



significant.

Monitor basisexamen inburgering buitenland

2013

Significant

Thorbeckelaan 91
3771 ED Barneveld
+31 342 40 52 40

KvK 3908 1506
info@significant.nl
www.significant.nl

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Barneveld, 12 september 2014

Referentie: RR/mu/12.261

Versie: 1.0

Auteur(s): Rosa Remmerswaal, Marjolijn Zwanepol, Patrick Tazelaar

Inhoudsopgave

1.	Achtergrond en aanleiding	5
1.1	De monitor basisexamen inburgering buitenland	5
1.2	Kaders van de opdracht	6
2.	Voorlichting en voorbereiding	9
2.1	In totaal 4.770 zelfstudiepakketten verkocht	9
2.2	Voor de TGN zijn 2.360 oefentoetsen voltooid, voor de GBL-toets 1.971	10
2.3	347 vragen en 111 klachten over voorbereidingsmogelijkheden	11
2.4	Ministeries hebben 32 klachten en 51 informatieverzoeken ontvangen	13
3.	Uitvoering basisexamen inburgering	14
3.1	Onderdelen van het basisexamen inburgering	14
3.2	Beschikbare gegevens over het basisexamen inburgering	15
3.3	Er zijn 4.598 eerste basisexamens afgelegd	16
3.4	Slagingspercentages gelijk gebleven, afname in het aantal eerste examens	25
3.5	Een fraudegeval in 2013	27
3.6	Specifieke verzoeken omtrent de uitvoering van het basisexamen inburgering	27
Bijlagen		
A.	Resultaten naar locatie	29
B.	Resultaten naar nationaliteit	31
C.	Achtergrondkenmerken vijf meest voorkomende nationaliteiten	34

Voorwoord

01 In opdracht van de directie Integratie en Samenleving van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid voert onderzoeks- en adviesbureau Significant tweemaal per jaar een onderzoek uit naar het basisexamen inburgering buitenland. Voor u ligt de monitor basisexamen inburgering buitenland over 2013 die in de periode januari tot en met maart 2014 is opgesteld. In deze rapportage beschrijven wij de relevante ontwikkelingen op het gebied van de Wet inburgering buitenland (Wib).

02 Deze monitor is mede mogelijk gemaakt door verschillende partijen die de noodzakelijke gegevens hebben aangeleverd. Wij willen daarom onze dank uitspreken voor de prettige samenwerking met het ministerie van Buitenlandse Zaken, het postennetwerk, Uitgeverij Boom en CINOP.

03 Daarnaast willen wij de directie Integratie en Samenleving van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bedanken voor hun ideeën om meer informatie uit de verzamelde gegevens te halen en de scherpe blik bij het opstellen van deze rapportage.

Rosa Remmerswaal (projectleider)

Marjolijn Zwanepol

Patrick Tazelaar

Managementsamenvatting

	Gegevens over 2013	Ontwikkelingen ten opzichte van 2012
Voorbereiding	<ul style="list-style-type: none"> • 4.770 zelfstudiepakketten verkocht • 2.360 oefentoetsen TGN voltooid • 1.971 oefentoetsen GBL voltooid • 458 vragen en klachten over voorbereidingsmogelijkheden ingediend • 51 informatieverzoeken over het basisexamen inburgering bij ministeries ontvangen • 32 klachten over het basisexamen inburgering bij ministeries ontvangen 	<ul style="list-style-type: none"> • Afname van het aantal verkochte zelfstudiepakketten (4.842 in 2012) • Afname van voltooide oefentoetsen TGN (2.710 in 2012) • Afname van het aantal voltooide oefentoetsen GBL (2.137 in 2012) • Lichte toename aantal vragen en klachten voorbereidingsmateriaal (399 in 2012) • Toename van het aantal informatieverzoeken (34 in 2012) • Afname van het aantal klachten (47 klachten in 2012)
Uitvoering basisexamen inburgering buitenland	<p>Examens en slagingspercentages</p> <ul style="list-style-type: none"> • 4.598 eerste examens afgelegd • 79% van de kandidaten slaagt voor het eerste examen <ul style="list-style-type: none"> – 96% slaagt voor de KNS-toets – 88% slaagt voor de TGN – 88% slaagt voor de GBL-toets • Slagingspercentage tweede poging: 65%, derde poging: 45% • Totaal 4.460 kandidaten geslaagd in 2013 • Slagingspercentage mannen (79%) en vrouwen (80%) nagenoeg gelijk • Hogere slagingspercentages bij jongere kandidaat-inburgeraars • Percentage hoogopgeleiden is 38%, laagopgeleiden 17% • Kandidaten met een hoger opleidingsniveau slagen vaker, verschil tussen hoog- en laagopgeleiden is 22% • Het verschil in slagingspercentage tussen wel of niet taalvaardigen in het Latijnse schrift is 9% • Een fraudegeval gemeld 	<p>Examens en slagingspercentages</p> <ul style="list-style-type: none"> • Afname aantal eerste examens (4.849 in 2012) • Slagingspercentage voor het eerste examen is gelijk gebleven <ul style="list-style-type: none"> – Vrijwel gelijk gebleven (97% in 2012) – Gelijk gebleven (88% in 2012) – Vrijwel gelijk gebleven (87% in 2012) • Slagingspercentage tweede poging gelijk, derde poging licht afgenomen (48% in 2012) • Lichte afname in totaal aantal geslaagde kandidaten (4.700 in 2012) • Ook in 2012 een vergelijkbaar slagingspercentage te zien voor mannen en vrouwen • Het verschil tussen de slagingspercentages binnen de leeftijdsgroepen is afgenomen • Verdeling opleidingsniveau is gelijk gebleven • Verschil tussen hoog- en laagopgeleiden is vrijwel gelijk gebleven (23% in 2012) • Geen gegevens beschikbaar over 2012 • Ook in 2012 een fraudegeval gemeld

1. Achtergrond en aanleiding

04 Op 15 maart 2006 is de Wet inburgering in het buitenland (hierna: Wib) in werking getreden. De doelstelling van de Wib is nieuwkomers voorafgaand aan hun komst naar Nederland de Nederlandse taal op een basisniveau te laten spreken en lezen en hen kennis te laten maken met de Nederlandse samenleving. Het integratieproces zal hierdoor naar verwachting efficiënter en effectiever zijn.

05 De Wib heeft betrekking op vreemdelingen in de leeftijd van 18 tot 65 jaar die een machtiging tot voorlopig verblijf (mvv) nodig hebben voor toelating tot Nederland. Het betreft vreemdelingen uit bepaalde landen¹ die zich vrijwillig voor langere tijd in Nederland willen vestigen in het kader van gezinsvorming, gezinshereniging of als geestelijk bedienaar. De Wib verbindt een voorwaarde aan het verkrijgen van een mvv met dit verblijfsdoel: de aanvrager dient het basisexamen inburgering in het buitenland succesvol af te ronden. Het basisexamen inburgering bestaat uit de toetsen voor Nederlandse taal (ook wel Toets Gesproken Nederlands of TGN), de toets Kennis van de Nederlandse Samenleving (KNS) en sinds 1 april 2011 de toets Geletterdheid en Begrijpend Lezen (GBL). Het basisexamen wordt afgenomen op een ambassade of consulaat-generaal via een directe telefonische verbinding met een examencomputer.

06 De Wib maakt onderdeel uit van het inburgeringsbeleid waarin de eigen verantwoordelijkheid van de inburgeraar centraal staat. Kandidaat-inburgeraars zijn zelf verantwoordelijk voor het aanvragen van, voorbereiden op en het afleggen van het basisexamen. Ter voorbereiding kunnen zij bijvoorbeeld zelf een zelfstudiepakket en oefentoetsen aanschaffen.

1.1 De monitor basisexamen inburgering buitenland

07 Voor het kabinet is het van belang zicht te hebben op de uitvoering van de Wib. Sinds de invoering zijn daarom diverse onderzoeken uitgevoerd die een beeld geven van de uitvoering van de Wib (onder andere een kortetermijnevaluatie en een wetsevaluatie). Daarnaast vindt er een halfjaarlijkse monitoring plaats met behulp van de monitor basisexamen inburgering buitenland. In deze monitor gaan wij in op de gegevens van het gehele jaar 2013.

08 De monitor basisexamen inburgering buitenland geeft inzicht in de praktijk van het verloop van het basisexamen inburgering in het kader van de Wib. Bovendien draagt de monitor bij aan het tijdig signaleren van eventuele problemen in de uitvoering van de Wib. Daarmee vormt de monitor een van de instrumenten voor het verantwoorden en doorontwikkelen van het inburgeringsbeleid.

¹ De landen waarvoor een basisexamen inburgering vereist is, zijn te vinden op www.ind.nl.

1.2 Kaders van de opdracht

1.2.1 Doelstelling

09 De doelstelling van de monitor basisexamen buitenland is antwoord te geven op de volgende onderzoeksvraag:

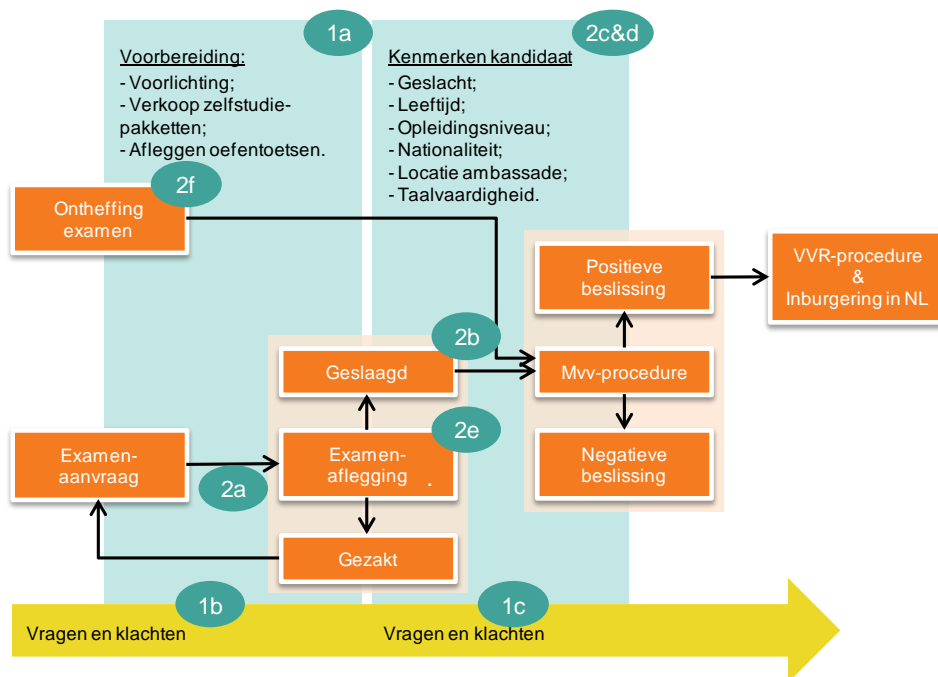
Hoe verloopt het basisexamen inburgering in het buitenland in de praktijk?

10 De onderzoeksvraag is geoperationaliseerd in de beantwoording van een aantal deelvragen. Achter elke deelvraag staat vermeld in welk hoofdstuk de vraag wordt beantwoord.

1. Voorlichting en voorbereiding op het basisexamen inburgering:
 - a. Welke trends zijn zichtbaar bij de voorbereiding op het basisexamen inburgering (verkoop van zelfstudiepakketten en afleggen van oefentoetsen)? (H2.1 en H2.2);
 - b. Wat is het aantal en het soort vragen en klachten dat gesteld wordt gedurende de voorbereiding op het basisexamen inburgering in het buitenland? (H2.3);
 - c. Wat is het aantal en het soort vragen en klachten dat gesteld wordt over het basisexamen inburgering in het buitenland? (H2.4);
2. Uitvoering basisexamen inburgering:
 - a. Hoeveel personen hebben in de betreffende periode het basisexamen aangevraagd en afgelegd? (H3.3);
 - b. Wat zijn de behaalde resultaten per deelttoets en voor het gehele basisexamen? (H3.3);
 - c. Wat zijn de kenmerken van de kandidaten van het basisexamen inburgering? (H3.3);
 - d. Welke trends en ontwikkelingen zijn zichtbaar (aantal examens, verschuiving naar verschillende subgroepen, slagingspercentages, landen van herkomst)? (H3.4);
 - e. Zijn er tijdens de uitvoering van het examen fraudegevallen aan het licht gekomen? (H3.5);
 - f. Welke specifieke verzoeken omtrent de uitvoering van het basisexamen inburgering zijn ontvangen? (H3.6).

11 In eerdere monitors is gebruikgemaakt van gegevens van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (hierna: IND) over mvv-procedures om het aanbod in kaart te brengen. Door de overgang naar een nieuw ICT-systeem bij de IND zijn de benodigde gegevens voor deze monitor nog niet beschikbaar. Dat betekent dat we in deze monitor alleen inzichtelijk maken hoe het basisexamen inburgering verloopt. In toekomstige monitors worden de analyses naar aanbod van mvv-procedures (indien mogelijk) weer toegevoegd.

12 Figuur 1 toont het proces van de aanvraag van het basisexamen in het buitenland tot en met de inwilliging dan wel afwijzing van een mvv-procedure. De figuur bevat een overzicht van het inburgeringsproces in het kader van de Wib en de relaties tussen de deelaspecten van de wet. Tevens geven de ellipsen in de figuur aan op welke aspecten de hiervoor genoemde deelvragen betrekking hebben.



Figuur 1. Proces van aanvraag van het basisexamen tot en met de beslissing van de mvv-aanvraag

1.2.2 Aanpak

13 Voor het beantwoorden van de onderzoeksvragen is gebruikgemaakt van diverse gegevensbronnen. Het Inburgeringsexamen Biometrie Systeem (IEBS) is daarbij de belangrijkste gegevensbron. Daarnaast zijn er gegevens opgevraagd bij diverse ketenpartners zoals Uitgeverij Boom (de registratie van het aantal verkochte zelfstudiepakketten en het aantal informatieverzoeken en klachten), CINOP (het aantal uitgevoerde oefentoetsen), het ministerie van Buitenlandse Zaken (het aantal klachten), het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (het aantal burgerbrieven) en de IND (beroepen op de hardheidsclausule).

14 Voor het bepalen van de resultaten van het basisexamen maken wij voor iedere monitor gebruik van de meest recente gegevens. Resultaten van voorgaande jaren worden daardoor voor iedere monitor geactualiseerd. Daarnaast worden technische aanpassingen in de analyse doorgevoerd indien noodzakelijk. Om deze redenen kunnen er kleine verschillen optreden in vergelijking met de resultaten in voorgaande monitors.

1.2.3 Indeling van het rapport

15 De indeling van dit rapport volgt het proces van een persoon die het basisexamen moet afleggen in het kader van de Wib.

16 Hoofdstuk 2 gaat in op kengetallen met betrekking tot voorlichting van en voorbereidingen op het basisexamen. Ook worden de vragen en klachten met betrekking tot het oefenmateriaal en het basisexamen in hoofdstuk 2 behandeld. Hoofdstuk 3 beschrijft het examen zelf in termen van examenresultaten, de kenmerken van deelnemers, het aantal fraudegevallen en het aantal beroepen op de hardheidsclausule. De bijlagen A en B bevatten de resultaten naar nationaliteit en de resultaten naar Nederlandse ambassades.

17 Het basisexamen inburgering in het buitenland valt onder de verantwoordelijkheid van het directoraat-generaal Participatie en Inkomenswaarborg, directie Integratie en Samenleving (I&S) van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW). Eerder was het onderdeel van het voormalig directoraat-generaal Wonen, Bouwen en Integratie (WBI) van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en daarvoor Wonen, Wijken en Integratie (WWI) van het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM). Waar wij in dit rapport schrijven over I&S, bedoelen wij zowel I&S, WBI als WWI.

2. Voorlichting en voorbereiding

2.1 In totaal 4.770 zelfstudiepakketten verkocht

18 De kandidaten kunnen de voorbereiding op het basisexamen naar eigen inzicht invullen, waarbij wordt uitgegaan van de eigen verantwoordelijkheid. Het Rijk raadt kandidaten aan het zelfstudiepakket 'Naar Nederland' aan te schaffen in boekhandels of via internet. Naast het door I&S ontwikkelde pakket is er vanuit de markt alternatief materiaal beschikbaar ter voorbereiding op het basisexamen. Daarnaast wordt de referent geacht de kandidaat-inburgeraar te ondersteunen in de voorbereiding op het examen.

19 De pakketten 'Naar Nederland' zijn speciaal voor de voorbereiding op het basisexamen ontwikkeld en vernieuwd vanwege aanpassingen aan de examens per 1 april 2011. De vernieuwde zelfstudiepakketten worden uitgegeven door Uitgeverij Boom. Er is in het nieuwe zelfstudiepakket rekening gehouden met analfabeten en anders gealfabetiseerden door voor hen eigen studiemateriaal te ontwikkelen. Daarnaast is een e-learningtool gecreëerd, om kandidaten de mogelijkheid te geven zich zelfstandig voor te bereiden op het basisexamen. Het zelfstudiepakket is beschikbaar in 18 talen.

20 Het nieuwe zelfstudiepakket bestaat uit²:

- a. Dvd met de film Naar Nederland ongekuist en gekuist (per pakket twee dvd's: PAL/SECAM en NTSC)³;
- b. Fotoboek Naar Nederland met audio-cd;
- c. Werkboek Naar Nederland, Nederlands voor anderstaligen met vier audio-cd's;
- d. Handleiding zelfstudie in het Nederlands met vertaling in de hulptaal (ook op audio-cd);
- e. Woordenlijst in de hulptaal (ook op audio-cd);
- f. Dvd met het digitale oefenprogramma;
- g. Inlogcode voor het online oefenprogramma;
- h. 2 TIN-codes (test identificatie nummer) voor de oefentoets TGN;
- i. 2 TIN-codes (test identificatie nummer) voor de oefentoets GBL.

21 Naast het zelfstudiepakket 'Naar Nederland' is er ook een 'Naar Nederland extra oefenpakket'. Het 'Naar Nederland extra oefenpakket' is bedoeld voor mensen die het basispakket al hebben afgerond en nog meer willen oefenen voor de TGN en de toets GBL. Het pakket bevat twee oefentoetsen TGN, twee oefentoetsen GBL en een handleiding.

22 Tabel 1 toont de verkoopaantallen van zelfstudiepakketten door Uitgeverij Boom in de 2012 en 2013. In 2013 zijn er 4.770 zelfstudiepakketten verkocht. Dit is een kleine afname ten opzichte van 2012, waarin er 4.842 zelfstudiepakketten verkocht zijn. In de genoemde cijfers zijn ook de verkopen aan boekhandels meegenomen.

23 De meeste verkochte pakketten in de eerste helft van 2013 zijn in het Engels (1.716 zelfstudiepakketten: Engels *ongekuist* en Engels *gekuist*), Russisch (420 zelfstudiepakketten) en Spaans (408 zelfstudiepakketten).

² Bron: www.naarnederland.nl.

³ Deze film bevat in sommige talen een gekuiste en ongekuiste versie. De ongekuiste versie bevat beelden die in Nederland gewoon zijn, maar in andere landen verboden om een film met deze beelden in bezit te hebben. Daarom is voor die landen een film gemaakt waarin die beelden zijn weggelaten, de gekuiste versie.

Deze 3 talen hebben samen een aandeel van 53% van de verkochte zelfstudiepakketten in 2013. Evenals voorgaande jaren zijn er, naast het Turks, Tarifit/Berber en Standaard Somalisch, talen die weinig verkocht worden. Hoewel de pakketten met VHS sinds 2013 in meerdere talen worden verkocht, zijn al deze pakketten in kleine aantallen verkocht (in totaal 25 keer). Hoewel de verkoop van de ongekuiste pakketten is afgenomen (- 5%), is de verkoop van de gekuiste pakketten licht gestegen (+3%).

Naar Nederland:	2012			2013		
	1e helft	2e helft	totaal	1e helft	2e helft	totaal
Engels <i>ongekuist</i>	801	447	1248	605	570	1.175
Engels <i>gekuist</i>	204	179	383	279	262	541
Russisch <i>gekuist</i>	199	221	420	212	208	420
Spaans	282	203	485	197	211	408
Standaard Arabisch <i>gekuist</i>	290	173	463	173	187	360
Marokkaans Arabisch <i>gekuist</i>	165	179	344	151	158	309
Chinees	168	125	293	145	163	308
Portugees	122	131	253	132	104	236
Indonesisch <i>gekuist</i>	83	61	144	103	83	186
Oefenpakket extra	74	63	137	64	95	159
Thai <i>gekuist</i>	80	66	146	66	71	137
Dari <i>gekuist</i>	63	56	119	44	57	101
Frans <i>ongekuist</i>	60	46	106	53	45	98
Vietnamees <i>gekuist</i>	39	36	75	36	44	80
Frans <i>gekuist</i>	24	30	54	29	42	71
Urdu <i>gekuist</i>	43	30	73	38	30	68
Turks	10	13	23	11	13	24
Pashto <i>gekuist</i>	13	11	24	14	10	24
Marokkaans Arabisch en Tarifit/Berber <i>gekuist</i>	8	9	17	10	6	16
Standaard Somalisch <i>gekuist</i>	13	4	17	10	4	14
Turks en Koerdisch gespr. Taal, vert. op papier Turks	5	5	10	6	4	10
VHS Engels <i>gekuist</i>	2	1	3	6	2	8
VHS Dari <i>gekuist</i>	3	1	4	2	4	6
VHS Marokkaans Arabisch <i>gekuist</i>	-1	1	-	-	5	5
VHS Pashto <i>gekuist</i>	-	-	-	2	1	3
VHS Urdu <i>gekuist</i>	-	1	1	3	-	3
VHS Turks <i>ongekuist</i>	-	-	-	-	-	-
VHS Koerdisch <i>ongekuist</i>	-	-	-	-	-	-
VHS Tarifit Berber <i>gekuist</i>	-	-	-	-	-	-
Totaal	2.750	2.092	4.842	2.391	2.379	4.770

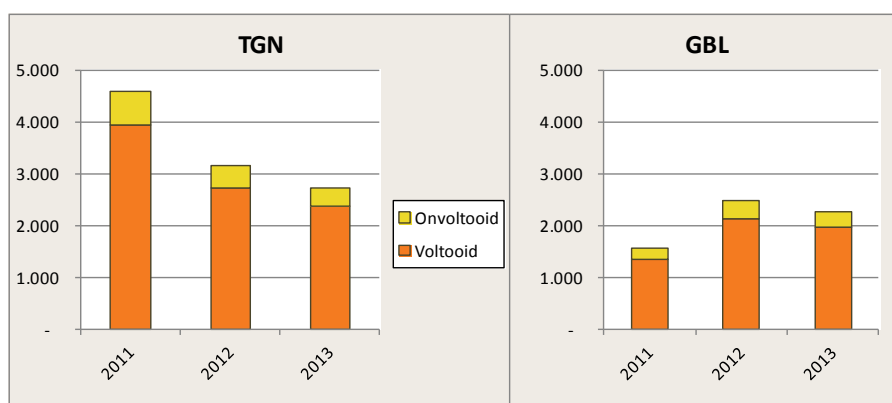
Tabel 1. Verkoop aantallen van zelfstudiepakketten door Uitgeverij Boom in 2012 en 2013⁴

2.2 Voor de TGN zijn 2.360 oefentoetsen voltooid, voor de GBL-toets 1.971

24 Ter voorbereiding op het basisexamen kunnen kandidaten telefonisch oefentoetsen afleggen. Deze oefentoetsen zijn onderdeel van het zelfstudiepakket en zijn ook los aan te schaffen met het Naar Nederland extra oefenpakket. De oefentoetsen TGN zijn sinds de invoering van de Wib mogelijk. Het afleggen van een GBL-oefentoets is per 1 maart 2011 mogelijk geworden; een maand voor de invoering van de GBL-toets.

⁴ De negatieve aantallen betreffen retour gekomen zelfstudiepakketten.

25 CINOP registreert wanneer oefentoetsen zijn afgelegd en of deze zijn voltooid. In figuur 2 en tabel 2 staan de aantallen oefentoetsen per jaar vanaf 2011 weergegeven. In 2013 zijn 2.360 oefentoetsen TGN en 1.971 oefentoetsen GBL voltooid. Daarnaast zijn respectievelijk 358 en 288 oefentoetsen niet voltooid⁵. Het percentage voltooide oefentoetsen is over de jaren heen vrijwel stabiel gebleven rond de 86%. Dit geldt voor zowel de oefentoetsen voor GBL als voor TGN. Evenals de daling in het aantal verkochte zelfstudiepakketten, is in 2013 ten opzichte van 2012 ook een daling te zien in het aantal afgelegde oefentoetsen. Voor de oefentoets TGN geldt dat dit met 14% is afgenomen, het afleggen van de GBL oefentoets is met 9% afgenomen. Dit is mogelijk te verklaren door de afname van het aantal afgelegde examens (zie hiervoor hoofdstuk 3).



Figuur 2. Aantal en status van oefentoetsen sinds 2011 (Bron: Ordinate en CINOP)

	TGN			Percentage voltooid	GBL			Percentage voltooid
	Voltooid	Onvoltooid	Totaal		Voltooid	Onvoltooid	Totaal	
2011	3.948	646	4.594	86%	1.337	233	1.570	85%
2012	2.710	441	3.151	86%	2.137	345	2.482	86%
2013	2.360	358	2.718	87%	1.971	288	2.259	87%

Tabel 2. Aantal en status van oefentoetsen sinds 2011 (Bron: Ordinate en CINOP)

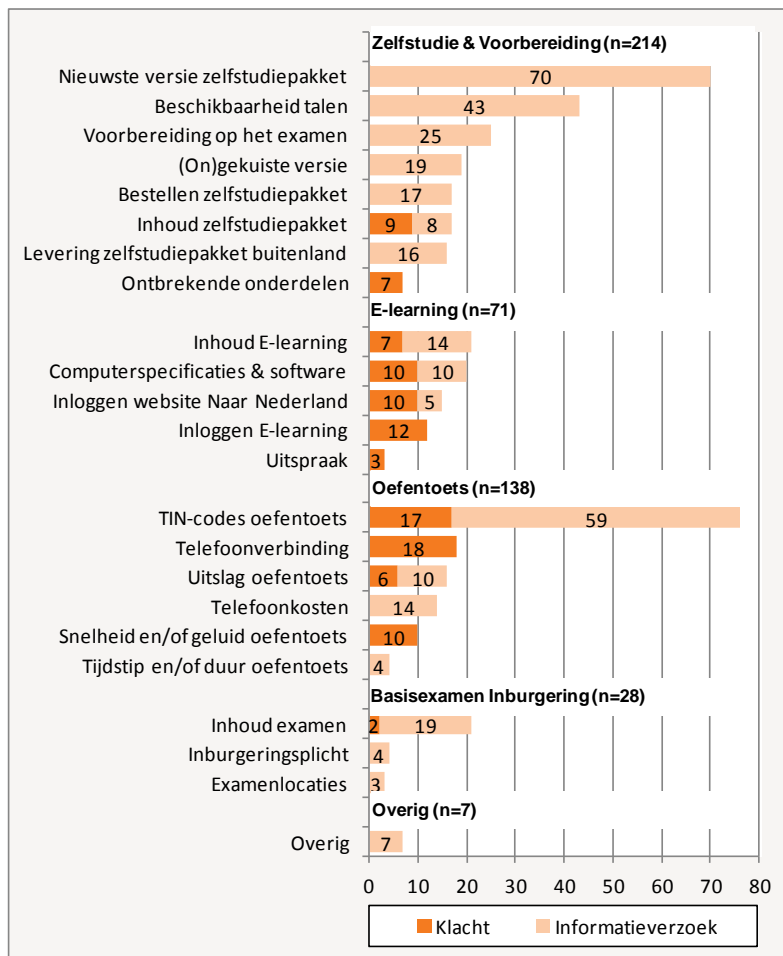
2.3 347 vragen en 111 klachten over voorbereidingsmogelijkheden

26 Uitgeverij Boom heeft in 2013 458 vragen en klachten ontvangen via de helpdesk Naar Nederland. De vragen met betrekking tot de oefentoetsen worden doorgestuurd naar CINOP, die verantwoordelijk is voor de uitvoering van de oefentoetsen. Vragen over de e-learning tool worden doorgestuurd naar Edia en vragen over het basisexamen inburgering worden doorgestuurd naar I&S.

27 In figuur 3 zijn alle informatieverzoeken en klachten binnengekomen bij uitgeverij Boom opgenomen en geclusterd naar:

- a. Zelfstudie & voorbereiding;
- b. E-learning
- c. Oefentoets;
- d. Basisexamen inburgering buitenland.

⁵ Dit betekent dat de verbindingen vroegtijdig zijn verbroken.



Figuur 3. Aantal informatieverzoeken en klachten binnengekomen bij uitgeverij Boom in 2013⁶

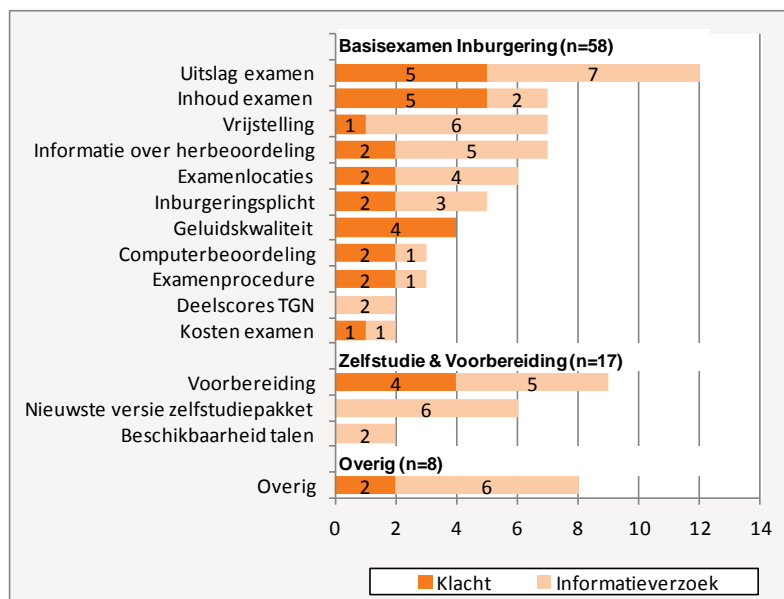
28 Uitgeverij Boom heeft in totaal 347 informatieverzoeken en 111 klachten ontvangen⁷. Dit zijn er in totaal 62 meer dan in 2012 (309 informatieverzoeken en 90 klachten). De stijging in 2013 is deels te verklaren doordat er een groot aantal vragen is gesteld over de nieuwste versie van het zelfstudiepakket. De meeste informatieverzoeken hierover hadden betrekking op de (niet-)gewijzigde vragen omtrent de troonwisseling. In 2012 werden ook vragen gesteld over de bruikbaarheid van oudere versies van bijvoorbeeld het fotoboek. Dit type vragen kwam echter minder vaak voor dan in 2013. Binnen de categorie e-learning worden meerdere vragen gesteld over het gebruik van een tablet of smartphone (gecategoriseerd onder: computerspecificaties & software). Van alle informatieverzoeken en klachten gaat 17% over de TIN-codes voor de oefentoets. Deze vragen gaan vooral over het apart bestellen van extra TIN-codes en de geldigheidsduur van de TIN-codes.

⁶ De definitie van een klacht gaat breder dan een brief waarin ontevredenheid wordt geuit. Een brief wordt ook als klacht gecategoriseerd wanneer een onderdeel van het inburgeringstraject niet naar behoren functioneert, bijvoorbeeld het niet kunnen inloggen voor e-learning of een verbroken verbinding tijdens het afleggen van de oefentoetsen.

⁷ WBI heeft naast meldingen via Uitgeverij Boom ook meldingen via andere kanalen binnengekregen. Het is niet mogelijk om exact onderscheid te maken naar binnenkomend kanaal per organisatie, waardoor er sprake is van dubbelstellingen van vragen en klachten. Dit gaat om enkele gevallen.

2.4 Ministeries hebben 32 klachten en 51 informatieverzoeken ontvangen

29 Bij de ministeries van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) en Buitenlandse Zaken (BZ) kunnen burgers telefonisch, per e-mail of brief terecht met vragen en klachten over de Wib. Deze kunnen rechtstreeks aan het ministerie of de minister gericht zijn en via de websites Rijksoverheid.nl of NaarNederland.nl bij de ministeries terechtkomen. De brieven zijn geanalyseerd op het onderwerp en de aard van de brief: een verzoek om informatie of een klacht. In figuur 4 zijn alle informatieverzoeken en klachten binnengekomen bij de ministeries SZW en BZ opgenomen.



Figuur 4. Aantal informatieverzoeken en klachten binnengekomen bij de ministeries van SZW en BZ in 2013

30 In 2013 hebben de ministeries samen 32 klachten (39%) en 51 informatieverzoeken (61%) ontvangen over de Wib. Dit is ten opzichte van 2012 een afname van 19% in het aantal klachten (2012: 47 klachten) en een toename van 19% in het aantal informatieverzoeken (2012: 34 informatieverzoeken).

3. Uitvoering basisexamen inburgering

³¹ Dit hoofdstuk bevat de resultaten van het basisexamen inburgering in het buitenland. Het hoofdstuk begint met een toelichting op het basisexamen en de wijzigingen die vanaf 2011 plaatsvonden. Hierna beschrijven wij de kwaliteit van de gegevens. Daarna volgen de resultaten van 2013, het aantal en type fraudegevallen, het gebruik van de hardheidsclausule en de verzoeken om een menselijke herbeoordeling. Het hoofdstuk sluit af met een overzicht van de resultaten sinds 2006.

3.1 Onderdelen van het basisexamen inburgering

3.1.1 *Situatie basisexamen inburgering tot 1 april 2011*

³² Het basisexamen inburgering bestaat uit verschillende toetsen. Sinds de invoering (2006) van het basisexamen inburgering tot en met 31 maart 2011 wordt de kennis van de Nederlandse samenleving (KNS) en van de Nederlandse taal (TGN) getoetst. De kandidaat-inburgeraar moet beide toetsen met goed gevolg afleggen, om te slagen voor het basisexamen.

³³ De beide toetsen worden per telefoon afgenomen. Een ambassademedewerker belt vanuit een consulaat-generaal of ambassade naar een examencomputer met spraakvergelijking. De kandidaat-inburgeraar hoort vervolgens de vragen via een hoofdtelefoon en spreekt de antwoorden in. De examencomputer bepaalt de score van de kandidaat-inburgeraar. Uit de score volgt of de kandidaat-inburgeraar is geslaagd voor de KNS-toets en de TGN.

3.1.2 *Invoering nieuwe exameneis 1 april 2011*

³⁴ Sinds de start van de Wib is een aantal relevante (beleids)wijzigingen doorgevoerd in het basisexamen. Per 15 maart 2008 is de zak-slaaggrens verhoogd voor de TGN⁸. Tevens zijn per 1 april 2011 drie wijzigingen doorgevoerd^{9, 10}:

- a. De exameneis voor de TGN is verhoogd van niveau A1-min naar niveau A1 van het Europese Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen;
- b. Daarnaast is een nieuwe toets geïntroduceerd in het basisexamen: de GBL-toets;
- c. Tevens is er een hardheidsclausule toegevoegd, om het flexibele karakter van de Wet te expliciteren (naast de reeds bestaande inherente afwijkingsbevoegdheid). Het basisexamen inburgering in het buitenland is niet vereist in situaties waarin duidelijk is dat de draaglast van het examen de draagkracht van de kandidaat te boven gaat.

⁸ Zie: Brief *Datum aanpassing zak-slaaggrens Toets Gesproken Nederlands* van 5 februari 2008, kenmerk DGW/I&I/2008012402.

⁹ Zie: *Verzoek om toezending Wijziging Vreemdelingenbesluit 2000 voor inwerkingtreding*, van 9 september 2010, kenmerk 2010024082 en *Besluit van 31 augustus 2010 tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met de wijziging van het basisexamen inburgering in het buitenland* van 9 september 2010.

¹⁰ Zie: *Besluit van 13 december 2010, houdende vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van het besluit van 31 augustus 2010 (Stb. 679) tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met de wijziging van het basisexamen inburgering in het buitenland* van 28 december 2010.

35 Sinds 1 juli 2013 hebben kandidaten de mogelijkheid om, als zij vier keer gezakt zijn voor de TGN, menselijke herbeoordeling aan te vragen van die vierde poging. Wat door de kandidaat is ingesproken, wordt dan door getrainde beoordelaars gescoord, wat vervolgens geldt als uitslag van het examen.

36 Als gevolg van een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep van 16 augustus 2011 kan het afleggen van het basisexamen inburgering in het buitenland door Turkse onderdanen (en hun gezinsleden) die een machtiging tot voorlopig verblijf voor toelating tot Nederland aanvragen niet meer worden verplicht¹¹. Om die reden zijn kandidaten met de Turkse nationaliteit of een Turkse partner na 23 september 2011 niet meer verplicht om het basisexamen inburgering in het buitenland succesvol af te ronden voor het verkrijgen van een mvv.

3.2 Beschikbare gegevens over het basisexamen inburgering

37 De examenresultaten worden vanuit het IEBS per examenlocatie in twee bestanden door het ministerie van BZ aangeleverd. Het eerste bestand bevat de uitslagen voor de afzonderlijke toetsen voor de KNS, TGN en de GBL. In het tweede bestand staan biografische gegevens van de kandidaten¹². Samen vormen ze de brongegevens waarop de in dit hoofdstuk gepresenteerde overzichten gebaseerd zijn. Alle locaties hebben tijdig de examengegevens aangeleverd.

38 In sommige gevallen kan de spraakcomputer niet met zekerheid bepalen of een kandidaat-inburgeraar is geslaagd of gezakt voor een examen¹³. In dat geval wordt het examen beoordeeld door vier onafhankelijke examinatoren. Het resultaat van deze beoordeling wordt echter niet altijd verwerkt voordat de gegevens-aanlevering ten behoeve van de monitor plaatsvindt. Hierdoor is op basis van de voor deze monitor gebruikte gegevens uit het IEBS niet voor ieder examen te bepalen of de kandidaat-inburgeraar geslaagd of gezakt is. Dit is in de overzichten in dit hoofdstuk terug te vinden in de categorie 'Overig'.

39 Sinds 2011 verrijken we deze 'Overige' categorie met gegevens uit de Management Reporting Tool (MRT)¹⁴. Hierdoor is voor een groter deel van de kandidaten met zekerheid vast te stellen of ze uiteindelijk wel of niet geslaagd zijn. De gegevens vanaf 2011 zijn daardoor vollediger dan die uit de jaren daarvoor.

40 In de hiernavolgende paragrafen splitsen we de resultaten uit naar achtergrondkenmerken. Wij presenteren de slagingspercentages van het eerste afgelegde basisexamen. Niet in alle gevallen zijn de kenmerken van een kandidaat-inburgeraar bekend. In de overzichten zijn alleen de resultaten gegeven waarvan de informatie over de kenmerken wel bekend is. Tevens tellen de percentages door afronding niet altijd op tot 100%.

¹¹ Zie: *Kamerbrief Wet inburgering buitenland*, 23 september 2011.

¹² In een klein aantal gevallen bevatten de bestanden van het IEBS ook resultaten van testexamens en examenresultaten die niet aan één kandidaat-inburgeraar zijn toe te schrijven. Deze kandidaten en bijbehorende examenresultaten zijn uit de brongegevens verwijderd.

¹³ De spraakcomputer kan de toetsen bijvoorbeeld niet goed beoordelen als er te veel achtergrondgeluid is, als de kandidaat-inburgeraar te zacht heeft gepraat, of als de kandidaat-inburgeraar te weinig antwoorden heeft gegeven.

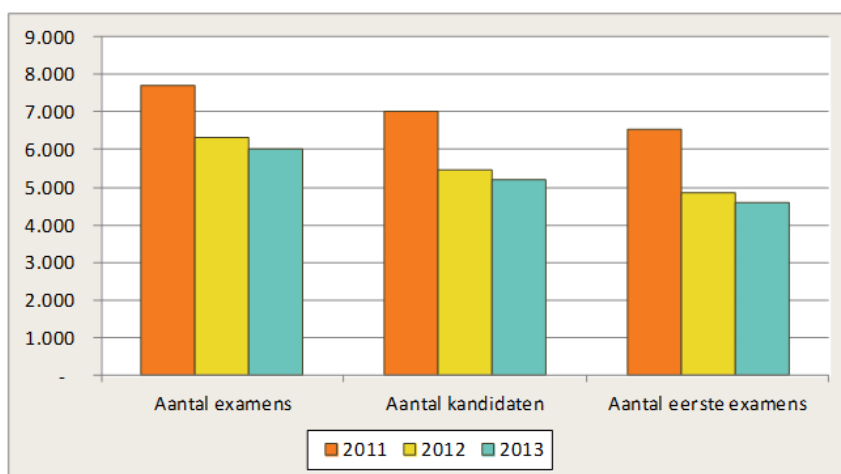
¹⁴ In de MRT kunnen alle uitslagen van het basisexamen buitenland (namelijk KNS, TGN en GBL) die door de computer zijn gescoord, worden geraadpleegd. Het belangrijkste verschil met het IEBS is dat de MRT geen kandidaatsgegevens zoals leeftijd, geslacht, nationaliteit, opleiding en geletterdheid bevat.

3.3 Er zijn 4.598 eerste basisexamens afgelegd

41 In tabel 3 en figuur 5 is te zien dat de aantallen examens en kandidaten in 2013 zijn afgenomen ten opzichte van 2011 en 2012. Een kandidaat kan een examen binnen een jaar meerdere keren afleggen, waardoor het aantal kandidaten kleiner is dan het aantal examens. Daarnaast hebben niet alle kandidaten hun eerste examen afgelegd in het desbetreffende jaar, waardoor het aantal 'unieke' kandidaten per jaar groter is dan het aantal eerste examens. In 2013 hebben 4.598 kandidaat-inburgeraars het examen voor de eerste keer afgelegd. In totaal hebben 5.210 kandidaten 6.015 examens afgelegd. Later in dit hoofdstuk (paragraaf 3.4) gaan wij verder in op trends van het aantal afgelegde eerste examens per maand.

	2011	2012	2013
Aantal examens	7.690	6.325	6.015
Aantal kandidaten	7.013	5.438	5.210
Aantal eerste examens	6.540	4.849	4.598

Tabel 3. Aantal examens, aantal kandidaten en aantal eerste examens per jaar



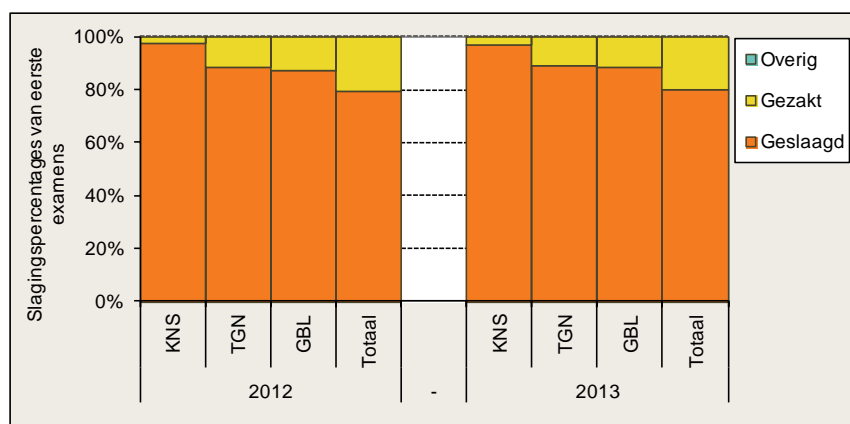
Figuur 5. Aantal examens, aantal kandidaten en aantal eerste examens per jaar

3.3.1 Slagingspercentage voor het eerste examen is 79%

42 De resultaten van de basisexamens in 2012 en 2013 staan in tabel 4 en figuur 6. In 2013 is het slagingspercentage gelijk gebleven aan het slagingspercentage in 2012. Voor alle onderdelen van het examen geldt dat de slagingspercentages nagenoeg gelijk zijn gebleven.

	2012				2013			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Aantal	4.849				4.598			
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	3%	12%	13%	21%	3%	11%	12%	20%
Geslaagd	97%	88%	87%	79%	96%	88%	88%	79%

Tabel 4. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering voor 2012 en 2013



Figuur 6. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering voor 2012 en 2013

3.3.2 Slagingspercentage voor het tweede examen is 65%, voor volgende examens 45%

43 Kandidaten die gezakt zijn voor het basisexamen, kunnen het examen tegen betaling van het examengeld opnieuw afleggen. De resultaten per examenpoging in 2013 staan in tabel 5 en figuur 7. Een deel van de tweede examens komt van examenkandidaten die in een eerder jaar hun eerste examens hebben afgelegd en in 2013 een tweede poging doen. De rest bestaat uit examens waarvan de kandidaat-inburgeraar in 2013 zijn eerste examens heeft afgelegd en in hetzelfde jaar een tweede poging heeft gedaan. Ter vergelijking staan in tabel 6 de resultaten per examenpoging in 2012.

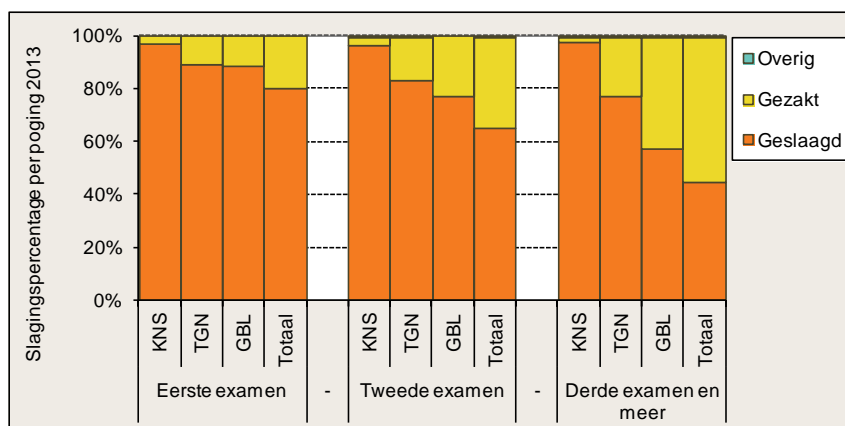
44 Evenals in voorgaande jaren daalt het slagingspercentage naarmate men vaker het examen aflegt. Voor de eerste examenpoging is het slagingspercentage 79%, voor de tweede examenpoging is dat 65% en voor daaropvolgende examenpogingen gemiddeld 45%. Ten opzichte van 2012 is het slagingspercentage nagenoeg gelijk gebleven (+1%) en is het slagingspercentage voor het derde examen en opvolgende pogingen licht afgenomen met 3%. Voor de eerste examenpoging slagen examenkandidaten even vaak voor de TGN en de GBL-toets (88%). Naarmate men vaker het examen aflegt, is de GBL-toets vaker de reden van zakken. Bij het afleggen van 3 of meer examens zakt 42% voor de GBL-toets tegenover 22% voor de TGN in 2013.

Aantal	Eerste examens				Tweede examens				Derde examens en meer			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
	4.598				949				468			
Overig	0%	0%	0%	0%	1%	1%	0%	1%	1%	1%	1%	1%
Gezakt	3%	11%	12%	20%	3%	16%	23%	34%	2%	22%	42%	55%
Geslaagd	96%	88%	88%	79%	97%	83%	76%	65%	97%	77%	57%	45%

Tabel 5. Resultaten van het basisexamen inburgering naar aantal examens in 2013

Aantal	Eerste examens				Tweede examens				Derde examens en meer			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
	4.849				1.007				469			
Overig	0%	0%	0%	0%	1%	0%	0%	1%	0%	0%	1%	0%
Gezakt	3%	12%	13%	21%	2%	15%	26%	35%	1%	21%	41%	52%
Geslaagd	97%	88%	87%	79%	97%	84%	74%	64%	98%	79%	58%	48%

Tabel 6. Resultaten van het basisexamen inburgering naar aantal examens in 2012



Figuur 7. Resultaten van het basisexamen inburgering naar aantal examens in 2013

3.3.3 4.460 kandidaat-inburgeraars geslaagd voor het basisexamen inburgering in 2013

45 In 2013 zijn in het totaal 4.460 kandidaat-inburgeraars geslaagd voor het basisexamen inburgering buitenland. Dit zijn 340 kandidaat-inburgeraars minder dan in 2012. In 2012 waren er echter meer kandidaat-inburgeraars die examens aflegden dan in 2013. Het aantal geslaagden voor het basisexamen inburgering staan in tabellen 7 en 8.

	1e	2e	3e >	Totaal
Aantal kandidaten	4.598	949	468	6.015
Aantal geslaagd	3.632	617	211	4.460

Tabel 7. Aantal geslaagden voor het basisexamen inburgering in 2013

	1e	2e	3e >	Totaal
Aantal kandidaten	4.849	1.007	469	6.325
Aantal geslaagd	3.831	644	225	4.700

Tabel 8. Aantal geslaagden voor het basisexamen inburgering in 2012

3.3.4 Het overgrote deel van de kandidaat-inburgeraars is vrouw

46 Het overgrote deel van de kandidaten is vrouw. In zowel 2013 als 2012 is het percentage vrouwelijke kandidaat-inburgeraars 74%.

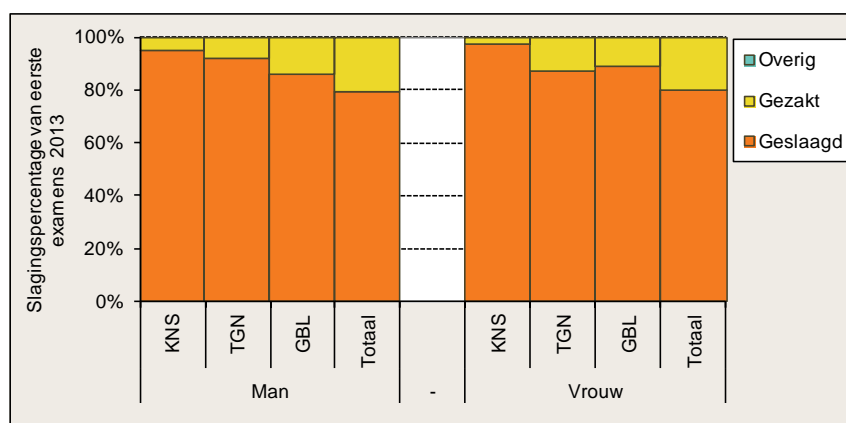
47 De slagingspercentages van mannen en vrouwen zijn vrijwel gelijk: respectievelijk 79% en 80%. Het slagingspercentage van mannen en vrouwen is in 2013 vergelijkbaar met het slagingspercentage in 2012. De resultaten per deelttoets verschillen tussen de geslachten. Mannen slagen relatief vaak voor de TGN (mannen 92%, vrouwen 87%) en minder vaak voor zowel de GBL-toets (mannen 86%, vrouwen 89%), als de KNS-toets (mannen 95%, vrouwen 97%). De examenresultaten naar geslacht staan in tabellen 9 en 10 en figuur 8.

	Man				Vrouw			
Aantal	1.179 (26%)				3.419 (74%)			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	5%	8%	14%	21%	3%	13%	11%	20%
Geslaagd	95%	92%	86%	79%	97%	87%	89%	80%

Tabel 9. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar geslacht in 2013

	Man				Vrouw			
Aantal	1.277 (26%)				3.572 (74%)			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	3%	7%	15%	20%	3%	13%	12%	21%
Geslaagd	97%	92%	85%	80%	97%	87%	87%	79%

Tabel 10. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar geslacht in 2012



Figuur 8. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar geslacht in 2013

3.3.5 Hogere slagingspercentages bij jongere kandidaat-inburgeraars

48 De helft van de kandidaat-inburgeraars is tussen de 26 en 35 jaar en kandidaat-inburgeraars tussen 18 en 25 jaar vormen de op een na grootste leeftijdsgroep (24%). Boven de 36 jaar wordt de groep kleiner naarmate de leeftijd stijgt.

49 De slagingspercentages voor de meeste leeftijdsgroepen (behalve de leeftijdsgroep 46 tot en met 55 jaar) liggen dicht bij elkaar; namelijk tussen de 78% en 80%. Het slagingspercentage van de groep 46 tot en met 55 jaar is gemiddeld 4% lager, namelijk 75%. Het verschil tussen de groepen met het hoogste en laagste slagingspercentage is in 2013 afgenomen. Dit verschil was in 2012 nog 12%.

50 Resultaten van het eerste examen naar leeftijd staan in de tabellen 11 en 12 en figuur 9.

Aantal	18 t/m 25				26 t/m 35				36 t/m 45			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
	1.104 (24%)				2.357 (52%)				859 (19%)			
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	2%	12%	11%	20%	3%	11%	11%	20%	5%	11%	13%	22%
Geslaagd	97%	87%	89%	79%	97%	89%	88%	80%	95%	89%	86%	78%

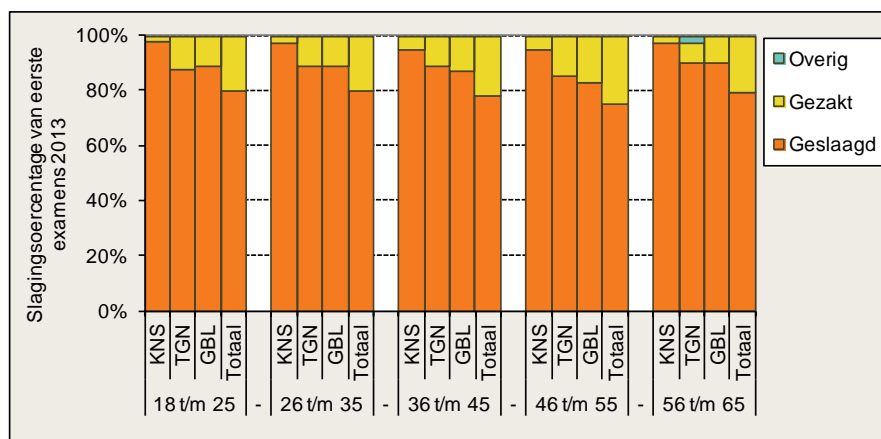
Aantal	46 t/m 55				56 t/m 65			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
	222 (5%)				29 (1%)			
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	3%	0%	0%
Gezakt	5%	15%	17%	25%	3%	7%	10%	21%
Geslaagd	95%	85%	83%	75%	97%	90%	90%	79%

Tabel 11. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar leeftijd in 2013

Aantal	18 t/m 25				26 t/m 35				36 t/m 45			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
	1.294 (27%)				2.407 (50%)				861 (18%)			
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	2%	12%	12%	20%	3%	11%	12%	20%	3%	12%	14%	21%
Geslaagd	98%	88%	87%	80%	97%	89%	87%	80%	97%	88%	86%	79%

Aantal	46 t/m 55				56 t/m 65			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
	232 (5%)				38 (1%)			
Overig	0%	0%	1%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	6%	17%	21%	31%	5%	5%	16%	21%
Geslaagd	94%	82%	78%	68%	95%	95%	84%	79%

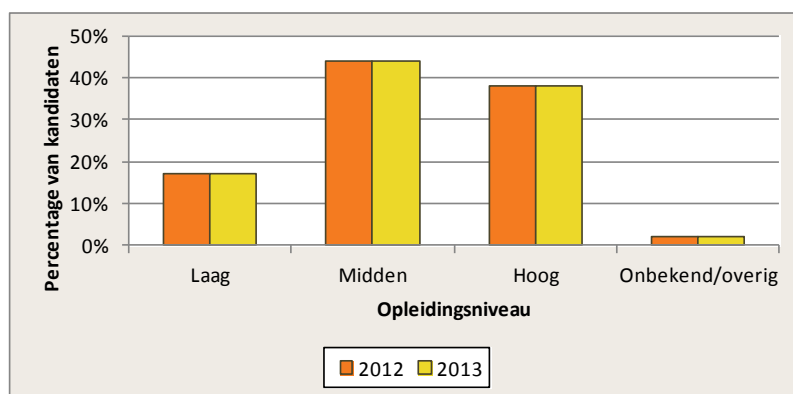
Tabel 12. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar leeftijd in 2012



Figuur 9. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar leeftijd in 2013

3.3.6 Verschil in slagingspercentage tussen hoog- en laagopgeleiden te verklaren door GBL-toets

51 Evenals voorgaande jaren vormen de laagopgeleiden de kleinste groep. Het percentage van kandidaten naar opleidingsniveau is nagenoeg hetzelfde in 2012 als in 2013. De verdeling van kandidaten naar opleidingsniveau is weergegeven in figuur 10.



Figuur 10. Verdeling van kandidaten voor het eerste basisexamen over opleidingsniveau¹⁵

52 De resultaten naar opleidingsniveau staan in tabellen 13 en 14 en figuur 11. Hoe hoger het opleidingsniveau, hoe hoger het slagingspercentage. Het verschil in slagingspercentage tussen laag- en hoogopgeleiden is in 2013 22%. In 2012 was het verschil vrijwel hetzelfde (23%). Ten opzichte van 2012 is het slagingspercentage van alle opleidingsniveaus nagenoeg gelijk gebleven.

53 Het verschil in slagingspercentage tussen de hoogopgeleiden en de laagopgeleiden wordt voornamelijk veroorzaakt door de GBL-toets: voor die toets zakt 4% van de hoogopgeleiden tegenover 24% van de laagopgeleiden. De kandidaten met een laag opleidingsniveau hebben ten opzichte van 2012 voor de GBL-toets wel een hoger slagingspercentage behaald (+4%). Voor de TGN is het verschil tussen laag- en hoogopgeleiden kleiner met slagingspercentages van 92% en 84% voor hoog- en laagopgeleiden.

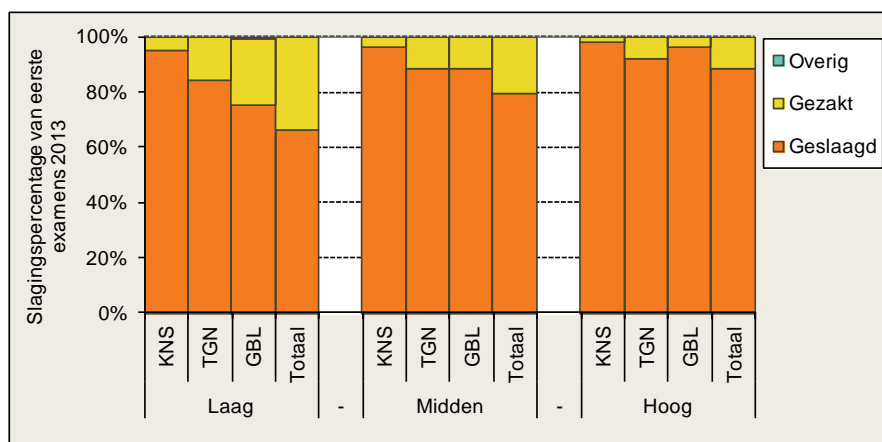
	Laag				Midden				Hoog			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Aantal	762 (17%)				2.012 (44%)				1.734 (38%)			
Overig	0%	0%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	5%	16%	24%	34%	4%	12%	12%	21%	2%	8%	4%	12%
Geslaagd	95%	84%	76%	66%	96%	88%	88%	79%	98%	92%	96%	88%

Tabel 13. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar opleidingsniveau in 2013

	Laag				Midden				Hoog			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Aantal	811 (17%)				2.126 (44%)				1.820 (38%)			
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	5%	14%	27%	34%	3%	13%	13%	22%	1%	8%	5%	11%
Geslaagd	95%	86%	72%	66%	97%	87%	87%	78%	99%	92%	95%	89%

Tabel 14. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar opleidingsniveau in 2012

¹⁵ De categorie 'Onbekend/overig' bevat kandidaten waarbij het opleidingsniveau als 'onbekend' is ingevuld en kandidaten met het opleidingsniveau 'in staat om te lezen en schrijven'. Er zijn geen specifieke locaties, waarbij dit aantal opvallend hoog is.



Figuur 11. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar opleidingsniveau in 2013

3.3.7 Resultaten verschillen tussen nationaliteiten

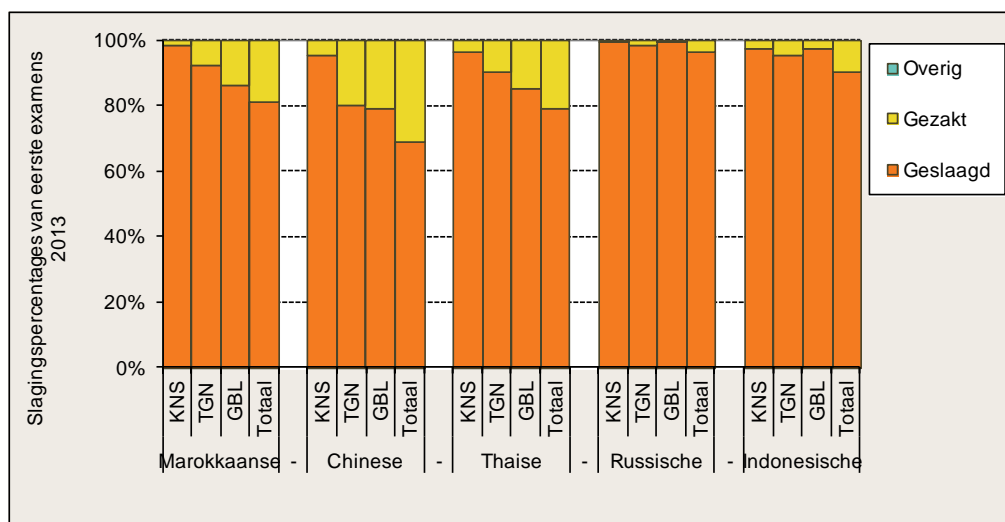
54 In de 2013 waren de vijf meest voorkomende nationaliteiten van kandidaten die voor de eerste keer het basisexamen inburgering aflegden de Marokkaanse (20%), de Chinese en Thaise (beide 6%), de Russische (5%) en de Indonesische nationaliteit (4%).

Resultaten van eerste examenpogingen in 2013 voor deze vijf nationaliteiten zijn weergegeven in tabel 15 en figuur 12. De slagingspercentages van de Russische (96%) en Indonesische (90%) kandidaat-inburgeraars zijn relatief hoog. In bijlage C zijn de achtergrondkenmerken leeftijd, opleiding en geslacht voor onderstaande nationaliteiten weergegeven, wat inzicht kan geven in de behaalde slagingspercentages.

Aantal	Marokkaanse				Chinese				Thaise			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
911 (20%)					261 (6%)				270 (6%)			
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	2%	8%	14%	19%	5%	20%	21%	31%	4%	10%	15%	21%
Geslaagd	98%	92%	85%	81%	95%	80%	78%	69%	96%	90%	85%	79%

Aantal	Russische				Indonesische			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
207 (5%)					186 (4%)			
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	1%	2%	1%	4%	3%	5%	3%	10%
Geslaagd	99%	98%	99%	96%	97%	95%	97%	90%

Tabel 15. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar nationaliteit in 2013



Figuur 12. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar nationaliteit in 2013

55 Chinese kandidaat-inburgeraars hebben het laagste slagingspercentage ten opzichte van de andere grote nationaliteiten. Tegelijkertijd is voor deze groep het slagingspercentage gestegen van 63% in 2012 naar 69% in 2013. Dit is te verklaren door een toename in de slagingspercentages voor de deeltolsten TGN en GBL (respectievelijk 5% en 4%).

56 In 2012 waren de vijf meest voorkomende nationaliteiten gelijk aan 2013. Tabel 16 toont de resultaten voor de vijf meest voorkomende nationaliteiten in 2012.

Aantal	Marokkaanse				Chinese				Thaise			
	930 (19%)				295 (6%)				293 (6%)			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	2%	7%	16%	20%	3%	25%	26%	37%	2%	9%	15%	19%
Geslaagd	98%	92%	84%	80%	97%	75%	74%	63%	98%	91%	85%	81%

Aantal	Indonesische				Russische			
	229 (5%)				226 (5%)			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	1%	7%	1%	9%	0%	2%	1%	3%
Geslaagd	99%	93%	99%	91%	100%	98%	99%	97%

Tabel 16. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar nationaliteit in 2012

57 Er zijn verschillen in slagingspercentages per nationaliteit. Tabel 17 laat de resultaten van de vijf nationaliteiten met de hoogste slagingspercentages in 2013 zien, tabel 18 toont de resultaten van de vijf nationaliteiten met de laagste slagingspercentages in 2013. Voor de nationaliteiten met de hoogste slagingspercentages ligt voor geen enkele deeltolst het slagingspercentage onder de 95%.

58 Voor de nationaliteiten met de laagste slagingspercentages verschillen de resultaten tussen de deeltolsten. De Iraakse kandidaten hebben het laagste slagingspercentage (42%). Daarnaast scoren ze ook op de deeltolsten TGN en de GBL-toets het laagst, namelijk 66% en 55%. Voor de KNS-toets ligt het slagingspercentage in alle gevallen boven de 89%. Vietnamese kandidaten scoren hoger op de GBL-toets dan op de TGN, de andere vier nationaliteiten behalen juist hogere scores op de TGN.

	Peruaanse	Zuid-Afrikaanse	Russische	Sri Lankaanse	Armeense
Aantal kandidaten	33	57	207	51	44
KNS	100%	98%	99%	96%	98%
TGN	97%	96%	98%	96%	95%
GBL	100%	100%	99%	98%	98%
Totaal	97%	96%	96%	94%	93%

Tabel 17. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering van de nationaliteiten met de hoogste slagingspercentages in 2013

	Iraakse	Nigeria, burger van	Afghaanse	Egyptische	Vietnamese
Aantal kandidaten	71	56	153	97	89
KNS	89%	91%	96%	93%	94%
TGN	66%	75%	77%	86%	69%
GBL	55%	70%	75%	71%	93%
Totaal	42%	61%	65%	65%	66%

Tabel 18. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering van de nationaliteiten met de laagste slagingspercentages in 2013

3.3.8 Taalvaardigheid in het Latijnse schrift van invloed op slagingspercentage

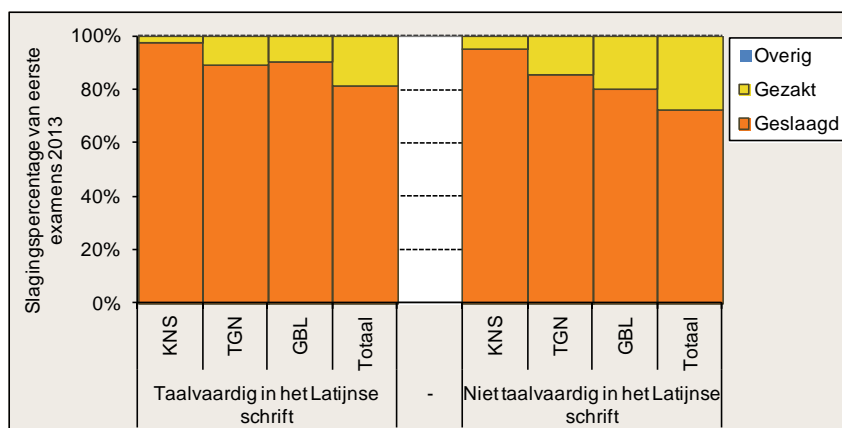
59 Sinds 2012 rapporteren wij over de resultaten naar taalvaardigheid in het Latijnse schrift. Met taalvaardig in het Latijnse schrift wordt bedoeld dat de kandidaat-inburgeraar voorafgaand aan de studie voor het basisexamen inburgering in het Latijnse schrift kon lezen en schrijven. Sinds 2013 wordt de registratie van de gegevens over taalvaardigheid betrouwbaar geacht¹⁶. De stijging van het percentage betrouwbare gegevens komt, doordat locaties hun registratie hebben aangescherpt of met terugwerkende kracht hebben aangepast.

60 De resultaten naar taalvaardigheid in het Latijnse schrift staan in tabel 19 en figuur 13. Van de kandidaat-inburgeraars die bij aanvang van de voorbereiding op het basisexamen taalvaardig zijn in het Latijnse schrift, slaagt 81% voor het eerste basisexamen, tegenover 72% van de kandidaat-inburgeraars die bij aanvang niet taalvaardig zijn in het Latijnse schrift. De slagingspercentages voor de deoltoets KNS zijn nagenoeg gelijk voor beide groepen. Voor de TGN en GBL-toets ligt het slagingspercentage lager voor de kandidaat-inburgeraars die bij aanvang niet taalvaardig zijn in het Latijnse schrift (respectievelijk 4% en 10%).

	Taalvaardig in het Latijnse schrift				Niet taalvaardig in het Latijnse schrift			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Aantal	3.772 (82%)				825 (18%)			
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	3%	11%	10%	19%	5%	15%	20%	28%
Geslaagd	97%	89%	90%	81%	95%	85%	80%	72%

Tabel 19. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar taalvaardigheid in het Latijnse schrift in 2013

¹⁶ Gegevens worden 'voldoende betrouwbaar geacht', als de verdeling van taalvaardigheid overeenkomt met de gesproken taal in het land.



Figuur 13. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar taalvaardigheid in het Latijnse schrift in 2013

61 Uit de analyse volgt dat bij een midden of hoger opleidingsniveau, er (bijna) geen onderscheid is in het slagingspercentage bij wel of niet taalvaardige kandidaten in het Latijnse schrift. De slagingspercentages zijn daarmee vergelijkbaar met de tabellen 13 en 14. Voor de kandidaten met een laag opleidingsniveau zijn de resultaten weergegeven in tabel 20. Hieruit volgt dat kandidaten die bij aanvang niet taalvaardig in het Latijnse schrift waren, minder vaak slagen voor het basisexamen inburgering dan laagopgeleide kandidaten die dat wel waren.

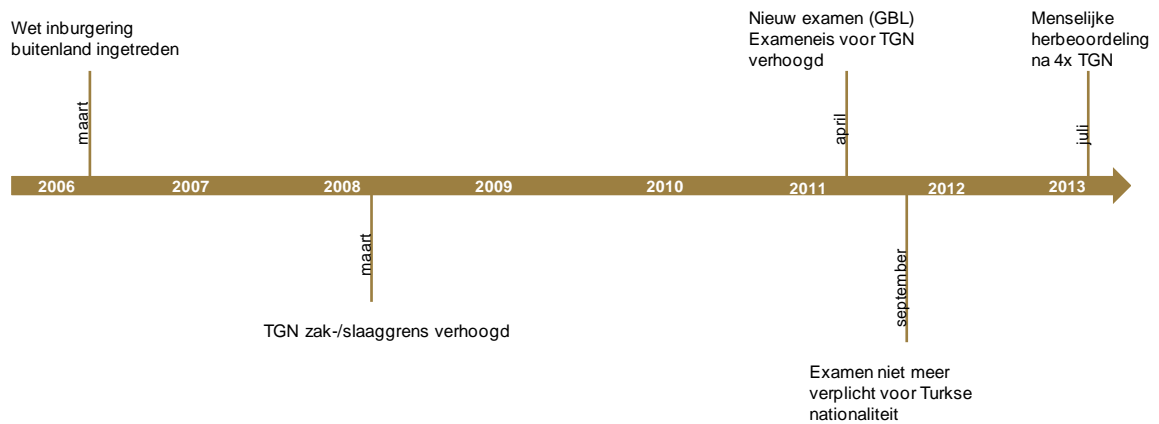
	laag opleidingsniveau en taalvaardig in het Latijnse schrift				laag opleidingsniveau en niet taalvaardig in het Latijnse schrift			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Aantal	573 (77%)				189 (23%)			
Overig	0%	0%	0%	0%	1%	1%	1%	0%
Gezakt	4%	16%	22%	31%	8%	16%	35%	43%
Geslaagd	96%	84%	78%	69%	92%	83%	64%	57%

Tabel 20. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar opleidingsniveau en taalvaardigheid in het Latijnse schrift

62 In de monitor van de eerste helft van 2013 volgde ook dat het slagingspercentage van deze groep 57% is. Bij de opvolgende examens (afgelegd in de eerste helft van 2013) slaagde nog eens 9% van de totale groep laagopgeleiden die bij aanvang niet taalvaardig in het Latijnse schrift waren. Hierdoor is het totale slagingspercentage binnen een halfjaar 66%. In deze monitor hebben de kandidaten een halfjaar extra gehad om het examen opnieuw af te leggen. In de tweede helft van het jaar slaagt nog eens 11%. Dat betekent dat binnen een jaar het slagingspercentage van de groep toeneemt naar 77%.

3.4 Slagingspercentages gelijk gebleven, afname in het aantal eerste examens

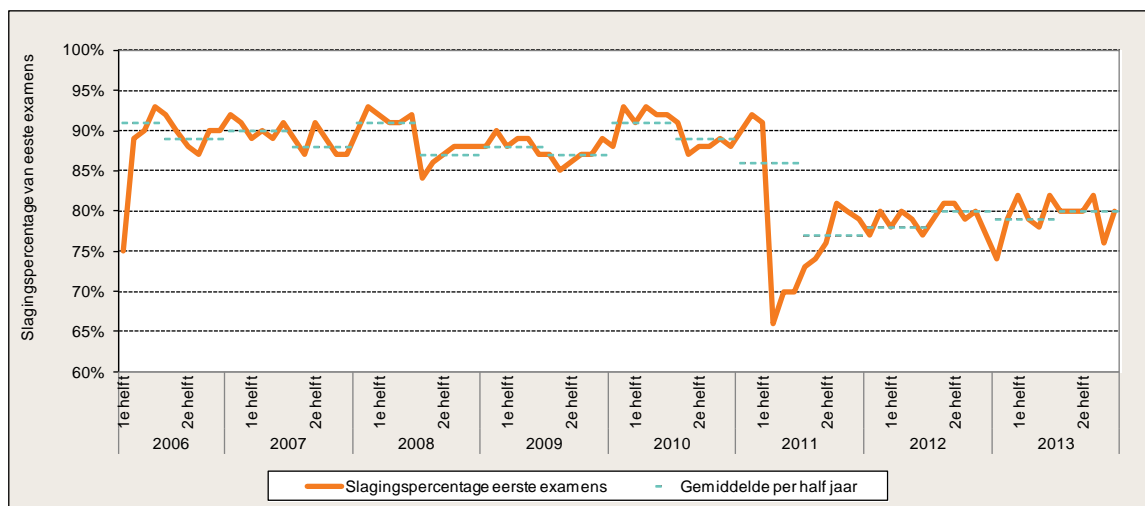
63 Om een beeld te krijgen van de impact van beleidswijzigingen en wijzigingen in de exameneisen, is het zinvol om de examenresultaten en -aantallen per maand te beschouwen vanaf de invoering van de Wib in 2006 tot en met 2013. In figuur 14 zijn de belangrijke (beleids)wijzigingen in de Wib in een tijdlijn weergegeven (zie paragraaf 3.1 voor een gedetailleerde uitleg van de (beleids)wijzigingen).



Figuur 14. Tijdlijn van belangrijke (beleids)wijzigingen sinds de invoering van de Wib op 15 maart 2006

3.4.1 Lichte stijging slagingspercentages

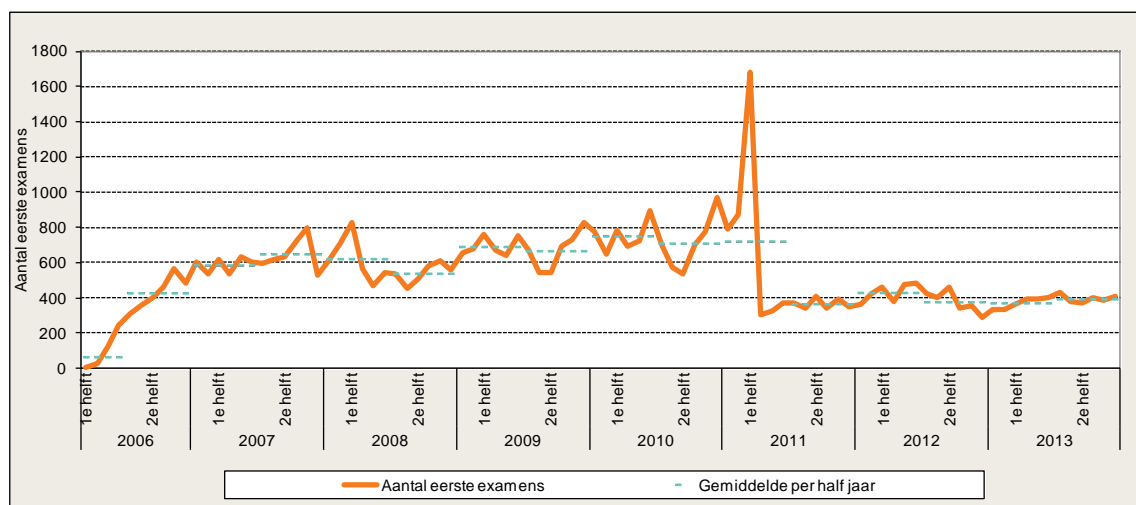
64 Figuur 15 toont de slagingspercentages per maand sinds de invoering van de Wib. Per 1 april 2011 is een trendbreuk zichtbaar: van het eerste naar het tweede kwartaal in 2011 is het slagingspercentage gedaald van 91% naar 68%. Daarna is in de tweede helft van 2011 het slagingspercentage gestegen naar 77%. In 2012 is het slagingspercentage verder gestegen tot 79%. Het gemiddelde slagingspercentage voor 2013 is vrijwel gelijk gebleven ten opzichte van 2012 (80%). Het slagingspercentage fluctueert in 2013 (per maand) tussen de 74% en 82%.



Figuur 15. Slagingspercentage van het eerste basisexamen inburgering per maand vanaf 2006

3.4.2 Maandelijks aantal eerste basisexamens stabiliseert

65 Evenals de slagingspercentages laten ook de aantallen eerste afgelegde basisexamens een trendbreuk zien per 1 april 2011 (zie figuur 16). Na 1 april daalt het aantal eerste examens tot minder dan 400 per maand. In 2012 neemt het aantal toe tot gemiddeld 405 eerste examens per maand. In 2013 is het aantal eerste examens iets gedaald naar gemiddeld 384. Het aantal kandidaat-inburgeraars dat het eerste examen aflegt, is sinds de tweede helft van 2011 gestabiliseerd.



Figuur 16. Aantal eerste basisexamens per maand vanaf 2006

3.5 Een fraudegeval in 2013

66 In 2013 is er sprake geweest van een fraudegeval. In november 2013 heeft een examiner in Cairo antwoorden voorgezegt tijdens een deeltets. Deze toets is ongeldig verklaard.

3.6 Specifieke verzoeken omtrent de uitvoering van het basisexamen inburgering

3.6.1 84 keer verzoek om verlening medische ontheffing Wib

67 In 2012 is van 62 zaken in 44 zaken ontheffing verleend op medische gronden en in 18 zaken is geen ontheffing verleend. In 2013 is van 84 zaken in 50 zaken ontheffing verleend op medische gronden en in 34 zaken is geen ontheffing verleend.

3.6.2 74 keer verzoek om toepassing van de hardheidsclausule

68 Het beslisteam heeft in 2013 in totaal 74 verzoeken ontvangen voor de toepassing van de hardheidsclausule, in 2012 waren dit er nog 44. Van de 74 verzoeken in 2013 zijn 39 kandidaten ontheven. In 31 zaken is de hardheidsclausule niet toegepast en in 4 zaken heeft het beslisteam de hardheidsclausule doorverwezen naar het team dat zich bezighoudt met de medische ontheffing. Gemiddeld wordt de helft van de verzoeken gehonoreerd. In tabel 21 is een overzicht gegeven van de verzoeken om toepassing van de hardheidsclausule sinds april 2011.

Periode	Totaal ontvangen	Gehonoreerd	Niet toegepast	Team Medische ontheffing
2011	19	7	7	5
2012	44	16	24	4
2013	74	39	31	4
Totaal	137	62	62	13

Tabel 21. Overzicht verzoek toepassing hardheidsclausule vanaf 2011

3.6.3 2 keer verzoek om menselijke herbeoordeling na vier keer zakken op de TGN

69 Sinds juli 2013 is het mogelijk om een menselijke herbeoordeling aan te vragen van de TGN. CINOP heeft twee verzoeken om menselijke herbeoordeling binnengekregen. Beide verzoeken zijn ingewilligd.

A. Resultaten naar locatie¹⁷

De volgende posten zijn in 2012 gesloten of nemen geen examens meer af: Almaty (verhuisd naar Astana), Barcelona, Bern, Düsseldorf, Helsinki, Kopenhagen, Montevideo, Riga, Stockholm, Warschau en Yaoundé. Daarnaast is de post in Damascus sinds 2012 gesloten wegens politieke onveiligheid. De volgende posten zijn in de loop van 2013 gesloten of nemen geen examens meer af: Guatemala, Istanbul, Lusaka, Abuja, Ouagadougou, Abu Dhabi, La Paz, Lissabon, Managua, Milaan, Sana'a, St. Petersburg, Tirana en Wenen. Voor de posten Boekarest, Koeweit, Sofia, Vancouver en Wellington zijn in 2013 geen basisexamens afgenomen en zijn geen nieuwe bestanden aangeleverd.

Locatie	2012					2013				
	Aantal eerste examens	Slagingspercentage				Aantal eerste examens	Slagingspercentage			
		KNS	TGN	GBL	Totaal		KNS	TGN	GBL	Totaal
Abu Dhabi	1					1				
Abuja	37	97%	73%	73%	65%	12	75%	67%	67%	50%
Accra	206	96%	100%	84%	81%	145	97%	98%	86%	82%
Addis Abeba	14	93%	57%	79%	43%	17	94%	65%	82%	65%
Algiers	25	96%	84%	92%	80%	19	89%	68%	89%	58%
Amman	22	100%	100%	77%	77%	21	90%	67%	67%	57%
Ankara	22	86%	68%	55%	41%	29	93%	79%	76%	66%
Astana	8					20	100%	95%	100%	95%
Athene	3					3				
Bamako	1					6				
Bangkok	299	98%	91%	85%	80%	283	96%	90%	85%	80%
Beijing (Peking)	75	96%	79%	79%	68%	76	97%	91%	88%	80%
Beiroet	39	90%	85%	74%	69%	21	95%	76%	76%	67%
Belgrado	69	97%	88%	96%	84%	66	94%	88%	95%	80%
Berlijn	10	100%	70%	90%	60%	36	97%	94%	97%	92%
Bern	4					-				
Boekarest	1					-				
Bogotá	56	100%	82%	95%	82%	56	100%	80%	86%	75%
Bombay	20	100%	75%	90%	70%	16	100%	88%	94%	81%
Brasília	99	95%	87%	80%	71%	69	94%	81%	93%	72%
Brussel	22	95%	95%	91%	91%	46	98%	96%	93%	87%
Buenos Aires	19	100%	95%	100%	95%	27	100%	93%	100%	93%
Caracas	16	100%	94%	100%	94%	20	95%	95%	95%	85%
Chicago, IL	2					-				
Colombo	45	98%	89%	89%	84%	47	96%	96%	98%	94%
Cotonou	11	100%	64%	55%	45%	40	90%	68%	57%	45%
Dakar	60	97%	85%	67%	62%	55	98%	96%	80%	78%
Dar es Salaam	4					5				
Dhaka	15	100%	87%	87%	87%	8				
Dubai	11	100%	100%	100%	100%	20	100%	90%	90%	85%
Dublin	-					1				
Düsseldorf	13	100%	85%	77%	69%	-				
Guangzhou	81	96%	68%	64%	53%	86	95%	76%	70%	60%
Guatemala	14	93%	86%	93%	79%	-				
Hanoi	16	88%	56%	81%	50%	11	91%	45%	91%	36%
Havana	24	100%	83%	92%	75%	21	100%	95%	95%	90%
Ho Chi Minh Stad	89	98%	74%	92%	69%	73	95%	70%	93%	68%
Hongkong	18	100%	94%	89%	89%	15	87%	87%	93%	67%
Islamabad	137	97%	80%	81%	71%	203	97%	74%	84%	65%
Istanbul	17	88%	94%	76%	76%	3				
Jakarta	220	99%	94%	99%	92%	182	97%	95%	97%	90%
Kaapstad	30	100%	97%	100%	97%	30	97%	93%	100%	93%
Kairo	112	96%	71%	67%	57%	105	93%	87%	70%	65%
Kampala	7					5				
Khartoem	23	96%	43%	78%	43%	17	82%	65%	82%	53%
Kiev	117	98%	94%	100%	92%	145	98%	94%	97%	92%

¹⁷ In het geval van minder dan 10 eerste examens per locatie, zijn de slagingspercentages niet in het overzicht opgenomen.

Locatie	2012					2013				
	Aantal eerste examens	Slagingspercentage				Aantal eerste examens	Slagingspercentage			
		KNS	TGN	GBL	Totaal		KNS	TGN	GBL	Totaal
Kigali	2					7				
Kinshasa	5					-				
Koeweit	1					1				
Kuala Lumpur	26	100%	92%	96%	92%	14	93%	100%	100%	93%
La Paz	9					2				
Lima	50	100%	94%	96%	92%	43	100%	95%	100%	95%
Lissabon	7					8				
Londen	12	100%	83%	100%	83%	8				
Luanda	3					5				
Lusaka	15	93%	80%	80%	67%	-				
Madrid	76	99%	93%	82%	78%	58	98%	97%	90%	88%
Managua	3					4				
Manilla	200	95%	87%	94%	81%	225	96%	88%	96%	85%
Mexico, D.F.	61	100%	93%	98%	93%	59	98%	86%	93%	81%
Miami, FL	1					1				
Milaan	10	90%	90%	80%	70%	-				
Moskou	178	99%	97%	99%	96%	192	99%	99%	99%	97%
Nairobi	39	95%	72%	92%	72%	29	97%	83%	93%	79%
New Delhi	118	97%	87%	86%	79%	100	96%	86%	80%	70%
New York, NY	2					1				
Ouagadougou	4					-				
Paramaribo	60	90%	95%	83%	77%	41	85%	95%	85%	73%
Parijs	19	95%	100%	95%	89%	14	86%	100%	100%	86%
Port of Spain	4					2				
Pretoria	34	100%	100%	100%	100%	35	94%	94%	89%	89%
Rabat	882	98%	92%	84%	80%	883	99%	92%	85%	80%
Rio de Janeiro	55	98%	98%	95%	93%	41	98%	98%	90%	90%
Riyad	8					2				
Rome	21	95%	95%	90%	81%	43	98%	84%	81%	70%
San Francisco, CA	1					-				
San José	12	100%	100%	92%	92%	21	100%	90%	90%	86%
Santiago de Chile	15	93%	93%	93%	87%	20	100%	85%	100%	85%
Santo Domingo	33	91%	85%	82%	67%	36	97%	86%	89%	75%
São Paulo	48	100%	94%	96%	92%	65	97%	88%	89%	82%
Sarajevo	64	97%	86%	94%	84%	61	95%	85%	89%	82%
Seoul	-					1				
Shanghai	103	98%	77%	76%	64%	71	92%	79%	79%	70%
Singapore	29	97%	97%	97%	97%	17	100%	88%	100%	88%
Sint Philipsburg	1					1				
Skopje	61	93%	75%	77%	66%	59	92%	92%	85%	76%
St. Petersburg	55	100%	100%	98%	98%	17	100%	94%	94%	88%
Stockholm	1					-				
Sydney	1					2				
Taipei	15	100%	100%	100%	100%	14	100%	79%	100%	79%
Tbilisi	63	98%	98%	87%	84%	60	95%	95%	97%	88%
Teheran	153	92%	75%	78%	63%	146	97%	79%	79%	69%
Tel Aviv	23	100%	91%	100%	91%	20	85%	90%	95%	85%
Tirana	11	91%	100%	100%	91%	7				
Tokio	1					1				
Tripoli	4					3				
Tunis	81	95%	96%	94%	88%	89	98%	96%	91%	89%
Warschau	7					-				
Washington, D.C.	-					1				
Wellington	-					1				
Wenen	6					-				
Willemstad	7					2				
Zagreb	15	100%	93%	100%	93%	4				

B. Resultaten naar nationaliteit

Nationaliteit	2012					2013				
	Aantal eerste examens	Slagingspercentage				Aantal eerste examens	Slagingspercentage			
		KNS	TGN	GBL	Totaal		KNS	TGN	GBL	Totaal
Afghaanse	128	98%	77%	80%	67%	153	96%	77%	75%	65%
Albanese	12	92%	100%	100%	92%	15	87%	80%	93%	80%
Algerijnse	25	96%	84%	92%	80%	19	89%	68%	89%	58%
Amerikaans burger	-					2				
Angolese	4					6				
Argentijnse	15	100%	100%	100%	100%	25	100%	92%	100%	92%
Armeense	53	100%	98%	87%	85%	44	98%	95%	98%	93%
Azerbeidzjaanse	2					9				
Bahamaanse	1					1				
Bangladesh	15	100%	87%	87%	87%	8				
Barbadaanse	-					1				
Belarus (Wit-Rusland)	17	100%	94%	100%	94%	27	100%	96%	100%	96%
Belizaanse	1					-				
Beninse	5					3				
Boliviaanse	13	100%	92%	92%	85%	8				
Bosnische	62	97%	87%	94%	85%	59	95%	85%	88%	81%
Botswaanse	-					1				
Braziliaanse	208	97%	91%	88%	82%	185	96%	88%	91%	81%
Bruneise	1					-				
Burkinese	4					5				
Burundische	1					4				
Cambodjaanse	8					9				
Chilense	17	94%	94%	94%	88%	19	100%	84%	100%	84%
Chinese	295	97%	75%	74%	63%	261	95%	80%	78%	69%
Colombiaanse	64	100%	84%	95%	84%	62	97%	81%	87%	74%
Congolese	2					-				
Costa Ricaanse	7					9				
Cubaanse	18	100%	83%	89%	72%	21	100%	95%	95%	90%
Djiboutiaanse	-					1				
Dominica, burger van	-					1				
Dominicaanse Republiek, burger van	35	91%	86%	86%	71%	41	98%	88%	90%	78%
Ecuadoraanse	9					20	100%	90%	100%	90%
Egyptische	113	96%	73%	69%	59%	97	93%	86%	71%	65%
Eritrese	3					8				
Etiopische	11	91%	45%	82%	36%	13	100%	85%	100%	85%
Filipijnse	223	96%	87%	94%	82%	261	97%	89%	97%	86%
Gabonese	-					2				
Gambiaanse	21	100%	95%	57%	52%	27	96%	100%	74%	70%
Georgische	18	94%	100%	89%	83%	15	93%	100%	93%	87%
Ghanese	210	96%	100%	84%	81%	126	98%	98%	86%	83%
Grenadaanse	1					-				
Guatemalaanse	11	100%	82%	91%	82%	3				
Guinese	9					6				
Guyaanse	5					2				
Haitiaanse	2					1				
Hondurese	8					2				
Indiase	86	97%	87%	90%	78%	87	94%	90%	89%	76%
Indonesische	229	99%	93%	99%	91%	186	97%	95%	97%	90%
Iraakse	92	87%	77%	66%	54%	71	89%	66%	55%	42%
Iraanse	100	93%	79%	81%	68%	112	100%	90%	92%	84%
Israëlische	22	100%	95%	100%	95%	18	89%	94%	100%	89%
Ivoriaanse	1					3				
Jamaicaanse	9					-				
Jemenitische	2					5				
Joegoslavische	40	95%	82%	78%	72%	31	90%	90%	77%	68%
Jordaanse	8					7				
Kaapverdische	14	100%	86%	86%	79%	14	100%	100%	93%	93%
Kameroense	10	100%	90%	80%	70%	17	88%	82%	53%	41%
Kazachse	3					14	100%	93%	100%	93%
Keniaanse	38	100%	76%	97%	76%	29	97%	86%	97%	83%

2012						2013				
Nationaliteit	Aantal eerste examens	Slagingspercentage				Aantal eerste examens	Slagingspercentage			
		KNS	TGN	GBL	Totaal		KNS	TGN	GBL	Totaal
Kirgische	5					1				
Koeweitse	1					1				
Kroatische	18	100%	94%	100%	94%	4				
Laotiaanse	4					4				
Letse	-					1				
Libanese	12	100%	92%	92%	92%	13	100%	92%	100%	92%
Liberiaanse	-					1				
Libische	3					5				
Macedonische	23	87%	65%	70%	48%	24	92%	96%	88%	83%
Malagassische	1					1				
Malawische	4					1				
Maleisische	27	100%	96%	96%	96%	12	92%	92%	100%	83%
Malinese	1					1				
Marokkaanse	930	98%	92%	84%	80%	911	98%	92%	85%	81%
Mauritius	2					1				
Mexicaanse	62	100%	94%	98%	94%	61	98%	87%	93%	82%
Moldavische	8					5				
Mongolische	8					4				
Mozambikaanse	1					2				
Myanmarese	-					2				
Namibische	-					3				
Nederlandse	1					-				
Nepalese	16	100%	100%	88%	88%	9				
Nicaraguaanse	3					9				
Niger	-					2				
Nigeria, burger van	42	98%	76%	69%	62%	56	91%	75%	70%	61%
Oekraïense	105	97%	94%	100%	92%	125	98%	94%	97%	93%
Oezbeekse	2					5				
Onbekend	1					1				
Pakistaanse	83	98%	87%	87%	78%	114	98%	74%	89%	67%
Palestijnse	2					6				
Panamese	3					1				
Paraguayaanse	1					-				
Peruaanse	46	100%	96%	96%	93%	33	100%	97%	100%	97%
Russische	226	100%	98%	99%	97%	207	99%	98%	99%	96%
Rwandese	1					3				
Saint Luciaanse	1					-				
Salvadoraanse	2					2				
Saoedische	3					-				
Senegalese	13	100%	92%	92%	92%	8				
Servische en Montenegrijnse	68	97%	87%	96%	82%	68	94%	88%	96%	81%
Sierra Leoonse	7					8				
Singaporese	16	100%	100%	100%	100%	9				
Soedanese	23	96%	48%	78%	48%	15	93%	60%	87%	53%
Somalische	11	82%	64%	55%	45%	8				
Sovjet-Unie	1					1				
Sri Lankaanse	49	98%	86%	86%	82%	51	96%	96%	98%	94%
Staatloos	2					2				
Surinaamse	53	89%	94%	85%	77%	37	84%	97%	86%	73%
Syrische	34	91%	82%	71%	68%	17	94%	76%	76%	65%
Tadzjiekse	2					1				
Taiwanese	15	100%	100%	100%	100%	12	100%	75%	100%	75%
Tanzaniaanse	2					4				
Thaise	293	98%	91%	85%	81%	270	96%	90%	85%	79%
Tjechische	-					1				
Togolese	5					6				
Trinidad en Tobago, burger van	2					-				
Tsjadische	-					2				
Tunesische	82	95%	96%	94%	88%	89	98%	96%	91%	89%
Turkse	2					-				
Ugandese	7					5				
Uruguayaanse	1					3				
Venezolaanse	17	100%	88%	94%	88%	21	95%	95%	95%	86%

2012						2013					
Nationaliteit	Aantal eerste examens	Slagingspercentage					Aantal eerste examens	Slagingspercentage			
		KNS	TGN	GBL	Totaal			KNS	TGN	GBL	Totaal
Vietnamese	105	96%	70%	91%	65%		89	94%	69%	93%	66%
Zairese (Congoles)	4						1				
Zambiaanse	9						5				
Zimbabwaanse	3						1				
Zuid-Afrikaanse	64	100%	100%	100%	100%		57	98%	96%	100%	96%

C. Achtergrondkenmerken vijf meest voorkomende nationaliteiten

In 2013 hebben in totaal 4.598 kandidaat-inburgeraars een eerste basisexamen inburgering afgelegd, hiervan is bijna driekwart vrouw (74%)¹⁸. In tabel 22 is de verdeling over leeftijd en opleiding te zien van alle nationaliteiten. In de opvolgende tabellen staan de achtergrondkenmerken van de vijf meest voorkomende nationaliteiten die het inburgeringsexamen buitenland afleggen. Deze nationaliteiten vergelijken we met het totaal van alle kandidaten die in 2013 een eerste basisexamen hebben afgelegd.

Alle nationaliteiten (N=4.598)		Opleidingsniveau			
		Laag	Midden	Hoog	Totaal
Leeftijd	18 t/m 25	5%	12%	7%	24%
	26 t/m 35	7%	21%	22%	51%
	36 t/m 45	3%	8%	7%	19%
	46 t/m 55	1%	2%	2%	5%
	56 t/m 65	0%	0%	0%	1%
	Totaal	17%	44%	38%	100%

Tabel 22. Achtergrondkenmerken van alle kandidaten die in 2013 een eerste basisexamen inburgering hebben afgelegd

In 2013 hebben 911 Marokkaanse kandidaat-inburgeraars een eerste basisexamen inburgering afgelegd, de verdeling van mannen en vrouwen is onder de Marokkaanse populatie meer evenredig verdeeld met 59% vrouwen en 41% mannen. In tabel Tabel 23 zijn de achtergrondkenmerken van Marokkaanse kandidaten opgenomen. Het verschil met het totaaloverzicht van alle nationaliteiten zit voornamelijk in de verdeling van het opleidingsniveau, waarbij voor de Marokkaanse kandidaat-inburgeraars het percentage laagopgeleiden 27% hoger ligt en het percentage hoogopgeleiden 24% lager ligt dan het totaaloverzicht van alle nationaliteiten.

Marokkaanse (N=911)		Opleidingsniveau			
		Laag	Midden	Hoog	Totaal
Leeftijd	18 t/m 25	15%	12%	4%	32%
	26 t/m 35	20%	18%	7%	48%
	36 t/m 45	7%	5%	3%	17%
	46 t/m 55	1%	1%	0%	2%
	56 t/m 65	0%	0%	0%	0%
	Totaal	44%	37%	14%	100%

Tabel 23. Achtergrondkenmerken van Marokkaanse kandidaten die in 2013 een eerste basisexamen inburgering hebben afgelegd

In 2013 hebben 261 Chinese kandidaat-inburgeraars een eerste basisexamen inburgering afgelegd, 85% vrouwen en 15% mannen. In tabel 24 zijn de achtergrondkenmerken van Chinese kandidaten opgenomen. Onder de Chinese kandidaten bestaat een relatief hoog percentage uit oudere kandidaten (11%) ook ligt het gemiddelde opleidingsniveau hoger dan het totaaloverzicht van alle nationaliteiten (91% ten opzichte van 82%).

¹⁸ Het geslacht heeft weinig invloed op het slagingspercentage (zie paragraaf 3.3.4.) daarom is ervoor gekozen dit niet weer te geven in de tabellen met achtergrondkenmerken.

Chinese (N=261)		Opleidingsniveau			
		Laag	Midden	Hoog	Totaal
Leeftijd	18 t/m 25	1%	13%	5%	19%
	26 t/m 35	2%	18%	27%	47%
	36 t/m 45	4%	12%	7%	22%
	46 t/m 55	2%	7%	2%	11%
	56 t/m 65	0%	1%	0%	1%
	Totaal	8%	51%	40%	100%

Tabel 24. Achtergrondkenmerken van Chinese kandidaten die in 2013 een eerste basisexamen inburgering hebben afgelegd

In 2013 hebben 270 Thaise kandidaat-inburgeraars een eerste basisexamen inburgering afgelegd. Het merendeel van deze kandidaten zijn vrouw (96%). In tabel 25 zijn de achtergrondkenmerken van Thaise kandidaten opgenomen. Van de Thaise inburgeraars is 83% tussen de 26 en 45 jaar, het percentage kandidaten ligt hiermee hoger dan de deze leeftijdsgroepen van alle nationaliteiten bij elkaar genomen (70%).

Thaise (N=270)		Opleidingsniveau			
		Laag	Midden	Hoog	Totaal
Leeftijd	18 t/m 25	2%	6%	1%	9%
	26 t/m 35	8%	24%	19%	51%
	36 t/m 45	10%	13%	9%	32%
	46 t/m 55	2%	3%	1%	7%
	56 t/m 65	0%	0%	0%	1%
	Totaal	22%	46%	31%	100%

Tabel 25. Achtergrondkenmerken van Thaise kandidaten die in 2013 een eerste basisexamen inburgering hebben afgelegd

In 2013 hebben 207 Russische kandidaat-inburgeraars een eerste basisexamen inburgering afgelegd. Ook de kandidaten met een Russische nationaliteit zijn voornamelijk vrouw (97%). In tabel 26 zijn de achtergrondkenmerken van Russische kandidaten opgenomen. Onder de Russische kandidaten zijn er geen laag-opgeleiden die het basisexamen inburgering hebben afgelegd en zijn er 167 Russische kandidaten (81%) met een hoog opleidingsniveau, hiermee ligt het gemiddelde opleidingsniveau aanzienlijk hoger dan het gemiddelde opleidingsniveau van alle nationaliteiten.

Russische (N=207)		Opleidingsniveau			
		Laag	Midden	Hoog	Totaal
Leeftijd	18 t/m 25	0%	4%	17%	21%
	26 t/m 35	0%	8%	40%	48%
	36 t/m 45	0%	5%	15%	20%
	46 t/m 55	0%	2%	6%	8%
	56 t/m 65	0%	0%	0%	1%
	Totaal	0%	19%	81%	100%

Tabel 26. Achtergrondkenmerken van Russische kandidaten die in 2013 een eerste basisexamen inburgering hebben afgelegd

In 2013 hebben 186 Indonesische kandidaat-inburgeraars een eerste basisexamen inburgering afgelegd, 87% vrouwen en 13% mannen. In tabel 27 zijn de achtergrondkenmerken van Indonesische kandidaten opgenomen. Ten opzicht van het gemiddelde van alle nationaliteiten hebben de Indonesische kandidaten een hoger gemiddeld opleidingsniveau, 39% is middenopgeleid en 60% is hoogopgeleid.

Indonesische (N=186)		Opleidingsniveau			
		Laag	Midden	Hoog	Totaal
Leeftijd	18 t/m 25	0%	5%	9%	14%
	26 t/m 35	1%	18%	31%	50%
	36 t/m 45	1%	11%	16%	28%
	46 t/m 55	0%	4%	3%	6%
	56 t/m 65	0%	1%	1%	1%
	Totaal	2%	39%	60%	100%

Tabel 27. Achtergrondkenmerken van Indonesische kandidaten die in 2013 een eerste basisexamen inburgering hebben afgelegd