

Bijlage 2: Rapporten over functioneren NVWA en hun opvolging

De afgelopen jaren zijn 3 rapporten verschenen die betrekking hadden op het toezicht van de (voorgangers van) de NVWA. Dit zijn de rapporten Hoekstra (2008), Vanthemsche I (2008) en Vanthemsche II (2011). Het rapport Vanthemsche I betrof een verdieping en verbreding van de constatering in het rapport Hoekstra. In deze bijlage ga ik in op de verbetermaatregelen die naar aanleiding van de rapporten Vanthemsche I en II zijn genomen.

Conclusies Vanthemsche I (2008)	Geïmplementeerde verbetermaatregelen n.a.v. Vanthemsche I	Conclusies Vanthemsche II (2011)	Verbetermaatregelen n.a.v. Vanthemsche II en hun status
Complexe interne structuur en sturing	<ul style="list-style-type: none"> • Invoering platte lijnorganisatie 	<ul style="list-style-type: none"> • Situatie succesvol verbeterd 	
Ontoereikend ICT-systeem en verouderde hardware	<ul style="list-style-type: none"> • Verbeterde ICT-verbinding tussen NVWA en slachthuis • Digitaal dossier overtredingen • Mobiele digitale registratie van bevindingen ("MREX") • PDA's • Digitale keuringsaanvraag en exportcertificering • Digitale toegang dierenartsen en practicioners tot werkinstructies 	<ul style="list-style-type: none"> • Hardware op orde gebracht • Er ontbreekt geïntegreerd bedrijfsinformatiesysteem 	<ul style="list-style-type: none"> • Strategische sturing op ICT versterkt (<i>afgerond</i>) • Laptops en/of smartphones voor inspecteurs en dierenartsen (<i>afgerond</i>) • Uitbouw van SPIN (systeem vml. AID) tot geïntegreerd bedrijfsinformatiesysteem (centraal registratiesysteem inspectiebevindingen) (<i>in uitvoering</i>¹) • Digitalisatie facturering retributies (<i>in uitvoering</i>) • Koppeling MREX aan SPIN (M-SPIN) en facturatiesysteem (<i>in uitvoering</i>) • Aansluiting practicioners op M-SPIN (<i>in uitvoering</i>) • Landelijk uniform planningskader (<i>afgerond</i>) • Digitalisering bedrijvendossiers exportkeuring (<i>afgerond</i>)
Ontbreken eenduidige sturingsrelatie met opdrachtgever	<ul style="list-style-type: none"> • Directe lijn IG naar bewindspersonen • IG in bestuursraad EZ 	<ul style="list-style-type: none"> • Verbeteringen, maar relatie nog moeizaam 	<ul style="list-style-type: none"> • Instelling NVWA als baten-lastendienst (<i>afgerond</i>) • Raamovereenkomsten met EZ en VWS (<i>afgerond</i>)
Disuniforme en onvoldoende strikte toepassing van (deels)	<ul style="list-style-type: none"> • Invoering specifiek interventiebeleid • Gerichte opleidingsmodules 	<ul style="list-style-type: none"> • Verbeteringen in uniform handelen • Toezicht grote slachtplaatsen op orde 	<ul style="list-style-type: none"> • Opstellen en implementeren instructies (<i>in uitvoering</i>)

¹ De NVWA werkt aan het uitbouwen van het bedrijfsinformatiesysteem SPIN van de voormalige AID tot een concernbreed systeem. Waar de uitbouw nog niet is afgerond, wordt gebruik gemaakt van bestaande informatiesystemen van de voormalige AID, VWA en PD.

open normen dierenwelzijn op slachtplaatsen en exportverzamelplaatsen	<ul style="list-style-type: none"> • Casusbesprekingen in teamoverleg incl. practitioners • Overleg met sector 	<ul style="list-style-type: none"> • Aanbeveling om instructies directiever te maken 	
Onvoldoende toezicht op middelgrote en kleine slachtplaatsen door capaciteitsgebrek en niet-permanent toezicht	<ul style="list-style-type: none"> • Intensivering controles op aanvoer van dieren (diertransport) • Gerichte handhavingsprojecten illegaal slachten • Instellen verscherpt toezicht bij aandachtsbedrijven • Aanwijzen bedrijfsbeheerders (coördinerend dierenarts) • Inzet senior dierenartsen voor begeleiding 	<ul style="list-style-type: none"> • Ondanks verbeteringen schiet toezicht en naleving bij een aantal slachthuizen nog tekort • Aanbeveling om restrictiever op te treden tegen aanvoer wrak vee, zowel tegen slachthuizen en veehouders 	<ul style="list-style-type: none"> • Intensivering toezicht, onaangekondigde controles en verscherpt toezicht bij onvoldoende naleving (<i>in uitvoering</i>) • Invoering verplichting aanvoer dieren in aanwezigheid van dierenarts bij aandachtsbedrijven (<i>afgerond</i>) • Toezichtssystematiek risicogerichter opgezet (<i>in uitvoering</i>) • Flankerende maatregelen op veehouderijbedrijven (<i>niet ingevoerd</i>²)
Procedure noodslachtingen liet teveel ruimte voor misbruik, zodat zieke dieren in de voedselketen konden komen	<ul style="list-style-type: none"> • Vergroten aandacht bedrijfsdierenarts voor misbruik via KNMvD • Kritische toets NVWA op noodslachtingen 	<ul style="list-style-type: none"> • Situatie verbeterd • Aanbeveling om noodslachtingen te registreren • Aanbeveling om bij noodslachtingen standaard te bemonsteren 	<ul style="list-style-type: none"> • Registratie noodslachtingen (<i>afgerond</i>) • Risicogerichte bemonstering noodslachting (<i>afgerond</i>)
Handhavinginstrumentarium onvoldoende	<ul style="list-style-type: none"> • Uitbreiding bestuurlijk handhavinginstrumentarium (Wet Dieren) 	<ul style="list-style-type: none"> • Situatie verbeterd 	<ul style="list-style-type: none"> • Invoering bestuurlijke boete slachtsector per 1-7-2013 (<i>afgerond</i>)
Capaciteitstekort dierenartsen en kanttekeningen bij kwaliteit	<ul style="list-style-type: none"> • Versterking formatie dierenartsen met 33 FTE • Versterking opleidingen dierenartsen en practitioners 	<ul style="list-style-type: none"> • Situatie verbeterd 	<ul style="list-style-type: none"> • Continue inzet op werving dierenartsen (<i>in uitvoering</i>) • Opleidingstraject bestuurlijke handhaving Wet Dieren (<i>in uitvoering</i>)
Samenwerking en bevoegdheidsverdeling AID en VWA complex en stroef	<ul style="list-style-type: none"> • Samenwerkingsovereenkomst • Problematiek meegenomen in fusieproces tot NVWA 	<ul style="list-style-type: none"> • Situatie verbeterd 	

² Vanthemsche gaf aan dat een restrictiever beleid op de aanvoer van wrakke dieren op middelgrote en kleine slachthuizen gepaard moet gaan met flankerende maatregelen op veehouderijbedrijven. Vanthemsche doelde daarbij op de problematiek van de bestemming van wrakke dieren, als deze niet naar een slachthuis kunnen.