in eerste lezing stemmen over het voorstel voor de herziene roamingverordening. Als het EP instemt met het voorstel, kan het akkoord in de Raad nog vóór de zomer worden geformaliseerd. De nieuwe verordening met bijbehorende tarieven voor bellen, sms'en en dataroaming zal dan per 1 juli 2009 in werking treden.

De onderhandelingen over het pakket met voorstellen ter herziening van het EU regelgevend kader liggen inmiddels voor tweede lezing voor aan het EP (Kamerstukken II, 21 501–33, nr. 203). Ook de Raad zal zich, na

stemming in het EP, in tweede lezing moeten uitspreken over het pakket. Om een akkoord tussen Raad en EP mogelijk te maken wordt momenteel onderhandeld in een triloog tussen Raad, EP en Commissie. De kern van de discussie betreft ook hier de institutionele balans tussen de nationale toezichthouders, de Commissie en de lidstaten bij de toepassing van de vetobevoegdheden. Nederland kon in eerste lezing niet op steun in de Raad rekenen voor het standpunt dat ook bestaande vetobevoegdheden zouden moeten worden geschrapt. In de onderhandelingen in triloog zoekt Nederland naar mogelijkheden om de institutionele balans bij de beoordeling van besluiten van nationale toezichthouders te verbeteren door de rol van de nationale toezichthouders en de lidstaten te versterken. Nederland bepleit daarom een aanpak waarbij de rol van de nationale toezichthouders en de lidstaten wordt versterkt. Deze aanpak zou moeten gelden voor alle vetobevoegdheden, dus niet alleen voor het opleggen van verplichtingen.

De staatssecretaris van Economische Zaken,
F. Heemskerk

BIJLAGE: GEANNOTEEERDE AGENDA VTE-RAAD (TELECOM) 31 MAART 2009

Agendapunt	Behandeling
Mededeling «Naar een onafhankelijke informatiemaatschappij»	Raadsconclusies
Economische crisis en invloed ICT	Gedachtewisseling
Diversen – Besluit interoperabiliteit Europese overheidsorganisaties – Europese 112-dag – Mededeling ICT en energie-efficiëntie	Informatie voorzitterschap/Commissie

Mededeling naar een toegankelijke informatiemaatschappij

Raadsconclusies

De Raad zal conclusies aannemen over de mededeling «Naar een toegankelijke informatiemaatschappij», die de Europese Commissie op 12 december 2008 heeft uitgebracht. Deze mededeling past binnen het beleidsdoel «Inclusion» van het bredere i2010 actieplan die de Europese ICT-agenda invult. Inclusion heeft tot doel zoveel mogelijk mensen in staat te stellen om deel te kunnen nemen aan de informatiemaatschappij. De toegankelijkheid van het internet is met name belangrijk geworden als gevolg van de explosieve toename van online-informatie en interactieve diensten: online-bankieren, winkelen, overheidsdiensten en communicatie.

De mededeling ziet binnen dit bredere kader vooral op de toegankelijkheid van openbare ofwel overheidswebsites voor gehandicapten, waaronder ook ouderen. Daarnaast worden de eigenaren van niet-openbare websites aangemoedigd om de toegankelijkheid van hun sites te verbeteren. De Commissie doet suggesties voor het verbeteren van webtoegankelijkheid en het verbeteren van de toegankelijkheid in het algemeen, voornamelijk door:

- Zoveel mogelijk gebruik te maken van Europese instrumenten als standaardisatie, onderzoek naar en ontwikkeling van toegankelijkheids-toepassingen en huidige en toekomstige wetgeving. Daarbij acht de Commissie de tijd voorlopig niet rijp voor een specifiek wetsvoorstel inzake e-toegankelijkheid.
- Het versterken van samenwerking met de lidstaten en andere belanghebbenden voor een geïntegreerde Europese aanpak.

De Raadsconclusies bevestigen het belang van toegankelijkheid van websites voor de autonomie en kwaliteit van leven van mensen met beperkingen en van ouderen. Initiatieven van overheden om deze toegankelijkheid te vergroten hebben succes gehad, maar op Europese schaal is nog veel te winnen. De conclusies onderstrepen het belang van het gebruik van de tweede generatie richtlijnen van het World Wide Web Consortium (W3C). Verder verwelkomen ze de intentie van de Commissie om een «expert group on e-accessibility» in te stellen en de voortgang op Europese schaal te blijven meten. Tot slot roepen de lidstaten ondermeer op om naast webtoegankelijkheid ook aandacht te besteden aan de toegankelijkheid van diensten als digitale televisie, verschillende terminals en mobiele diensten. Ook niet-overheden worden aangespoord om zich in te zetten voor het algemene doel van elektronische toegankelijkheid. Nederland ondersteunt uiteraard het doel van betere toegankelijkheid van overheidswebsites voor gehandicapten en ouderen, en blijft zich daar ten volste voor inzetten. Maar Nederland heeft wel twijfels bij de merites van

eventuele nieuwe Europese wetgeving voor webtoegankelijkheid. De bestaande wetgeving geeft reeds goede aanknopingspunten voor actie. Nederland doet het in Europees verband wat dat betreft relatief goed met zijn webrichtlijnen, die per juni 2006 verplicht zijn gesteld voor rijksoverheidswebsites.

De economische crisis en de invloed van ICT

Gedachtewisseling

Tijdens de Raad zal van gedachten worden gewisseld over de invloed van de economische neergang op ICT en hoe ICT kan bijdragen aan het stimuleren van de economie. Deze discussie betreft met name de bijdrage van breedband aan het Europese economisch herstelplan. Er vindt geen besluitvorming plaats, de onderliggende verordeningen zijn nog in de onderhandelingsfase.

De Commissie heeft in het kader van dit herstelplan voorgesteld om € 3,75 mld. extra EU-middelen te investeren in energieprojecten. Daarnaast wil de Commissie het EU budget voor plattelandsontwikkeling met € 1,25 mld. vergroten ten behoeve van de uitrol van breedband in rurale gebieden en investeringen in nieuwe uitdagingen van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB). Het voorgestelde bedrag voor breedband in rurale gebieden kan ingezet worden om nieuwe breedbandinfrastructuur aan te leggen, of om bestaande infrastructuur te moderniseren.

Nederland is tegen ophoging van het budget voor plattelandsontwikkeling. Nederland is niet overtuigd van de noodzaak van dit voorstel en is ook kritisch over de omvang van het voorstel. Nederland zit in een buitengewone situatie, met de hoogste breedbandpenetratie van Europa. Er zijn meerdere marktpartijen actief met het uitrollen en opwaarderen van verschillende soorten breedbandige netwerken (DSL, glas, kabel, mobiel). De ervaring leert dat de markt zelf kan voorzien in de breedbandbehoefte. Het inbrengen van publieke investeringen in (mogelijk commerciële) netwerken zou de marktwerking kunnen verstoren. De rol van de overheid ligt meer in het scheppen van de randvoorwaarden voor private investeringen door middel van regelgeving en het bevorderen van breedband door dienstenstimulering, vraagbundeling en ICT-vaardigheden.

Over de financieringswijze van het gehele herstelplan is nog geen overeenstemming bereikt. Hierover zal tijdens de Raad ook niet worden gesproken. Besluitvorming over het voorstel voor het Europese herstelplan is voorzien tijdens de Europese Raad van 19 en 20 maart as.

Diversen – Besluit interoperabiliteit Europese overheidsorganisaties

Informatie van voorzitterschap/Commissie

De Commissie zal de Raad informeren over de onderhandelingen over het voorstel voor een besluit van het EP en de Raad over de interoperabiliteit van Europese overheidsorganisaties (ISA). Met dit besluit wordt het huidige ID ABC-programma (Interoperable Delivery of eGovernment Services to public Administrations, Business and Citizens) verlengd, zij het met een beperkter mandaat. Het nieuwe programma met een looptijd van zes jaar (2010–2015) moet een krachtige impuls geven aan de digitale uitwisseling van informatie en diensten tussen overheden van Europese lidstaten. Een voorbeeld van een goede interoperabiliteit is de koppeling van nationale systemen met productinformatie of informatie over gevaar-

lijke stoffen, zodat burgers en bedrijven uit de gehele EU hiertoe direct toegang hebben.

Nederland steunt het ISA-besluit als bijdrage aan de verdere integratie van EU-lidstaten. Verdergaande digitalisering biedt nieuwe kansen. Er is een goede inhoudelijke samenhang tussen de Europese programma's ID ABC en ISA en anderzijds het Nederlandse actieplan Nederland Open in Verbinding (NOiV), dat zich thans in de uitvoeringsfase bevindt. Uw Kamer ontvangt zeer binnenkort een voortgangsrapportage over NOiV. In de Europese programma's bestaat een voorkeur voor toepassing van open specificaties als oplossing. In NOiV wordt een stap verder gegaan door open specificaties, vermeld op een daartoe opgestelde lijst van standaarden, verplicht te stellen aan alle Nederlandse overheidsinstellingen.

Diversen – Europese 112-dag

Informatie van het voorzitterschap

Het voorzitterschap zal de Raad informeren over de Europese 112-dag die op 11 februari jl. is gehouden. Met de 112-dag beoogden voorzitterschap en Commissie onder de aandacht van het brede publiek te brengen dat hulpdiensten in de gehele EU met een gemeenschappelijk noodnummer te bereiken zijn, zowel van een vast als van een mobiel toestel. Op korte termijn moet ook de meertaligheid van de operators verbeterd worden. In Nederland is de bekendheid van 112 als noodnummer zeer hoog. Daarnaast zal het Ministerie van Binnenlandse Zaken op korte termijn een campagne op de luchthaven Schiphol starten om 112 als noodnummer onder de aandacht van buitenlandse reizigers in Nederland en Nederlandse reizigers in de EU te brengen.

Diversen – Mededeling ICT en energie-efficiëntie

Informatie van de Europese Commissie

De Commissie zal de Raad informeren over de mededeling en de aanbevelingen over ICT en energie-efficiëntie, die op korte termijn zal verschijnen. De mededeling en aanbevelingen zijn een vervolg op de mededeling «De uitdagingen van energie-efficiëntie aangaan via ICT» van mei 2008. Deze mededeling was bedoeld als bewustwording van de waarde van ICT als hulpmiddel bij het bevorderen van energie-efficiëntie.