

José Manuel Barroso
Voorzitter van de Europese Commissie

Margot Wallström
Vicevoorzitter van de Europese Commissie

Brussel, 1 december 2009
Barroso (2009) D/2652

Geachte voorzitter,

Het Verdrag van Lissabon, dat vandaag in werking treedt, betekent een grote stap vooruit met betrekking tot de rol die de nationale parlementen bij de werkzaamheden van de Europese Unie toebedeeld krijgen. Door voor het eerst duidelijk te stellen dat "de nationale parlementen actief bijdragen tot de goede werking van de Unie" erkent het nieuwe Verdrag het wezenlijke belang van de nationale parlementen in het democratische weefsel van de EU. Het Verdrag maakt dit concreet door de invoering van een aantal specifieke maatregelen die de rol van de nationale parlementen vergroten.

Wij zijn ervan overtuigd dat de rol die de 40 Kamers spelen, ertoe zal bijdragen om de Europese Unie democratischer en transparanter te maken. Zoals u weet, is deze Commissie steeds een warm pleitbezorger geweest van een grotere rol voor de nationale parlementen. Wij en onze collega's hebben sinds onze ambtsaanvaarding in 2004 ruim 500 vergaderingen gehouden met nationale parlementen en hun vertegenwoordigers. In 2006 hebben wij de structuur voor politieke dialoog in het leven geroepen om zo een bevoorrecht communicatiekanaal tussen de Commissie en de nationale parlementen tot stand te brengen. Wij zijn erkentelijk voor het enthousiasme waarmee de nationale parlementen op die structuur hebben gereageerd.

Thans is de Commissie bezig met de invoering van de maatregelen die nodig zijn om uitvoering te geven aan de belangrijkste nieuwe Verdragsbepalingen, met name de artikelen 70, 85, 88 en 352 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, alsmede de delen van de protocollen nrs. 1 en 2 waarvoor zij een bijzondere verantwoordelijkheid draagt. Van bijzonder belang is de nieuwe regeling waarbij aan de nationale parlementen een bijzondere rol wordt toebedeeld bij de toetsing van het subsidiariteitsbeginsel.

Mw. Gerdi VERBEET
Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten Generaal
Postbus 20018
NL – 2500 EA DEN HAAG

Allereerst willen wij benadrukken dat de Commissie deze regeling ziet als een onderdeel van een ruimere politieke samenwerking tussen de Commissie en de nationale parlementen, die een plaats moet krijgen naast de politieke dialoog, die in de toekomst uiteraard wordt voortgezet. Het vormt een uitgelezen mogelijkheid om het proces van beleidsvorming en de praktische toepassing van dit centrale Verdragsbeginsel te verbeteren.

De Commissie is vastbesloten ervoor te zorgen dat deze regeling zowel transparant als efficiënt functioneert. We zijn erkentelijk voor de bijdragen van de nationale parlementen bij contacten in COSAC en andere fora, waarmee wij terdege rekening hebben gehouden. Wij hebben overwogen hoe dit doel het best kan worden bereikt, en als bijlage vindt u het resultaat daarvan: een document dat de procedures beschrijft die wij zullen invoeren opdat het systeem kan beginnen te functioneren zodra de eerste voorstellen die binnen het toepassingsgebied van de regeling vallen, worden goedgekeurd. Vanzelfsprekend is het mogelijk dat de praktische ervaring die wij met zijn allen in de komende maanden zullen opdoen ons ertoe brengt deze procedures in de toekomst aan te passen.

Wij zijn ervan overtuigd dat het Verdrag mogelijkheden opent voor een verdere verdieping van de actieve en constructieve rol van de nationale parlementen in de Europese beleidsvorming en wij zullen met genoegen onze contacten en gedachteswisselingen intensiveren en ons politieke partnerschap ontwikkelen.

Met bijzondere hoogachting,



José Manuel Barroso


Margot Wallström

Bijlage

PRAKTISCHE REGELINGEN VOOR DE UITOEFENING VAN DE SUBSIDIARITEITSCONTROLE CONFORM PROTOCOL NR. 2 BIJ HET VERDRAG VAN LISSABON

Er zijn een aantal praktische kwesties die met elke Kamer moeten worden uitgeklaard om het vlotte functioneren van de regeling te verzekeren.

- Ten eerste willen wij u verzoeken te bevestigen in welke taal of talen uw Kamer de documenten van de Commissie wil ontvangen en op welke elektronisch adres, bij voorkeur een functionele mailbox, u wilt dat de Commissie die documenten doet toekomen.
- Ten tweede zouden wij het op prijs tellen indien u ons kunt vertellen hoe kan worden vastgesteld dat de gemotiveerde adviezen die de Commissie ontvangt het officiële standpunt van uw Kamer vertegenwoordigen.

Toezending van stukken:

De Commissie zal al haar discussiedocumenten en ontwerpen van wetgevingshandelingen elektronisch aan de nationale parlementen toezenden, gelijktijdig met de verzending ervan aan het Europees Parlement en/of de Raad. Al die verzendingen worden in afschrift gestuurd aan IPEX. De verschillende taalversies, overeenkomstig de wensen van elke Kamer, worden achtereenvolgens verstuurd zodra ze beschikbaar zijn.

Ontwerpen van wetgevingshandelingen die binnen het toepassingsgebied van de subsidiariteitscontroleregeling vallen, d.w.z. alle ontwerpen van wetgevingshandelingen op het gebied van gedeelde bevoegdheden, worden verzonden samen met een begeleidende brief ("*lettre de saisine*") waarin uitdrukkelijk de procedure van protocol nr. 2 wordt vermeld en de termijn voor het uitbrengen van advies wordt aangegeven.

Aan het einde van elke week verzendt de Commissie een samenvattende lijst van documenten die in de loop van de voorafgaande week aan elk nationaal parlement zijn toegezonden. De Commissie zendt ter informatie een afschrift van deze samenvattende lijsten aan het Europees Parlement, de Raad en IPEX. Als een nationaal parlement vaststelt dat het niet alle op die lijst voorkomende documenten heeft ontvangen, dient het de Commissie daarvan onverwijld in kennis te stellen, die de betrokken documenten dan opnieuw zal verzenden. Indien geen enkel nationaal parlement binnen drie werkdagen reageert, gaat de Commissie ervan uit dat de op de wekelijkse lijst vermelde documenten door een ieder zijn ontvangen. Deze wekelijkse

lijst van documenten moet een individuele ontvangstbevestiging voor elk van de door de Commissie verzonden documenten vervangen.

Termijnen

De termijn van acht weken begint te lopen bij de verzending van de *lettre de saisine*, die gelijktijdig met de laatste taalversie van een bepaald document wordt verzonden. Het Europees Parlement, de Raad en IPEX worden op dezelfde dag in kennis gesteld van de verzending van de *lettres de saisine*.

Indien het niet-ontvangen van een document door een nationaal parlement een invloed heeft op de in protocol nr. 2 genoemde termijn, stelt de Commissie ad hoc een nieuwe termijn vast, rekening houdend met de opgelopen vertraging, en stelt zij het nationale parlement daarvan in kennis. Voor alle andere nationale parlementen geldt de oorspronkelijke termijn.

Om rekening te houden met het zomerreces van de nationale parlementen is de Commissie van oordeel dat de maand augustus niet in aanmerking behoort te worden genomen bij de berekening van de in protocol nr. 2 genoemde termijn. Een specifieke vermelding daarvan zal stelselmatig in de *lettre de saisine* worden opgenomen.

Voorwerp van de adviezen van de nationale parlementen

Aangezien de subsidiariteitscontroleregeling zal worden toegepast naast de politieke dialoog, die betrekking heeft op alle aspecten van de aan de nationale parlementen overgezonden documenten en niet alleen op de naleving van het subsidiariteitsbeginsel, nodigt de Commissie de nationale parlementen uit, in hun adviezen zoveel mogelijk een onderscheid te maken tussen de subsidiariteitsaspecten en opmerkingen over de inhoud van het voorstel, en zich zo duidelijk mogelijk uit te spreken over de vraag of een voorstel al dan niet voldoet aan het subsidiariteitsbeginsel. Uiteraard is de Commissie zich er evenwel ten volle van bewust dat elk nationaal parlement zelf bepaalt op welke wijze het werkt en in welke vorm het zijn gemotiveerde adviezen aan de Commissie zal toezenden.

Drempels

De Commissie is steeds aanhanger geweest van een politieke interpretatie van de adviezen die zij van nationale parlementen ontvangt en derhalve zal zij alle gemotiveerde adviezen waarin wordt gesteld dat een wetgevingshandeling niet strookt met het subsidiariteitsbeginsel in aanmerking nemen om te zien of de in het Verdrag aangegeven drempels zijn bereikt, zelfs indien de verschillende gemotiveerde

adviezen verschillende redenen opgeven waarom het subsidiariteitsbeginsel niet zou zijn nageleefd, of indien zij verwijzen naar verschillende bepalingen van het voorstel.

De Commissie zal elk negatief advies dat haar is toegezonden binnen de termijn van acht weken bestuderen en nagaan of de drempel al dan niet is bereikt. Nadat de termijn is verstreken, zal de Commissie een politieke beoordeling opstellen van de dossiers waarvoor de drempel is bereikt, en bevestigen dat de subsidiariteitscontrole is gestart. De nationale parlementen, het Europees Parlement, de Raad en IPEX worden daarvan op de hoogte gebracht.

Als de drempels na acht weken niet zijn gehaald of als adviezen binnenkomen nadat de termijn is verstreken, zal de Commissie aan de respectieve nationale parlementen antwoorden in het kader van de politieke dialoog.

Adviezen van nationale parlementen over voorstellen die onderworpen zijn aan de subsidiariteitscontrole, worden op de website van de Commissie gepubliceerd nadat de termijn van acht weken is verstreken.

Heroverweging van voorstellen

Zowel bij de 'gele kaart'-procedure als bij de 'oranje kaart'-procedure zal het college beslissen over de handhaving, wijziging of intrekking van het betrokken voorstel en de motieven voor zijn beslissing toelichten in een mededeling van de Commissie, die vervolgens aan alle nationale parlementen, alsook aan de wetgever en aan IPEX wordt toegezonden. In het geval van een 'oranje kaart'-procedure worden de gemotiveerde adviezen die over een bepaald dossier door de nationale parlementen zijn uitgebracht, aan deze mededeling gehecht.

Overgang

Op te merken valt dat de regeling van protocol nr. 2 niet van toepassing is op voorstellen en gewijzigde voorstellen die reeds in behandeling zijn.