

Vergaderjaar 2008–2009

29 398

Maatregelen verkeersveiligheid

Nr. 169

BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 30 juni 2009

Op 9 juni jl. vond in de Tweede Kamer een debat plaats over de puntenregistratie in het kader van de maatregel beginnende bestuurder. Tijdens het debat hebben de leden De Rouwe (CDA) en Roefs (PvdA) een motie ingediend waarin de regering wordt verzocht ervoor zorg te dragen dat strafpunten die worden uitgedeeld, ook worden geregistreerd. Tevens wordt verzocht te onderzoeken of en hoe strafpunten die in het verleden zijn uitgedeeld, maar niet goed zijn verwerkt, alsnog geregistreerd kunnen worden.¹ Tijdens het debat heb ik aangegeven de motie, die inmiddels door uw Kamer is aangenomen, te zullen uitvoeren ongeacht of deze in stemming zou worden gebracht.

In deze brief zal ik eerst ingaan op de mogelijkheden om punten die in het verleden niet goed zijn verwerkt alsnog te registreren. Daarna zal ik ingaan op de wijze waarop aan de maatregelen ter verbetering van het huidige registratieproces uitvoering wordt gegeven.

Er zijn twee manieren denkbaar om een inhaalslag te plegen ten aanzien van punten die ten onrechte niet zijn opgenomen in het Register Overtredingen Beginnende Bestuurder (ROBB).

Bij de eerste methode wordt uitgegaan van de strafrechtelijke afdoeningen die via het OM-registratiesysteem Compas kunnen worden achterhaald. In het systeem zal een selectie moeten worden gemaakt op basis van de specifieke delicten waarop de maatregel beginnende bestuurder van toepassing is.² Mede afhankelijk van de duur van de terugkijkperiode zal deze selectie duizenden zaken omvatten. Gelet op de omvang van het benodigde dossieronderzoek en de beperking van het handmatig zoeken, zal deze wijze van inhaalslag niet sluitend zijn. Per zaak zal handmatig dossieronderzoek moeten plaatsvinden om te kunnen beoordelen of de registratie in het ROBB inderdaad ten onrechte achterwege is gebleven. In dat kader zal per zaak moeten worden vastgesteld dat er sprake is van een beginnende bestuurder, dat er staandehouding heeft plaatsgevonden, dat het delict is gepleegd terwijl betrokkene een motorrijtuig, niet zijnde een

¹ Kamerstukken II 2008–2009, 29 398, nr. 157.

² Bijlage 1, onder A, onderdeel IV bij de Regeling maatregelen rijvaardigheid en rijgeschiktheid; ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

bromfiets, bestuurde en dat betrokkene houder is van een Nederlands dan wel buitenlands rijbewijs.

Een andere methode waarop een inhaalslag kan worden gepleegd, is door gebruik te maken van de gegevens in het ROBB. Deze vorm van inhaalslag kan worden gevonden in de controles die het Bureau Verkeershandhaving Openbaar Ministerie (BVOM) uitvoert bij binnenkomst van beginnende bestuurders in het ROBB en bij het verlaten daarvan. Van zaken die bij het BVOM ter registratie worden aangeboden, gaat het BVOM na of de betreffende bestuurder al eerder een punt had moeten krijgen. Is dat het geval dan wordt het punt alsnog geregistreerd. De bestuurder ontvangt hiervan een schriftelijke bevestiging waarin betrokkene tevens wordt geattendeerd op de gevolgen van eventuele nieuwe overtredingen. Daarnaast controleert het BVOM ten aanzien van beginnende bestuurders die het ROBB verlaten omdat de beginnersperiode verstrijkt, of er wellicht punten zijn gemist. Als dat het geval is, gaat het BVOM alsnog over tot registratie. Met deze methode wordt ten aanzien van iedere beginnende bestuurder op wiens naam tenminste één punt staat geregistreerd, nagegaan of er ten onrechte punten ontbreken.

In de gevallen waarin mede ten gevolge van deze controleactiviteiten het totaal aantal punten van een bestuurder op drie (of meer) punten uitkomt, brengt het Hoofd BVOM een mededeling uit aan het CBR. Daarbij geldt wel de voorwaarde dat de onherroepelijkheid van de strafrechtelijke afdoening die tot het derde punt leidt niet meer dan een half jaar geleden is ingetreden. Dit volgt uit artikel 3, derde lid, van de Regeling maatregelen rijvaardigheid en rijgeschiktheid. Op grond van deze bepaling mag het meest recente feit, bij het uitbrengen van de mededeling, niet langer dan zes maanden geleden hebben plaatsgevonden. Hierop is slechts een uitzondering mogelijk indien in de aard van de zaak gelegen omstandigheden dit rechtvaardigen. In het kader van de uitvoering van de maatregel beginnende bestuurder wordt in de praktijk de datum waarop de strafrechtelijke afdoening van het meest recente feit onherroepelijk is geworden als startdatum voor deze termijn gehanteerd. In de gevallen waarin als gevolg van de inhaalslag een punt wordt geregistreerd maar de termijn is verstreken en de beginnende bestuurder voorlopig nog een beginnende bestuurder blijft, wordt een eventueel volgend punt aangegepen om deze mededeling alsnog te doen uitgaan.

De methode waarbij het BVOM controles op basis van de gegevens in het ROBB uitvoert, is een methode waarbij optimaal gebruik wordt gemaakt van de bestaande systemen en waarmee zo min mogelijk handmatig dossieronderzoek is gemoeid. Deze werkwijze is gericht op het registreren van zoveel mogelijk punten ten aanzien van beginnende bestuurders die reeds eerder overtredingen hebben begaan. De kans dat opgetreden wordt tegen beginnende bestuurders, die zich meerdere malen schuldig maken aan overtredingen, is bij deze benadering het grootst. Bovendien is deze benadering in lijn met de maatregel beginnende bestuurder die bedoeld is om notoire verkeersovertreders aan een rijvaardigheids-onderzoek te onderwerpen. In aanvulling op de controles bij binnenkomst in het ROBB en het verlaten daarvan zal BVOM een specifieke controle uitvoeren ten aanzien van beginnende bestuurders die met twee punten in het ROBB staan geregistreerd.

Naast bovenstaande activiteiten, die gericht zijn op het alsnog registreren van niet-verwerkte punten, is het vooral ook van belang substantiële verbeteringen in het huidige registratieproces door te voeren.

De hoofdofficieren van justitie hebben inmiddels van het College van procureurs-generaal de opdracht gekregen om verbeteringen in de huidige werkwijze door te voeren. Daarbij gaat het concreet om het

vergroten van de alertheid ten aanzien van de maatregel beginnende bestuurder, een betere inrichting van de administratieve processen en het opvoeren van de kwaliteitscontroles op de processen-verbaal. Binnen de korpsen moeten soortgelijke maatregelen worden getroffen. Daartoe zal vanuit de parketten een directere aansturing op de uitvoering van de maatregel beginnende bestuurder moeten plaatsvinden. Aangezien de rol van de politie in de uitvoering van de maatregel van groot belang is, zal ook langs andere kanalen zoals de Raad van Hoofdcommissarissen worden aangestuurd op een professionele uitvoering van de maatregel.

Om toe te zien op de voortgang en resultaten van de verbetermaatregelen wordt onder aanvoering van het Openbaar Ministerie een monitorgroep ingesteld, bestaande uit vertegenwoordigers van onder andere het Openbaar Ministerie, de politie en het departement. In dat kader zullen ook de maatregelen zoals voorgesteld in het rapport «Onderzoek uitvoering maatregel beginnend bestuurder» – dat ik op verzoek van uw Kamer bijgaand meestuur – worden betrokken. Deze maatregelen, die voor een deel al worden geïmplementeerd, betreffen een actievere vorm van sturing op de uitvoering van de maatregel en het ondersteunen van de uitvoering in praktisch en technisch opzicht. De monitorgroep zal ook toezien op de voortgang met betrekking tot de functionaliteit die in het Geïntegreerd Processysteem Strafrecht (GPS) wordt ingebouwd ter ondersteuning van het registratieproces. Conform de toezegging die ik aan uw Kamer heb gedaan, informeer ik u over de voortgang met betrekking tot deze functionaliteit via de GPS-voortgangsberichten die ik aan uw Kamer stuur.

Ik verwacht dat met deze maatregelen de noodzakelijke verbeteringen in de huidige werkwijze daadwerkelijk worden gerealiseerd.

De minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin