



## de Rechtspraak

Raad voor de  
rechtspraak

Ministerie van Justitie  
t.a.v. dr. E.M.H. Hirsch Ballin  
Postbus 20301  
2500 EH DEN HAAG

Afdeling Ontwikkeling

bezoekadres  
Kneuterdijk 1  
2514 EM Den Haag

correspondentieadres  
Postbus 90613  
2509 LP Den Haag

datum 15 juli 2008  
contactpersoon mw. dr. E. van Amelsfort - van der Kam  
doorkiesnummer 070 - 361 9806  
e-mail e.van.amelsfort@rechtspraak.nl  
ons kenmerk UIT 12890 / ONTW EvA  
onderwerp Advies herziening gerechtelijke kaart

t (070) 361 97 23  
f (070) 361 97 46  
www.rechtspraak.nl

Geachte heer Hirsch Ballin,

Eind april heeft u de Raad voor de rechtspraak verzocht te adviseren over de gewenste bestuurlijke constellatie van de Rechtspraak en de criteria voor vestigingsplaatsen. Deze vraag heeft binnen de Rechtspraak geleid tot een intensieve discussie. In deze discussie heeft de vraag centraal gestaan op welke wijze de kwaliteit van rechtspraak nu en in de toekomst het best gewaarborgd is. De organisatie van de Rechtspraak moet immers zo zijn ingericht dat deze optimaal kan bijdragen aan de kwaliteit van rechtspreken.

Het vraagstuk van de gewenste samenwerking tussen de gerechten is niet nieuw. De Commissie Van der Winkel heeft daarover in 2006 aanbevelingen gedaan.<sup>1</sup> In de Agenda van de Rechtspraak 2008-2011 is samenwerking en specialisatie van de Rechtspraak als doelstelling opgenomen. Om hier nader invulling aan te geven heeft de Raad in september 2007 de Commissie Toedeling Zaakspakketten ingesteld. Deze Commissie (Commissie Van Dijk) heeft eind juni zijn eindrapport uitgebracht. De Commissie doet aanbevelingen op welke wijze zaakspakketten, vanuit het oogpunt van een verdere kwaliteitsverbetering, over de gerechten verdeeld kunnen worden. De geringe instroom en het specialistische karakter van bepaalde zaakspakketten vormen hiervoor de aanleiding.

Er is een aantal ontwikkelingen waar te nemen die het nadenken over de gewenste samenwerking tussen gerechten en inrichting van de organisatie urgent maken. Er worden steeds hogere eisen gesteld aan de kwaliteit van rechtspraak. Door de toenemende complexiteit in de samenleving is er de laatste jaren sprake van een sterke differentiatie in het zaaksaanbod. Dit vraagt steeds meer specifieke kennis op deelgebieden. Deze tendens is ook zichtbaar binnen het OM en de advocatuur. Er is sprake van een verwetenschappelijking van de rechtspraak en specialisatie van ketenpartijen.

<sup>1</sup> Commissie Van der Winkel, *Goede rechtspraak door sterke regio's, Eindrapport*, In opdracht van de Raad voor de rechtspraak, Den Haag 2006.



## de Rechtspraak

Raad voor de  
rechtspraak

datum 15 juli 2008  
kenmerk UIT 12890 / ONTW EvA  
pagina 3 van 5

#### 4. Assen-Groningen

De besturen van de rechtbanken Groningen en Assen zijn tot de conclusie gekomen dat vanwege tekortschietende schaal om kwalitatieve rechtspraak te kunnen blijven waarborgen op korte termijn gekomen moet worden tot intensieve samenwerking, mogelijk op termijn uitmondend in bestuurlijke samenvoeging van beide rechtbanken. Hiertoe dienen zij naar de mening van Raad en Presidentenvergadering de mogelijkheid krijgen. Het is gewenst dat ook andere gerechten de mogelijkheid krijgen verdergaande samenwerking via bestuurlijke schaalvergroting op te lossen. Dit betekent dat in de Evaluatiewet modernisering Rechterlijke Organisatie de mogelijkheid moet worden opgenomen dat gerechten bestuurders, inclusief de president, kunnen delen.

#### Bestuurlijke schaalvergroting

De Raad heeft in de afgelopen maanden ook meer in het algemeen met de gerechtsbesturen gesproken over de mogelijkheden die bestuurlijke schaalvergroting biedt om toekomstige ontwikkelingen te kunnen accommoderen. De Raad vreest dat met de huidige bestuurlijke schaal de kleinere gerechten te kwetsbaar zullen blijken en onvoldoende in staat om aan toekomstige eisen die aan het primaire proces en de bedrijfsvoering worden gesteld, te voldoen. Bestuurlijke schaalvergroting is een mogelijkheid om de gerechten wel voldoende toe te rusten. De Raad is van mening dat bestuurlijke schaalvergroting een belangrijke bijdrage kan leveren aan het waarborgen van de kwaliteit in de toekomst op een wijze dat de gerechtsbesturen hun autonome verantwoordelijkheid kunnen blijven nemen. Bestuurlijke schaalvergroting leidt ertoe dat de dan geformeerde gerechten voldoende volume hebben in zaken, mensen en middelen. Doordat het volume van zaken groter wordt kan de kwaliteit beter worden gewaarborgd. De instroom van meer ingewikkelde zaken wordt groter en specialisatie is mogelijk. Doordat er meer rechters werkzaam zijn, is het primaire proces ook minder kwetsbaar voor uitval van mensen. Het doel van bestuurlijke schaalvergroting is dat zaken, mensen en middelen in het hele verzorgingsgebied van een bestuur kunnen worden ingezet uitgaande van de kwaliteit van het rechtspreken en het belang van de rechtzoekenden.

Vanuit de gerechtsbesturen zijn echter ook belangrijke nadelen van een bestuurlijke opschaling naar voren gebracht. Gevreesd wordt dat er door bestuurlijke schaalvergroting een extra managementlaag zal ontstaan en dat de afstand tussen bestuur en werkvloer groter wordt. Vooral voor de op de professionele kwaliteitsverbetering gerichte activiteiten van de Rechtspraak wordt dit als een nadeel gezien. De voordelen van bestuurlijke schaalvergroting zullen naar veler oordeel pas voluit kunnen worden gerealiseerd als – anders dan bij de voorgenomen reorganisatie van het OM - de kantoorvestigingen zodanig worden geconcentreerd dat alle medewerkers van een bestuurlijk geheel ook daadwerkelijk op één locatie zijn gehuisvest. Men ziet daarnaast het gevaar van het ontstaan van A- en B-rechtbanken, wat ook vanuit het gezichtspunt van de justitiabelen als ongewenst wordt aangemerkt. Bestuurlijke schaalvergroting wordt door velen gezien als zeer ingrijpend voor de organisatie en disproportioneel ten opzichte van de onderkende problematiek.



## de Rechtspraak

Raad voor de  
rechtspraak

datum 15 juli 2008  
kenmerk UIT 12890 / ONTW EvA  
pagina 5 van 5

Vanwege de verscherpte veiligheidseisen acht de Raad ook het bestaan van een groot aantal locaties waar zitting wordt gehouden ongewenst.

De Raad is van mening dat er zwaarwegende redenen kunnen zijn voor enkele aanvullende locaties, bijvoorbeeld in plaatsen met een belangrijke streekfunctie (bijvoorbeeld Almere). Ook kan de demografische situatie of de bereikbaarheid van de hoofdlocatie in sommige gebieden een rechtvaardiging vormen voor het bestaan van nevenlocaties. Als rechtvaardigingsgrond voor een nevenlocatie is één criterium niet voldoende, het zal steeds moeten gaan om een combinatie van factoren.

De Raad zal de komende tijd onderzoeken wat de geformuleerde uitgangspunten betekenen voor de gewenste locaties van de Rechtspraak buiten de twintig hoofdvestigingsplaatsen. De door de ketenpartijen genoemde bezwaren zullen daarbij worden betrokken. De Raad is voornemens de komende maanden daarover uitsluitel te geven. Daarbij staat de Raad voor ogen om via een geleidelijk organisch proces, bijvoorbeeld gebruikmakend van het expireren van huurcontracten, tot de gewenste extra locaties buiten de twintig hoofdvestigingsplaatsen te komen.

Hoogachtend,

mr. F.W.H. van den Emster  
Voorzitter

*van den Emster*