

Enquête uitvoering Actieplan ammoniak veehouderij Februari – maart 2012

De landelijke werkgroep Actieplan ammoniak veehouderij heeft gemeenten voor de tweede keer benaderd om een vragenlijst in te vullen ter monitoring van de uitvoering van het Actieplan. De uitkomsten van de enquête levert het onderstaande beeld op van de uitvoering en van de door gemeenten ervaren knelpunten.

Deelname enquête:

Er zijn in totaal 42 reacties van gemeenten uit 7 verschillende provincies binnengekomen. De reacties zijn afkomstig van Noord-Brabant (15), Limburg (4), Gelderland (6), Overijssel (8), Groningen (1), Friesland (1) en Zuid-Holland (7).

Aantal bedrijven:

In de 42 geënquêteerde gemeenten vallen 3013 varkens- en pluimveehouderijen onder het Actieplan. Dit is circa 2/3 van het totaal aantal veehouderijen dat in ons land onder het Actieplan vallen. De enquête geeft dus een representatief beeld.

Stoppende bedrijven:

40 % van de bedrijven geeft aan dat zij gaan stoppen. Hiervan geeft 10% aan dit jaar te stoppen. De overige 30% geeft aan voor 2020 te gaan stoppen. Zij verwachten dus gebruik te maken van de in het Actieplan aangekondigde stoppersregeling.

Blijvende bedrijven:

Uit de enquête blijkt dat 60% van de bedrijven niet van plan is te gaan stoppen maar hun veehouderij willen voortzetten. Deze bedrijven zullen geen gebruik maken van de stoppersregeling en volgens de termijnen van het Actieplan moeten gaan voldoen aan de eisen voor blijvende bedrijven van het Besluit Huisvesting.

Meldingsplicht versus vergunningaanvraag:

Van de blijvende bedrijven verwacht 67% dat zij voor de vereiste aanpassingen van hun bedrijf met een melding in het kader van het Activiteitenbesluit kunnen volstaan. De overige blijvende bedrijven hebben voor hun aanpassingen een omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu nodig. Vrijwel al deze bedrijven hebben deze inmiddels aangevraagd.

Handhaving:

De handhaving richt zich in dit stadium hoofdzakelijk op bedrijven die nog geen bedrijfsontwikkelingsplan (BOP) hebben ingediend. Dit betreft circa 3% van de bedrijven.

Knelpunten:

Veel gemeenten melden de volgende knelpunten:

- Onvoldoende beschikbare capaciteit voor administratieve procedures en handhaving;
- Eerder gestelde termijnen worden op het allerlaatste moment verschoven hetgeen daardoor in een (te) laat stadium bekend wordt gemaakt. Dit ondergraaft het draagvlak voor de uitvoering van het Actieplan bij gemeenteambtenaren en bedrijven;
- Samenhang met andere wetgeving (Activiteitenbesluit, Natuurbeschermingswet, Varkensbesluit) maakt uitvoering complex;

Enkele gemeenten wijzen ook op:

- Onduidelijke en op onderdelen slecht uitvoerbare regelgeving;
- De neiging van veel veehouders om nieuwe ontwikkelingen in stalsystemen af te wachten, vertraagt de uitvoering van het Actieplan;
- Te weinig bestuurlijk draagvlak voor handhaving;

- Financiële situatie agrarische ondernemers.

Conclusies:

- Uit de resultaten blijkt dat de voortgang van de uitvoering van het Actieplan Ammoniak wat betreft het door bedrijven indienen van bedrijfsontwikkelingsplannen en vergunningaanvragen op schema ligt.
- Het aantal bedrijven dat zich heeft aangemeld als stopper is hoog (de uitkomst van de eerste enquête in 2010 was nog dat 30% van de bedrijven zou gaan stoppen). Hier staat tegenover dat de stoppersregeling voor bedrijven de mogelijkheid open zal laten om in een later stadium alsnog te besluiten om door te gaan.
- Van de blijvende bedrijven wacht tweederde met het nemen van maatregelen op de wijziging van het Activiteitenbesluit, waarna zij met een melding (i.p.v. het aanvragen van een vergunning) kunnen volstaan. Naarmate de wijziging van het Activiteitenbesluit later in werking treedt, loopt dit deel van het Actieplan vertraging op.
- Het Actieplan moet door gemeenten binnen de context van een ingewikkeld geheel van regelgeving worden uitgevoerd. Dit belast de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid.
- De beperkte beschikbare capaciteit bij gemeenten voor handhaving is een zorgpunt voor de verdere uitvoering van het Actieplan.