

Vergaderjaar 2013–2014

27 428

Beleidsnota Biotechnologie

Nr. 267

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 24 maart 2014

Tijdens het VAO Milieuraad van 20 februari jl. (Handelingen II 2013/14, nr. 57, Milieuraad) heeft het lid Klaver gevraagd naar de mogelijkheden om de besluitvormingsprocedure voor ggo-markttoelatingen te veranderen. Hierbij informeer ik u, mede namens de Minister van Buitenlandse Zaken en de Staatssecretaris van Economische Zaken, over het antwoord op de vraag van het lid Klaver.

Voor aanpassing van de besluitvormingsprocedure rond de toelating van ggo's op de markt zou gekeken kunnen worden naar de aanpassing van de comitologieverordening (Verordening (EU) 182/2011)¹. Deze verordening regelt de toepassing van artikel 291 lid 3 EU Werkingsverdrag (VWEU). In deze verordening zijn de algemene voorschriften en beginselen vastgelegd op basis waarvan de lidstaten de Commissie kunnen controleren bij de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden. Uit de comitologieverordening volgt dat de onderzoeksprocedure van toepassing is op uitvoeringshandelingen met betrekking tot het milieu, bescherming gezondheid en veiligheid van mensen, dieren of planten. Binnen de onderzoeksprocedure wordt besloten met een gekwalificeerde meerderheid van stemmen. Om ervoor te zorgen dat uitvoeringshandelingen op het gebied van ggo-markttoelatingen met een gewone meerderheid van stemmen kunnen worden vastgesteld, zou een unieke bepaling opgenomen moeten worden die regelt dat bij de stemming voor ggo-markttoelatingen bij uitzondering wordt gestemd met een eenvoudige meerderheid. Voor aanpassing van deze verordening is om te beginnen een voorstel van de Commissie nodig en daarna overeenstemming tussen Raad en Europees Parlement.

¹ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PbEU 2011, L 55).

Het verzoek om bij de besluitvorming over ggo-markttoelatingen over te gaan naar besluitvorming bij eenvoudige meerderheid, kan door het betoog van het lid Van Gerven tijdens het AO Milieuraad op 19 februari jl. nader worden geduid door zijn stelling dat het ongewenst zou zijn als de Commissie overgaat tot de toelating van een ggo op de markt indien een meerderheid van de lidstaten daar tegen is.

In dit verband wordt er op gewezen dat juist met het oog op een democratische besluitvorming, besluitvorming in de Europese Unie standaard plaatsvindt bij gekwalificeerde meerderheid. Slechts indien in de Verdragen anders is bepaald, vindt besluitvorming op een andere wijze plaats. Besluitvorming met eenvoudige meerderheid is daarbij beperkt tot procedurele kwesties en daarvan is bij de toelating van ggo's geen sprake.

Bij besluitvorming met gekwalificeerde meerderheid is het inderdaad zo dat indien een meerderheid van de vertegenwoordigers in het desbetreffende comité tegen is, een besluit op het terrein van ggo's via het zgn. Comité van Beroep toch kan worden aangenomen. Dit heeft te maken met het feit dat een gewone meerderheid van lidstaten niet per definitie ook een meerderheid van de bevolking van de Europese Unie vertegenwoordigt. Om die reden geldt dat er niet alleen een meerderheid van lidstaten moet zijn, maar dat die lidstaten ook een gekwalificeerde meerderheid van de bevolking van de Unie moeten vertegenwoordigen. Daarmee is beoogd het democratisch gehalte van de besluitvorming te waarborgen.

Daarbij moet naast bovenstaande argumenten ook gekeken worden naar de bredere politieke context. Lidstaten zullen niet snel geneigd zijn om voor een onderwerp als toelating van ggo's akkoord te gaan met een besluitvormingsprocedure met eenvoudige meerderheid.

Op basis van bovenstaande wordt het streven naar besluitvorming met gewone meerderheid in plaats van gekwalificeerde meerderheid voor markttoelatingen van ggo's als onwenselijk en onhaalbaar gekwalificeerd.

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,
W.J. Mansveld