

Tweede Kamer der Staten-Generaal
T.a.v. de vast commissie voor Binnenlandse Zaken
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Per email: cie.biza@tweedekamer.nl

datum referentie
29-05-2018 18-01.2593-pp

onderwerp
Position paper | Rondetafelgesprek veiligheid betonvloeren d.d. 31 mei 2018

Geachte leden van de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken,

Om inzicht te geven in de problematiek van de breedplaatvloeren en de vraag hoe voorvallen als de instorting van de Parkeergarage in Eindhoven kunnen worden voorkomen, ontvangt u hierbij mijn bijdrage.

Achtergrond

Met de dienstverlening van ons bedrijf richten wij ons op bouwkwaliteit, de controle op het voldoen aan de gestelde wensen en eisen. Hierbij focussen wij met name op de complexe bouwprojecten. Wij zijn tevens actief in de ontwikkeling van systemen voor kwaliteitsborging.

Het helder krijgen van het probleem

In het onderzoek van TNO is gefocust op het achterhalen van de technische oorzaak van de instorting. Diverse uitvoeringsaspecten van invloed op de kwaliteit van de gerealiseerde constructie zijn door TNO benoemd. De mate waarin gebrekkige uitvoering eventueel heeft bijgedragen, is niet nader geanalyseerd. Er zijn sterke aanwijzingen dat diverse uitvoeringsfouten een deel van de vloer ernstig hebben verzwakt met als gevolg dat de vloer niet langer in staat was een gebruikelijke vervorming, onder inwerking van temperatuur, op te nemen.

Met het onderzoeken van risicogebouwen kijken we aandachtig in de achteruitkijkspiegel. Het resultaat van uitvoeringskwaliteit wordt achteraf nader beoordeeld. We moeten ons realiseren dat bouwwerken, rekenkundig, gebaseerd op de huidige bepalingmethoden, aan het Bouwbesluit kunnen voldoen en toch onveilig kunnen zijn. Het aantoonbaar voldoen van uitvoeringskwaliteit, hoe een vloer tijdens de bouw is gemaakt en is vastgesteld dat aan wet- en regelgeving is voldaan, ontbreekt. Hier voorziet de wet niet in.

Gebrek aan regie

Onderzoek van risicogebouwen is vrijblijvend, informatie wordt niet centraal geregistreerd, rollen van bij onderzoek betrokken partijen zijn niet helder gedefinieerd. Er worden momenteel verschillende vloersystemen onderzocht ten behoeve van rekenregels per vloertype. Dit betekent dat reeds gecontroleerde gebouwen, gebaseerd op nog nader te verstrekken informatie, aan een hercontrole moeten worden onderworpen. Door de opzet van onderzoek is onduidelijk of en hoe deze nieuwe informatie in reeds uitgevoerde beoordelingen zal worden betrokken.

Onduidelijkheid over de wettelijke status van onderzoek en maatregelen

Voor het beoordelen van bestaande bouwconstructies is de NEN 8700 van toepassing. Hoe de grenswaarde voor de schuifsterkte van 0,4 N/mm², vastgelegd in het stappenplan voor beoordeling van risicogebouwen, zich hiermee verhoudt, is vooralsnog onduidelijk. Een mogelijk discutabele wettelijke grondslag wringt met maatregelen gericht op het sluiten of beperken van het gebruik van gebouwen. Het nader toetsen is tevens doorgetrokken naar nieuwbouw. Ook nu met een mogelijk discutabele wettelijke grondslag. Validatie van uitgangspunten en verwerking in de wettelijke bepalingmethode is nog niet voorzien.

Hoe kunnen we ondeugdelijke constructies voorkomen?

Substantiële verbetering van uitvoeringskwaliteit kan enkel met aanscherping van wettelijke regels worden gerealiseerd. Helaas is de branche niet in staat een en ander zonder dergelijke regels te organiseren. Wij zien het uitblijven van waarborgen als een toenemend risico. Ongeacht eventuele voortgang met de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) is er een noodzaak bouwbreed snel tot verbetering van kwaliteit te komen. Het is evident dat de Wkb voorlopig geen effect zal sorteren. Een spoor Wkb hoeft invoering van nadere maatregelen niet in de weg te staan.

Wij geven u in overweging

Het in overleg met minister Ollongren bezien van mogelijkheden om het - door de aannemer - aantoonbaar voldoen aan constructieve veiligheid en brandveiligheid, in samenhang, gebaseerd op vereisten op specifieke uitvoeringsmomenten, binnen de kaders van het huidige toezichtstelsel te gaan organiseren. Wij zijn van mening dat deze maatregel voor alle stakeholders houvast biedt en direct tot verbetering van bouwkwaliteit zal leiden. Hierbij is het dienstbaar de inzet van private kwaliteitsborging in controlewerkzaamheden te betrekken. Kwaliteitsborging door aannemers en private partijen, gericht op het voldoen aan het Bouwbesluit voor de meest essentiële aspecten, wordt hiermee gestructureerd en ingepast binnen het huidige toezichtstelsel.

Bouwend Nederland, Vereniging Eigen Huis en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten hebben recent bij minister Ollongren aangedrongen op aanscherping van de aansprakelijkheid van aannemers. Wij achten deze stap, onafhankelijk van voortgang met de Wkb of andere maatregelen, van belang.

Ik ben op 31 mei aanstaande beschikbaar voor een bijdrage aan de hoorzitting.

Centraal Bureau Bouwbegeleiding B.V.

P.H.J. (Pieter) Plass MIM
algemeen directeur