

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

CBR
T.a.v. mw. drs. P.J. Delsing en dhr. drs. R.A.L. Verstraeten
Postbus 5301
2280 HH Rijswijk ZH

Bestuurskern
Dir. Bedrijfsv. Org. en
Informatiebeleid
Cluster Toezicht
Den Haag

23 MAART 2018

Datum

Betreft jaarbrief 2018

Ons kenmerk
IENW/BSK-2018/53366

Geachte heer,

Geachte mevrouw Delsing, geachte heer Verstraeten,

Met deze jaarbrief informeer ik u over een aantal relevante ontwikkelingen die op uw taakuitvoering van invloed kunnen zijn, dan wel die uw specifieke aandacht behoeven vanuit uw rol als zelfstandig bestuursorgaan. Daarnaast wil ik u met deze brief een aantal aandachtspunten en afspraken uit eerdere trajecten meegeven die van belang zijn voor de opstelling van uw meerjarenbeleidplan, begroting en het tarievenvoorstel 2019.

Afgelopen jaren hebben we veel ervaring opgedaan met de werking van de driehoek eigenaar-opdrachtgever-zbo. Omdat we met steeds meer complexe vraagstukken te maken hebben, is mijn ambitie de invulling van het eigenaarschap én de samenwerking binnen de driehoek verder te versterken en professionaliseren. Hier heb ik u onlangs apart per brief over geïnformeerd. Ik zal u hierover de komende tijd blijven informeren.

Periodiek vindt overleg plaats op verschillende niveaus en met alle betrokken partijen (eigenaar, opdrachtgever en zbo) waarin wordt stilgestaan bij de belangrijkste ontwikkelingen en aandachtspunten.

I. Relevante ontwikkelingen m.b.t. uw taakuitoefening

De belangrijkste ontwikkelingen worden onderstaand nader toegelicht.

Informatiebeveiliging

Aandacht wordt gevraagd voor informatiebeveiliging in het algemeen, en in het bijzonder voor de implementatie van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) en cybersecurity.

De AVG is van toepassing vanaf 25 mei 2018 en vervangt de huidige Wet bescherming persoonsgegevens. Onlangs is door het team Governance Zelfstandige Organisaties (team GoZO) uitvraag gedaan naar de vorderingen van de implementatie van de AVG. Het kabinet Rutte III heeft in het regeerakkoord

speciale aandacht voor cybersecurity en verwacht wordt dat het kabinet met nieuwe wet- en regelgeving zal komen rondom cybersecurity. In 2018 gaan wij hierover nader met u in gesprek.

Bestuurskern
Dir. Bedrijfsv. Org. en
Informatiebeleid
Cluster Toezicht

Ik verzoek u, voor zover u dat nog niet heeft gedaan, om van AVG en cybersecurity prioriteit te maken in uw organisatie en in het FMB hier aandacht aan te besteden. Daarnaast verzoek ik u om rekening te houden met toekomstig kabinetsbeleid.

Ons kenmerk
IENW/BSK-2018/53366

Binnen het ministerie lopen op dit moment diverse programma's zoals "Anders omgaan met data" en "Open overheid". Bij nieuwe ontwikkelingen wordt u door team GoZO nader geïnformeerd.

Wet digitale overheid

De Wet digitale overheid (voorheen Wet GDI) is door het ministerie van Binnenlandse Zaken (BZK) in procedure gebracht. In de sfeer van governance zullen ook belangrijke aanpassingen worden doorgevoerd. Het afgelopen jaar heeft dit onderwerp aandacht gehad in een overleg met de CIO's van de zbo's. Ook dit jaar zullen we hier aandacht aan besteden. De verwachting is dat de nieuwe wet per 1 januari 2019 in werking treedt. Hiertoe zal ook de lagere wet- en regelgeving worden aangepast. Ik vraag u, waar dit van toepassing is, uw bedrijfsvoering hierop aan te passen.

Ook de webrichtlijnen krijgen binnenkort een wettelijke basis in de Wet digitale overheid. Naast publieke websites gaan de wettelijke eisen voor toegankelijkheid ook gelden voor intranetten, extranetten en mobiele apps en webapplicaties. Bestaande websites dienen 23 september 2019 te voldoen aan de nieuwe webrichtlijnen. Ik verzoek u om in de bedrijfsvoering rekening te houden met de nieuwe wetgeving.

Webarchivering

Webarchivering is "het binnenhalen (harvesten), bewaren en beschikbaar stellen van websites die gebruikt worden voor de publicatie van openbare overheidsinformatie". Op grond van de Archiefwet is het van belang/verplicht materiaal veilig te stellen. Binnen het Rijk is het project Webarchivering opgestart. Voor zbo's met een eigen rechtspersoonlijkheid gaat gelden dat zij de optie krijgen om mee te doen met de Rijksbrede aanbesteding (vrijwillig en met het afgeven van een volmacht). Hierbij moet worden gekeken naar de praktische en juridische mogelijkheden. Zodra meer duidelijkheid over de voortgang kan worden gegeven wordt u hierover geïnformeerd.

BIT-toets

Voor projecten met een ICT-component van ten minste € 5 miljoen zijn Rijksbrede afspraken gemaakt over het rapporteren van de projecten op het Rijks-ICT-dashboard en het aanmelden van de projecten bij het Bureau ICT-toetsing (BIT). Daarnaast zijn departementen vrij om projecten onder de € 5 miljoen te melden, bijvoorbeeld bij een hoge maatschappelijke impact. Ook de Tweede Kamer kan een verzoek indienen. Deze afspraken zijn vastgelegd in Tweede Kamerstukken en besluiten van het CIO-Beraad (de voormalige ICCIO) en worden toegelicht in het Handboek Portfoliomanagement Rijk. U bent hierover geïnformeerd in december 2017. Ik verzoek u om in het FMB een toelichting te geven op desbetreffende projecten (inclusief bijbehorende kosten) die komende periode zullen worden uitgevoerd.

Wet normalisering rechtspositie ambtenaren

De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra), beoogde inwerkingtreding 1 januari 2020, wordt momenteel geïmplementeerd via aanpassingen van de instellingswetten. U bent hier door de betrokken jurist van IenW (voor de aanpassingen op uw instellingswet) en BZK (start internetconsultatie) over geïnformeerd. De wet wordt beleidsneutraal ingevoerd. Dat houdt in dat daar waar u een eigen CAO/arbeidsvoorwaarden afsprekt als werkgever, dat in de toekomst ook blijft doen. M.a.w. de uitzondering op artikel 15 Kaderwet zbo's blijft van kracht. BZK is voornemens voor zbo's een kennismiddag te organiseren. U wordt hierover door BZK verder geïnformeerd. De wet heeft daarnaast tot gevolg dat het zbo als overheidswerkgever geen arbeidsovereenkomst kan sluiten met een bestuurslid van een zbo. De arbeidsvoorwaarden van zbo-bestuursleden zullen daarmee eenzijdig door de minister moeten worden vastgesteld. Team GoZO zal u met het oog daarop nader informeren en, in overleg met u en de andere zbo's, beleid ontwikkelen.

Bestuurskern

Dir. Bedrijfsv. Org. en
Informatiebeleid
Cluster Toezicht

Ons kenmerk

IENW/BSK-2018/53366

Wet op de vennootschapsbelasting

Met ingang van 1 januari 2016 zijn overheidsondernemingen belastingplichtig voor de vennootschapsbelasting. Dit is geregeld in de Wet modernisering Vpb-plicht overheidsondernemingen (Wet Vpb). Ik verzoek u in het FMB aan te geven wat de gevolgen van de Wet Vpb zijn voor uw organisatie. De Vpb zal ook een aandachtspunt zijn bij de bespreking van de jaarstukken 2017.

Evaluatie Kaderwet zbo's

In 2017 is een evaluatie uitgevoerd van de Kaderwet zbo's. De input die hiervoor door IenW aan BZK is geleverd wordt momenteel door BZK verwerkt in een Kamerbrief. Waar nodig wordt via de Contactgroep Verzelfstandigingen en Toezicht, het directeurenoverleg en het SGO het belang van IenW behartigd. Verwachting is dat BZK voor de zomer de Kamer wil informeren. Voorafgaand hieraan zal er een afstemmingstraject worden doorlopen met de eigenaren van de zbo's. Indien de evaluatie leidt tot aanpassing van de Kaderwet zbo's zal ik u bij dit afstemmingstraject betrekken.

Gebruikersraad en Auditcomité

Zoals aangekondigd wil ik dit jaar het contact met de zbo's verbreden en versterken en hiermee invulling geven aan het Eigenaarschap 2.0. Daartoe zal team GoZO aansluiten bij de bespreking van de gebruikersraad als o.a. het FMB, begroting en het tariefvoorstel staan geagendeerd. Daarnaast zal het hoofd van team GoZO spreken met het auditcomité over o.a. het FMB, de begroting en het tariefvoorstel. De bedoeling is dat dit gesprek in het najaar plaatsvindt voordat de begroting wordt goedgekeurd. Ik verwacht dat dit bijdraagt aan meer transparantie en dat het goede gesprek plaatsvindt over de aan de minister ter goedkeuring voorgelegde stukken. Tevens voorkomt het dat wij van uit onze beide rollen dubbel werk verrichten. Waar mogelijk maak ik graag gebruik van de bevindingen van de gebruikersraad en auditcomité. Ik vraag uw organisatie om hier aan mee te werken.

Nieuwe toezichtvisie IenW

In 2012 is de toezichtvisie "Verantwoorde uitvoering 2013-2017" vastgesteld. In 2018 zal een nieuwe toezichtvisie worden opgesteld. Input voor de nieuwe visie zijn o.a. Eigenaarschap 2.0 en gewijzigde wet- en regelgeving. Samen met de opdrachtgevers binnen het ministerie en de zbo's zal de huidige visie worden geëvalueerd en waar nodig aangepast worden aan de actualiteit.

Doelmatigheid

Bij de implementatie van de Kaderwet zbo's zijn er met de zbo's afspraken gemaakt over de verantwoording over de doelmatigheid. Zo zijn er prestatie-indicatoren vastgesteld en zijn er afspraken gemaakt over de controle en verantwoording in de jaarstukken en de invulling bij de vijfjaarlijkse wettelijke evaluatie. Vergelijking van de werkwijze tussen zbo's kan bijdragen aan verdere kwaliteitsverbetering van het instrumentarium. Beoogd doel is dan om samen met de zbo's op een zinvolle en zoveel mogelijk uniforme wijze invulling te geven aan de te hanteren instrumenten. Hieruit moeten tenminste richtsnoeren als normenkader volgen, en daar waar onvoldoende aanwezig, concrete kpi's.

Bestuurskern
Dir. Bedrijfsv. Org. en
Informatiebeleid
Cluster Toezicht

Ons kenmerk
IENW/BSK-2018/53366

Benoemingenbeleid

Mijn ambitie is om tot een meer uniforme werkwijze en een transparant benoemingenbeleid voor alle zbo's te komen. Een uniform beleid geeft immers duidelijkheid aan alle betrokkenen. Ik zal in het jaarlijkse gesprek met de raad van toezicht nadrukkelijker stilstaan bij het rooster van aftreden in relatie tot de invulling van komende vacatures en de gewenste samenstelling van bestuur en raad van toezicht. Hier zal ik u de komende tijd nader over informeren.

Procedure bijdragen aan zbo's

De meeste zbo's die onder de verantwoordelijkheid van de minister van IenW vallen, zijn tariefgefinancierd. In een aantal gevallen worden er, structureel dan wel incidenteel, wettelijke taken uit de Rijksbegroting gefinancierd. De Rijksbegroting kent een limitatief aantal financiële instrumenten. IenW heeft hiertoe een intern kader opgesteld. Indien een wettelijke taak van een zbo wordt gefinancierd uit de Rijksbegroting, wordt daarvoor het financieel instrument "bijdrage aan zbo" gebruikt. Aan de bijdrage kunnen voorwaarden worden verbonden; e.e.a. is afhankelijk van de afspraken die tussen minister en zbo worden gemaakt. De hoogte van de bijdrage uit de Rijksbegroting is onderdeel van de goedkeuringsbrief van de minister bij de begroting – bij incidentele bijdragen eventueel in een aanvullende bijdragebrief – en (vervolgens) bij de jaarrekening van het zbo en de vijfjaarlijkse evaluatie. Ik verzoek u dan ook hier aandacht aan te besteden in het FMB, de begroting en de jaarrekening.

II. Afspraken en aandachtspunten t.a.v. voorstellen begroting, FMB en tarieven afspraken uit eerdere overleggen, evaluaties en tariefgoedkeuring.

Het resultaat van de wettelijke evaluatie van uw organisatie vormt een belangrijke basis voor de hieronder omschreven aandachtspunten.

Doelmatigheid en doeltreffendheid

Bij de eerste wettelijke evaluatie van het CBR is de aanbeveling, zowel ten aanzien van doelmatigheid als doeltreffendheid, het kader voor de kpi's, dat bij de omvorming van het CBR tot zbo tot stand is gekomen, nader te beschouwen en te bezien of dit nog toereikend is. Voor de uitwerking van deze aanbeveling treed ik nader met u in overleg en vraag ik u eventuele effecten hiervan in het FMB mee te nemen.

Kpi's rijgeschiktheid en rijvaardigheid

In 2013 is de norm voor medisch en vorderingen gesteld op 100%. In 2014 is besloten dat de norm vanwege het programma Rijgeschiktheid aan het stuur tijdelijk naar 90% kon. In 2018 zullen we met elkaar bezien wat, gelet op de ontwikkelingen, een realistische kpi is voor de komende periode. Met dit uitgangspunt kunnen vervolgens de ramingen in het FMB worden opgesteld. De kpi's voor rijvaardigheid staan al geruime tijd onder druk. IenW ziet graag terug in het FMB op welke wijze en per wanneer de kpi's weer conform de gestelde norm zullen zijn.

Bestuurskern
Dir. Bedrijfsv. Org. en
Informatiebeleid
Cluster Toezicht

Ons kenmerk
IENW/BSK-2018/53366

Rijgeschiktheid aan het stuur

U heeft aangegeven in het jaar 2018 belangrijke stappen te zetten voor dit programma. De intentie is dat 1 januari 2019 voor de hoofdonderdelen het programma is afgerond en het nieuwe systeem in werking is getreden. Graag zie ik de effecten hiervan terug in het FMB mede vanwege de afgesproken afbouw van de kruissubsidie. De voortgang blijf ik aandachtig volgen en ik vraag u om belangrijke wijzigingen met betrekking tot het resultaat – bijvoorbeeld aanpassingen in de planning – met IenW te delen. Daarnaast vraag ik aandacht voor de nog op het gehele programma uit te voeren gatewayreview en zo mogelijk de resultaten mee te nemen in het FMB.

Kruissubsidiëring/kostendekkendheid

Voor de opstelling van het FMB zal IenW met het CBR afspraken maken over de afbouw van de overdekking voor theorie en CCV. Bij deze beschouwing zal de ontwikkeling van het vermogen en het instrumentarium dat hiervoor beschikbaar is worden betrokken.

Eigen vermogen

Eind 2016 heeft IenW een traject ingezet om een normenkader voor het eigen vermogen te realiseren. Hiertoe zijn in het voorjaar van 2017 een eenduidig begrippenkader en een generiek kader ontwikkeld. Deze zijn in een gemeenschappelijke bijeenkomst met zbo's en in aanwezigheid van de sg besproken, en in mei 2017 vastgesteld. Voor de implementatie van de nieuwe manier van onderbouwen van (gewenst) vermogen (namelijk vanuit risicomangement), is in 2017 proefgedraaid met de nieuwe manier van vermogensonderbouwing. Het proefdraaien heeft plaatsgevonden in het bestaande FMB-traject. Het doel voor 2018 is het maken van specifieke afspraken per zbo inzake het eigen vermogen. Dit komt voor het eerst tot uiting in het FMB van 2019.

Personeelskosten

Zoals ook is omschreven in de rapportage van de wettelijke evaluatie heeft het CBR te maken met relatief hoge personeelskosten. Dit is een situatie die vanuit de historie is ontstaan. U bent in onderhandeling met de bonden over een nieuw CAO-akkoord. Ik heb begrepen dat dit een moeizaam proces is. Ik vind een akkoord op dit punt van groot belang en waardeer uw vasthoudende opstelling om alsnog een akkoord te bereiken. Ik blijf graag op de hoogte van de vorderingen.

VAMEX

Eind 2017 is tussen CBR en VAMEX afgesproken dat in 2018 wordt samengewerkt aan mijlpalen en vervolgens aan een transitieplan dat in mei 2018 met IenW wordt besproken. Daarna gaat u samen met VAMEX aan de slag om het

transitieplan uit te voeren. De afspraak hierbij is dat de taken en het personeel van VAMEX per 1 januari 2020 overgaan naar het CBR.

Bestuurskern
Dir. Bedrijfsv. Org. en
Informatiebeleid
Cluster Toezicht

Strategische dialoog

De strategische dialoog die in 2017 in gang is gezet zal in 2018 worden voortgezet. Belangrijke punten op de agenda van deze dialoog zijn de maatschappelijke ontwikkelingen waar we gezamenlijk voor staan in relatie tot de wendbaarheid en de executiekracht van het CBR. Ik vraag u, in samenspraak met IenW, de strategische koers in 2018 te operationaliseren en tevens te voorzien van een uitvoeringsagenda voor 2019 in relatie tot de CBR-producten en ontwikkelingen.

Ons kenmerk
IENW/BSK-2018/53366

III. Beleidswensen

De volgende beleidsonderwerpen worden voorzien die van invloed kunnen zijn op de bedrijfsvoering van het CBR, overigens zonder in alle gevallen nu al de nodige duidelijkheid te kunnen geven. Dit betekent dat voorafgaand aan het opstellen van het FMB, onderstaande onderwerpen nogmaals de aandacht vragen van opdrachtgever en opdrachtnemer zodat er overeenstemming is over de input voor het FMB, ook omdat externe factoren zoals politieke keuzes of rechterlijke uitspraken van invloed kunnen zijn. Hierbij wordt vooral aan de volgende aspecten gedacht:

- Ten aanzien van het strategisch plan verkeersveiligheid 2030 wordt een voortdurende proactieve houding en inbreng gevraagd vanuit uw taakuitvoering en bijdrage aan de verkeersveiligheid;
- Voor de EMG en het onderzoek rijvaardigheid verwacht ik een concreet implementatievoorstel voor verbetering van inhoud en opzet in 2019. Met name het onderzoek rijvaardigheid heeft prioriteit in deze als vervolg op het evaluatieonderzoek door het WODC;
- Een met IBKI en de opdrachtgever afgestemde actieagenda vanuit het CBR ter verbetering van de kwaliteit van de rijkschoolbranche;
- De verdere uitwerking van de beleidskeuzes over rol eigen verantwoordelijkheid van de rijbewijsbezitter en de voorlichtende, adviserende en beoordelende rol van het CBR voor de rijgeschiktheidsvereisten'. Voor 2019 wordt gevraagd in lijn met de huidige aanpak (2018) voor diabetes dit te concretiseren voor drie veelvoorkomende andere (clusters van) aandoeningen uit de Regeling eisen geschiktheid, alsmede eventuele financiële en organisatorische effecten daarvan in het FMB te verwerken.
- Een actieve inbreng voor de voorziene evaluatie van de derde Europese rijbewijsrichtlijn met nieuwe toekomstige vraagstukken rond rijbewijs- en exameninnovaties. Daartoe zal ook het Europees netwerk van CBR's worden benut;
- Op dit moment is nog onduidelijkheid over de eventuele aanpak van de samenloopproblematiek tussen recidiveregeling en straf- en bestuursrecht. Datzelfde geldt voor de verbeterde informatie-uitwisseling tussen straf- en bestuursrecht en het al dan niet moeten gaan betekenen van bestuursrechtelijke CBR-besluiten met daaraan verbonden kosten, vanuit strafrechtelijke problemen. U dient actief te blijven bijdragen aan de beleidsvoorbereidende discussies hieromtrent, uw productbelangen te bewaken en daartoe ook een proactieve rol in het ketenoverleg verkeershandhaving te vervullen.

- Mogelijke veranderingen binnen het vorderingenstelsel alcohol en drugs: promillagegrens afhankelijkheidsonderzoek en heroverweging LEMA/EMA en vraagstukken rond de volume instroom drugsgevallen. In datzelfde kader past ook de eerdere beleidsvraag van een meerjarig financieel ontwikkelperspectief op alle vorderingenproducten;
- Eind 2018 stopt de financiering voor de separate handmatige werkwijze van de vorderingenonderzoeken medisch en rijvaardigheid en is dan geïncorporeerd in de reguliere bedrijfsvoering. Dit los van de status van het programma Rijgeschiktheid aan het stuur op dat moment. De eerder in 2017 (d.d. 3 augustus 2017, ons kenmerk IENM/BSK-2017/160991) aan u verzochte informatie- en verantwoordingsplicht voor de vorderingenonderzoeken medisch en rijvaardigheid d.m.v. de begrotingsbijdrage (met egalisereserves) behoeft voortzetting;
- Tot slot nog een laatste financieel-administratief punt. De hiervoor genoemde begrotingssystematiek dient conform IenW-interne richtlijnen vanaf het lopende jaar 2018 te worden uitgebreid naar alle implementatiekosten voor gewenste beleidsveranderingen, waarover thans contact tussen het departement en het CBR gaande is. In 2019 dient u deze systematiek te evalueren op basis van de opgedane ervaringen.

Bestuurskern
Dir. Bedrijfsv. Org. en
Informatiebeleid
Cluster Toezicht

Ons kenmerk
IENW/BSK-2018/53366

Tot slot wens ik u veel succes met de uitvoering van uw taken in 2018 en een goede voortzetting van de prettige en constructieve samenwerking toe.

Hoogachtend,

DE LOCO-SECRETARIS-GENERAAL,

mr. ing. J.H. Dronkers