

Vergaderjaar 2010–2011

30 111

Topinkomens

Nr. 52

**BRIEF VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN
KONINKRIJKSRELATIES,**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 17 december 2010

Mede namens de bewindslieden van Volksgezondheid, Welzijn en Sport stuur ik u hierbij de rapportage van publiek gefinancierde topinkomens conform de Wet Openbaarmaking uit Publieke middelen gefinancierde Topinkomens (Wopt)¹ en de inkomensgegevens en rapportage van bestuurders van zorginstellingen uit de jaarverslagen 2009.

Per 1 maart 2006 is de Wopt in werking getreden. Deze wet regelt dat organisaties die onder werking van de wet vallen de gegevens openbaar moeten maken van functionarissen wier beloning in enig jaar boven het gemiddeld ministersalaris (normbedrag, voor 2009 vastgesteld op € 188 000) uitstijgt. De rapportage van deze gegevens over het verantwoordingsjaar 2009 bied ik u hierbij aan. De minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport rapporteert jaarlijks aan de Tweede Kamer over de gegevens van de inkomens van bestuurders van zorginstellingen zoals in de jaarverslagen worden verantwoord. Ten behoeve van de overzichtelijkheid worden beide rapportages u tegelijkertijd aangeboden.

Toelichting op de Wopt-rapportage

In voorliggende rapportage worden de afzonderlijke publicaties uit de diverse jaarverslagen integraal gerapporteerd. De rapportage is opgesteld op basis van meldingen bij mijn ministerie én bij het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. Het gaat hierbij derhalve om gegevens die reeds eerder dit jaar in de jaarverslagen van de van de betreffende instellingen zijn gepubliceerd. De verantwoordelijkheid voor de juistheid van de gegevens ligt bij de individuele organisaties. Door mijn ministerie zijn geen controles uitgevoerd op de juistheid van de opgaven. De jaarverslagen behoeve goedkeuring van de accountant. Daarmee acht ik de juistheid van de gegevens voldoende gewaarborgd.

¹ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Bij het opstellen van de Wopt is het de bedoeling geweest te voorkomen dat bepaalde elementen van topbeloningen aan de openbaarheid worden

onttrokken, zoals ontslagvergoedingen en pensioenafdrachten (beloningen betaalbaar op termijn). In de systematiek van de wet is ervoor gekozen om daarnaast feitelijk toegekende ontslagvergoedingen op te nemen. Hierdoor komt het voor dat ook functionarissen in de rapportage zijn opgenomen die in wezen geen topinkomen ontvangen maar die enkel op basis van de ontslagvergoeding boven het normbedrag uitkomen. Hiertoe behoren ook de ontslagvergoedingen die zijn toegekend binnen zogeheten Sociale Beleidskaders. In de rapportage vormen de meldingen met ontslagvergoeding een aparte bijlage, zodat het onderscheid zichtbaar is.

Administratieve lasten

In de voorliggende rapportage is de opgave van de zorginstellingen verzorgd door het ministerie van VWS. In het kader van het terugdringen van de administratieve lasten is zoveel mogelijk geprobeerd de zorginstellingen die verantwoording afleggen via het digitaal maatschappelijk verantwoordingsinstrument, niet aan te schrijven voor de Wopt melding. In het maatschappelijk verantwoordingsdocument voor zorginstellingen is een paragraaf opgenomen waarin naar de Wopt gegevens wordt gevraagd. Deze gegevens zijn vervolgens in de Wopt rapportage opgenomen.

Verantwoording Wopt

De organisaties zijn in de rapportage alfabetisch gerangschikt. In verband met de leesbaarheid van de rapportage is de informatie per gemelde functionaris op een regel weergegeven. Omdat er meer informatie is dan er per regel leesbaar op een pagina kan worden weergegeven, is de rapportage als volgt opgeknipt:

Deel 1 betreft de meldingen zonder ontslagvergoeding

- 1A: overzicht van overschrijdingen
- 1B: motivering voor overschrijding

Deel 2 betreft de meldingen waarbij sprake is van een ontslagvergoeding

- 2A: overzicht van overschrijdingen met ontslagvergoedingen
- 2B: motivering voor overschrijding

Deel 3 betreft het overzicht van organisaties die niet of veel te laat hebben gereageerd.

In totaal zijn 2 511 organisaties aangeschreven met het verzoek aan te geven of zij functionarissen in dienst hebben die volgens de Wopt gemeld zouden moeten worden. Ook indien men geen functionarissen te melden had moest dit via de internetsite worden aangegeven. Van de aangeschreven organisaties hebben er 2 445 gereageerd. Dit is een respons van 97% (dit is gelijk aan de respons van vorig jaar).

In het kort luiden de bevindingen:

- In totaal hebben 503 organisaties aangegeven dat zij functionarissen hadden van wie de beloning in 2009 uitsteeg boven het normbedrag van € 188 000.
- Door deze 503 organisaties zijn in totaal 2 232 functionarissen aangemeld. 49 (2,2%) hiervan betreft meldingen door overheidsorganisaties (Rijk, provincie, gemeente, waterschappen).
- De gemiddelde totale beloning van deze functionarissen bedroeg € 221 044.

- Voor in totaal 2 039 functionarissen geldt dat de overschrijding van de norm door andere factoren dan een ontslagvergoeding is veroorzaakt. De gemiddelde beloning van deze functionarissen bedroeg € 212 478.
- In 193 gevallen betreft het een overschrijding met ontslagvergoeding. De gemiddelde totale beloning van deze 193 overschrijdingen bedraagt € 318 050.

In een aantal gevallen is de ontslagvergoeding separaat opgegeven. Daar waar dit niet het geval is maakt de ontslagvergoeding deel uit van het belastbaar loon of is er sprake van een pensioenvoorziening.

Wetsvoorstel normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT).

Uitgangspunt van het wetsvoorstel is dat de bezoldiging van een bestuurder of hoogst leidinggevende (de topfunctionaris) in de publieke en semipublieke sector wordt genormeerd. Deze wet zal daarbij drie regimes kennen, waarbij voor alle regimes een openbaarmakingsverplichting geldt.

Het zwaarste regime geldt voor organisaties waarbij de bezoldiging van topfunctionarissen niet mag uitstijgen boven het bezoldigingsmaximum dat is afgeleid van 130% van het bruto salaris van een minister (de publieke sector en een deel van de semipublieke sector). De verantwoordelijke minister kan voor onderdelen een lager maximum vast stellen.

Het tweede regime geldt voor organisaties waarbij de bezoldiging van topfunctionarissen niet mag uitstijgen boven het maximum van de voor die groep van instellingen geldende norm die hoger mag zijn dan het bezoldigingsmaximum (dit betreft met name de zorgsector).

Ten slotte geldt het derde regime voor organisaties waarbij het wetsvoorstel de beloningen niet maximeert, maar die wel verplicht worden de bezoldiging openbaar te maken van de topfunctionarissen en van andere werknemers voor zover deze uitstijgt boven het bezoldigingmaximum (de zorgverzekeraars).

In de WNT is opgenomen dat de ontslaguitkeringen in het zwaarste en tweede regime worden beperkt tot € 75 000, conform het Regeerakkoord. Een openbaarmakingsregime vergelijkbaar met dat van de WOPT zal onderdeel gaan uitmaken van de WNT.

De Raad van State onderschrijft in haar advies de strekking van het wetsvoorstel. Op dit moment wordt de laatste hand gelegd aan de verwerking van de opmerkingen van de Raad van State. Het wetsvoorstel kan naar verwachting op korte termijn worden ingediend bij de Tweede Kamer.

Voor gespecificeerde analyses van de beloningen in het zorgveld verwijs ik naar de bij deze brief gevoegde VWS-rapportage met toelichting. Ik benadruk hierbij dat de analyse van het ministerie van VWS enkel de bestuurders in de zorg betreft.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
J. P. H. Donner