

Vergaderjaar 2008–2009

31 965 XVII

Wijziging van de begrotingsstaat van de begroting voor Jeugd en Gezin (XVII) voor het jaar 2009 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Bij een wetsvoorstel tot een begrotingswijziging wordt geen algemene toelichting opgenomen. De beleidsinhoudelijke toelichting bij de begroting(sstaat) wordt opgenomen in onderdeel B van de memorie van toelichting (de begrotingstoelichting).

Wetsartikel 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Compatibiliteitswet elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om de begrotingsstaat van de begroting voor Jeugd en Gezin voor het jaar 2009 te wijzigen.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zogenoemde begrotingstoelichting).

De Minister voor Jeugd en Gezin,
A. Rouvoet

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1. LEESWIJZER

In deze suppletore begroting zijn de wijzigingen van de begroting 2009 voor Jeugd en Gezin opgenomen. De gepresenteerde cijfers sluiten aan bij de Voorjaarsnota 2009, die de Minister van Financiën aan de Tweede Kamer aanbiedt.

Om de leesbaarheid van de toelichting op de beleidsartikelen te bevorderen zijn de volgende criteria voor het toelichten van wijzigingen van de begroting toegepast:

1. Naast de beleidsmatig relevante mutaties worden de mutaties toegelicht als het hiermee gepaard gaande bedrag voor de programma-uitgaven op doelstellingsniveau hoger is dan 3% van de vastgestelde begroting of groter dan € 3 miljoen.
2. Mutaties die afzonderlijk lager zijn dan deze criteria en/of die betrekking hebben op interne verrekeningen binnen de administratie van Jeugd en Gezin, staan gesaldeerd toegelicht met de algemene tekst *Overige mutaties*. Hierdoor kan dat saldo uiteindelijk hoger zijn dan de bovengenoemde normen.
3. Voor wat betreft de *verplichtingenmutaties* wordt per artikel enkel het saldo weergegeven;

In paragraaf 2 wordt het beleid met betrekking tot de begrotingsuitgaven en ontvangsten besproken. Ten slotte volgt in paragraaf 3 de artikelsgewijze toelichting.

2. HET BELEID MET BETREKKING TOT DE BEGROTINGS-UITGAVEN ENONTVANGSTEN

In paragraaf 2.1 wordt een overzicht gegeven van de tijdens de begrotingsbehandeling aangenomen amendementen en de moties met een directe relatie tot de begroting.

In paragraaf 2.2 worden de belangrijkste uitgaven- en ontvangstenmutaties op de begroting toegelicht.

2.1. Nota van wijziging en amendementen en moties

De budgettaire consequenties van het aangenomen amendement naar aanleiding van de begrotingsbehandeling Jeugd en Gezin eind 2008, is in tabel 1 opgenomen.

Ter informatie bevat tabel 2 de toelichting bij de mutaties zoals vermeld in de nota van wijziging 31 700 XVII, nummer 4 naar aanleiding van de Algemene Politieke Beschouwingen.

Tabel 1: Budgettaire consequenties (bedragen x € 1 000)

Artikel	Bijstelling budget (Kas = Verplichting)	Toelichting
2	250	Amendement 31 700 XVII, nr. 30 van lid Bouwmeester. Financiële ondersteuning in 2009 aan <i>Gezin in Balans</i> van Humanitas, dat opvoedingsondersteuning en gezinsbegeleiding biedt in combinatie met maatschappelijke re-integratie voor (ex-)gedetineerde moeders. Dekking budget binnen artikel 2.

Tabel 2: Budgettaire consequenties (bedragen x € 1 000)

Artikel	Bijstelling budget (Kas = Verplichting)	Toelichting
2	6 000	De toevoeging ad € 6 miljoen voor 2009 (tevens € 6 miljoen voor de jaren 2010 en 2011) is de uitvoering van de motie Slob, en betreft de impuls vrijwilligerswerk in de vorm van innovatieve projecten voor gezinnen en jongeren. Hiertoe is het budget van artikel 2 verhoogd met € 6 miljoen. Zie Nota van wijziging 31 700 XVII, nummer 4.
3	5 000	De toevoeging ad € 5 miljoen voor 2009 (tevens € 10 miljoen voor de jaren 2010 en 2011) zullen dienen ter bevordering van snelle toewijzing van gezinsvoogden en het verzekeren van voldoende tijd voor begeleiding van kinderen. Zie Nota van wijziging 31 700 XVII, nummer 4.
99	- 1 692	Budget ad -/- € 1 692 miljoen bestemd voor dekking van intensiveringen die voortvloeien uit de Algemene Politieke Beschouwingen. Het betreft een structurele subsidie-taakstelling.

2.2. Overzicht belangrijkste uitgaven- en ontvangstenmutaties

Onderstaand overzicht geeft inzicht in de belangrijkste beleidsmatige mutaties. Hierbij is een ondergrens van € 5 miljoen gehanteerd.

Tabel 3: Belangrijkste begrotingsuitgavenmutaties (bedragen x € 1 000)

	Stand ontwerpbegroting 2009	Artikel	Uitgaven
1	Financiële tegemoetkoming in de kosten van kinderen	1	134 000
2	Bijdrage aan de drie grootstedelijke regio's bestemd voor jeugdzorg	3	6 000
3	Bijdrage ten gunste van de Raad voor de Kinderbescherming	3	6 868

Hieronder worden bovenstaande mutaties toegelicht.

Ad 1) Het voorschotbedrag dat de Belastingdienst voor januari 2009 heeft uitgekeerd ten behoeve van het Kindgebonden Budget (WKB) is hoger dan geraamd. Op basis van deze hogere bevoorschotting wordt voor 2009 een tegenvaller ingeboekt ad € 134 miljoen.

Ad 2) In 2008 is met de grootstedelijke regio's afgesproken dat de helft van de bijdrage die zij uit eigen middelen zouden moeten leveren voor het oplossen van de wachtlijsten in de jeugdzorg, door Jeugd en Gezin wordt betaald. Tevens heeft Jeugd en Gezin € 2 miljoen van de resterende eigen bijdrage voorgefinancierd. Het totale bedrag van € 6 miljoen is gedekt uit 2008-budget en in 2009 toegevoegd aan het budget voor de uitkering jeugdzorg.

Ad 3) Overboeking naar Jeugd en Gezin ten gunste van de Raad voor de Kinderbescherming. Deze middelen zijn voornamelijk bestemd voor het opvangen van autonome groei als gevolg van groei elders in de jeugd-keten. Het gaat met name om een toename van het aantal door de Raad uit te voeren beschermingsonderzoeken, die plaatsvinden voorafgaand aan een uitspraak door de kinderrechter over een ondertoezichtstelling of een voogdijmaatregel. Tevens is budget bestemd voor het opleiden van nieuwe medewerkers.

3. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Beleidsartikel 1 Gezin en Inkomen

1.1 Algemene doelstelling

Gezinnen ontvangen een financiële tegemoetkoming in de kosten van het opvoeden en het onderhouden van kinderen.

1.2 Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1 000)

	Stand ontwerp begroting	Mutaties via NvW en amendementen	Mutaties 1e suppletore wet	Stand 1e suppletore begroting	Mutaties 2010	Mutaties 2011	Mutaties 2012	Mutaties 2013
	1	2	3	(4)=(1+2+3)				
Verplichtingen	4 267 391	0	134 000	4 401 391	0	0	0	0
Uitgaven	4 267 391	0	134 000	4 401 391	0	0	0	0
Programma-uitgaven	4 267 391	0	134 000	4 401 391	0	0	0	0
1. Financiële tegemoetkoming in de kosten van kinderen	4 267 391	0	134 000	4 401 391	0	0	0	0
Ontvangsten	272	0	0	272	0	0	0	0

1.3.1 Financiële tegemoetkoming in de kosten van kinderen

Stand vastgestelde begroting 2009 (bedragen x € 1 000) 4 267 391

Mutaties 1e suppletore begroting:

1. Het voorschotbedrag dat de Belastingdienst voor januari 2009 heeft uitgekeerd ten behoeve van het Kindgebonden Budget (WKB) is hoger dan geraamd. Op basis van deze hogere bevoorschotting wordt voor 2009 een tegenvaller ingeboekt ad € 134 miljoen.

134 000

Stand 1e suppletore begroting

4 401 391

Beleidsartikel 2 Gezond opgroeien

2.1 Algemene doelstelling

Kinderen groeien lichamelijk en geestelijk gezond op.

2.2 Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1 000)

	Stand ontwerp begroting	Mutaties via NvW en amendementen	Mutaties 1e suppletore wet	Stand 1e suppletore begroting	Mutaties 2010	Mutaties 2011	Mutaties 2012	Mutaties 2013
	1	2	3	(4)=(1+2+3)				
Verplichtingen	52 608	6 000	4 845	63 453	4 429	4 542	462	662
Uitgaven	342 179	6 000	7 128	355 307	5 211	4 792	462	662
Programma-uitgaven	342 179	6 000	7 128	355 307	5 211	4 792	462	662
1. Kinderen en hun ouders/verzorgers krijgen laagdrempelige ondersteuning bij het opgroeien, opvoeden en verzorgen.	329 918	0	5 891	335 809	- 1 849	- 2 181	- 511	- 311
2. Kinderen hebben een gezonde leefstijl en zijn actief en positief betrokken bij hun leefomgeving. 12 261	6 000	1 237	19 498	7 060	6 973	973	973	
Ontvangsten	1 545	0	5 142	6 687	432	0	0	0

2.3 Operationele doelstellingen

Er zijn 2 operationele doelstellingen op dit beleidsartikel:

1. Kinderen en hun ouders/verzorgers krijgen laagdrempelige ondersteuning bij het opgroeien, opvoeden en verzorgen;
2. Kinderen hebben een gezonde leefstijl en zijn actief en positief betrokken bij hun leefomgeving.

2.3.1 Kinderen en hun ouders/verzorgers krijgen laagdrempelige ondersteuning bij het opgroeien, opvoeden en verzorgen

Stand vastgestelde ontwerpbegroting 2009 (bedragen x € 1 000)	329 918
<i>Mutaties 1e suppletore begroting:</i>	
1. Overboeking van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties naar Jeugd en Gezin. De Ministerraad heeft op 25 april 2008 incidentele middelen beschikbaar gesteld voor Jeugd en Gezin om op korte termijn zichtbare verbeteringen op het gebied van Jeugd en Gezin te realiseren op de BES-eilanden, te weten Bonaire, Sint Eustatius en Saba.	3 000
2. In 2009 wordt € 4,1 miljoen terugverwacht vanwege liquidatie van de stichting EKD.NL. Volgens afspraak worden deze middelen ingezet voor het Elektronisch Kinddossier (EKD). Het gaat onder meer om de kosten voor de zogenaamde landelijke kop.	4 100
3. Overige mutaties	- 1 209
Stand 1e suppletore begroting	335 809

2.3.2 Kinderen hebben een gezonde leefstijl en zijn actief en positief betrokken bij hun leefomgeving

Stand vastgestelde begroting 2009 (bedragen x € 1 000) 18 261

Mutaties 1e suppletore begroting:

1. De middelen die bij het voormalige kennisinstituut Collegio zijn vrijgevallen, zijn conform afspraak toegevoegd aan de structurele middelen voor het nieuwe kennisinstituut voor Jeugd en Gezin: het Nederlands Jeugd Instituut (NJI). 662

2. Overige mutaties 575

Stand 1e suppletore begroting 19 498

Beleidsartikel 3 Zorg en bescherming

3.1 Algemene doelstelling

Kinderen die ernstig in hun ontwikkeling worden bedreigd, krijgen zorg en worden, indien nodig, in bescherming genomen, zodat zij veilig kunnen opgroeien en zich kunnen ontwikkelen tot zelfstandige burgers.

3.2 Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1 000)

	Stand ontwerp begroting	Mutaties via NvW en amendementen	Mutaties 1e suppletore wet	Stand 1e suppletore begroting	Mutaties 2010	Mutaties 2011	Mutaties 2012	Mutaties 2013
	1	2	3	(4)=(1+2+3)				
Verplichtingen	1 601 744	5 000	218 261	1 825 005	24 377	26 676	17 380	17 681
Uitgaven	1 601 744	5 000	31 108	1 637 852	25 616	26 839	17 380	17 681
Programma-uitgaven	1 601 744	5 000	31 108	1 637 852	25 616	26 839	17 380	17 681
1. Tijdig effectieve hulp bij een zorgaanbieder	1 229 557	0	16 549	1 246 106	6 701	6 620	7 161	7 462
2. Snelle inzet van de meest adequate dwangmiddelen	367 437	5 000	13 686	386 123	18 915	20 219	10 219	10 219
3. Campussen	4 750	0	873	5 623	0	0	0	0
Ontvangsten	11 698	0	700	12 398	1 000	1 200	1 500	1 500

3.3 Operationele doelstellingen

Er zijn 3 operationele doelstellingen op dit beleidsartikel:

1. Tijdig effectieve hulp bij een zorgaanbieder;
2. Snelle inzet van de meest adequate dwangmiddelen;
3. Campussen.

3.3.1 Tijdig effectieve hulp bij een zorgaanbieder

Stand vastgestelde begroting 2009 (bedragen x € 1 000)	1 229 557
<i>Mutaties 1e suppletore begroting:</i>	
1. Overboeking van het ministerie van Justitie naar Jeugd en Gezin in verband met een nabetaling eerste tranche Justitiële Jeugdinrichtingen.	3 064
2. In 2008 is met de grootstedelijke regio's afgesproken dat de helft van de bijdrage die zij uit eigen middelen zouden moeten leveren voor het oplossen van de wachtlijsten in de jeugdzorg, door Jeugd en Gezin wordt betaald. Tevens heeft Jeugd en Gezin € 2 miljoen van de resterende eigen bijdrage voorgefinancierd. Het totale bedrag van € 6 miljoen is gedekt uit 2008-budget en in 2009 toegevoegd aan het budget voor de uitkering jeugdzorg.	6 000
3. Bij de invoering van maatregelen in de AWBZ is een bedrag beschikbaar gehouden voor compensatie van een groter beroep op aanpalende zorgvormen. Voor de geïndiceerde jeugdzorg is in 2009 € 3 miljoen beschikbaar gekomen om de extra groei in de geïndiceerde jeugdzorg op te vangen.	3 000
4. Overige mutaties	4 485
Stand 1e suppletore begroting	1 246 106

3.3.2 Snelle inzet van de meest adequate hulpmiddelen

Stand vastgestelde begroting 2009 (bedragen x € 1 000)	372 437
<i>Mutaties 1e suppletore begroting:</i>	
1. Overboeking naar Jeugd en Gezin ten gunste van de Raad voor de Kinderbescherming. Deze middelen zijn voornamelijk bestemd voor het opvangen van autonome groei als gevolg van groei elders in de jeugdketen. Het gaat met name om een toename van het aantal door de Raad uit te voeren beschermingsonderzoeken, die plaatsvinden voorafgaand aan een uitspraak door de kinderrechter over een ondertoezichtstelling of een voogdijmaatregel. Tevens is budget bestemd voor het opleiden van nieuwe medewerkers.	6 886
2. Overige mutaties	6 800
Stand 1e suppletore begroting	386 123

3.3.3 Campussen

Stand vastgestelde begroting 2009 (bedragen x € 1 000)	4 750
<i>Mutaties 1e suppletore begroting:</i>	
1. In 2008 is er onderuitputting bij de campussen opgetreden omdat een aantal geplande activiteiten door zijn geschoven naar 2009.	873
Stand 1e suppletore begroting	5 623

3.3.4 Toelichting ontvangsten

Stand vastgestelde begroting 2009 (bedragen x € 1 000)	11 698
<i>Mutaties 1e suppletore begroting:</i>	
1. De raming van de door het Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO) te innen ouderbijdragen, is opwaarts bijgesteld.	700
Stand 1e suppletore begroting	12 389

Niet-beleidsartikel 98: Algemeen

98.1 Algemeen

Hieronder valt de verzameluitkering Jeugd en Gezin. Deze bevat de uitkering van bestuurskosten aan de drie grootstedelijke regio's, namelijk de stadsregio Amsterdam, het stadsgewest Haaglanden en de stadsregio Rotterdam.

98.2 Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1 000)

	Stand ontwerp begroting	Mutaties via NvW en amendementen	Mutaties 1e suppletore wet	Stand 1e suppletore begroting	Mutaties 2010	Mutaties 2011	Mutaties 2012	Mutaties 2013
	1	2	3	(4)=(1+2+3)				
Verplichtingen	300	0	0	300	0	0	0	0
Uitgaven	300	0	0	300	0	0	0	0
Programma-uitgaven	300	0	0	300	0	0	0	0
1. Verzameluitkering Jeugd en Gezin	300	0	0	300	0	0	0	0

Toelichting mutaties 1e suppletore begroting:

Stand vastgestelde begroting 2009 (bedragen x € 1 000)	300
<i>Mutaties 1e suppletore begroting:</i>	
Geen mutaties	0
Stand 1e suppletore begroting	300

Niet-beleidsartikel 99 Nominaal en Onvoorzien

Dit is een technisch, administratief artikel, waarop middelen voor de loon en prijsbijstelling worden geparkeerd voordat ze worden overgeheveld naar de desbetreffende beleidsartikelen. Ook worden hierop de onvoorzien uitgaven geraamd. Daarnaast worden op dit artikel de taakstellingen geboekt, voordat deze verder worden verdeeld over de beleidsartikelen.

99.2 Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1 000)

	Stand ontwerp begroting	Mutaties via NvW en amendementen	Mutaties 1e suppletore wet	Stand 1e suppletore begroting	Mutaties 2010	Mutaties 2011	Mutaties 2012	Mutaties 2013
	1	2	3	(4)=(1+2+3)				
Verplichtingen	916	- 1 692	60 915	60 139	61 530	63 037	63 049	63 006
Uitgaven	916	- 1 692	60 915	60 139	61 530	63 037	63 049	63 006
Programma-uitgaven	916	- 1 692	60 915	60 139	61 530	6 3 037	63 049	63 006
1 – Loonbijstelling	2 216	0	50 691	52 907	53 231	54 617	54 626	54 584
2 – Prijsbijstelling	0	0	7 232	7 232	6 999	7 120	7 123	7 122
3 – Onvoorzien	0	0	0	0	0	0	0	0
4 – Taakstelling	- 1 300	- 1 692	2 992	0	1 300	1 300	1 300	1 300

Toelichting mutaties 1e suppletore begroting:

99.3.1 Loonbijstelling

Stand vastgestelde begroting 2009 (bedragen x € 1 000)	2 216
<i>Mutaties 1e suppletore begroting:</i>	
1. Mutaties loonbijstelling	50 691
Stand 1e suppletore begroting	52 907

99.3.2 Prijsbijstelling

Stand vastgestelde begroting 2009 (bedragen x € 1 000)	0
<i>Mutaties 1e suppletore begroting:</i>	
1. Mutaties prijsbijstelling	7 232
Stand 1e suppletore begroting	7 232

99.3.3 Onvoorzien

Stand vastgestelde begroting 2009 (bedragen x € 1 000)	0
<i>Mutaties 1e suppletore begroting:</i>	
1. Geen mutaties	0
Stand 1e suppletore begroting	0

99.3.4 Taakstelling

Stand vastgestelde begroting 2009 (bedragen x € 1 000)	- 2 292
<i>Mutaties 1e suppletore begroting:</i>	
1. Mutaties loonbijstelling	2 992
Stand 1e suppletore begroting	0